

Handläggare
Micaela Caldegren
Telefon: 08-50820302**Till**
Enskede-Årsta-Vantörs
stadsdelsnämnd
2024-12-12Linnea Kleiner
Telefon: 08-50820474

Regler för ljud- och bildupptagning under Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnds öppna sammanträden

Förvaltningens förslag till beslut

1. Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd inför ett förbud mot ljud- och bildupptagning under stadsdelsnämndens allmänna frågestund vid öppna sammanträden. Efter den allmänna frågestunden är ljud- och bildupptagning tillåtet förutsatt att kameran är riktad mot politiker och tjänstepersoner.
2. Förbudet gäller från och med den 1 januari 2025 fram till och med den 31 december 2025.

Sammanfattning

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd har uppdragit åt förvaltningen att ta fram ett förslag på regler för ljud- och bildupptagning under stadsdelsnämndens öppna sammanträden i syfte att förebygga integritetskränkningar.

Justitieombudsmannen (JO) har konstaterat att en nämnd kan besluta om ordningsregler som innebär att åhörare vid ett öppet sammanträde inte får fotografera eller filma.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnds öppna sammanträden inleds med en allmän frågestund med möjlighet för allmänheten att ställa frågor till politikerna. Förvaltningen föreslår att förbud ska gälla mot ljud- och bildupptagning under den allmänna frågestunden.

Förvaltningen föreslår att ljud- och bildupptagning ska vara tillåtet under sammanträdet efter den allmänna frågestunden, förutsatt att kameran är riktad mot politiker och tjänstepersoner.

Bakgrund

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd har uppdragit åt förvaltningen att ta fram ett förslag på regler för ljud- och bildupptagning under stadsdelsnämndens öppna sammanträden med syfte att förebygga integritetskränkningar. Med ljud- och bildupptagningar avses fotografering, filmning och ljudupptagning.

Ärendet

Enligt 10 § *Reglemente för stadsdelsnämnderna* (Kfs 2024:18) bör stadsdelsnämndernas sammanträden vara offentliga med de begränsningar som anges i 6 kap. 25 § kommunallagen. Enligt 11 § ska stadsdelsnämnden arrangera allmänna utfrågningar av förtroendevalda om frågor som är aktuella och viktiga för området.

Justitieombudsmannen (JO) har konstaterat att det är viktigt med transparens i den offentliga verksamheten men att en nämnd kan besluta om ordningsregler som innebär att invånare vid ett öppet sammanträde inte får göra ljud- och bildupptagningar¹.

JO har även fastställt att om en kommunal nämnd valt att hålla sina sammanträden öppna för allmänheten måste allmänheten även ha tillträde till de lokaler sammanträdet hålls i². Däremot får nämnden ställa villkor för tillträdet till lokalen eftersom intresset av öppenheten i de allmänna verksamheterna främjas av att begränsningar inte är mer omfattande än vad som krävs från verksamhetens synpunkt. Vidare framför JO att om det förekommer risker för ordningsstörningar eller integritetskränkningar och dessa ska förebyggas genom fotograferingsförbud så är det att föredra framför att helt utestänga allmänheten från en myndighetslokal³.

Ordningsregler ska utformas i enlighet med den grundläggande regeln i 1 kap. 9 § regeringsformen (1974:152) som innebär att myndigheter ska beakta allas likhet inför lagen samt iaktta saklighet och opartiskhet.

Datainspektionen (numera Integritetsskyddsmyndigheten) har i ett uttalande om en kommuns webbsändning av fullmäktiges sammanträden sagt ”att filma politiker eller andra som är där i egenskap av sitt uppdrag eller arbete torde anses mindre integritetskänsligt än eventuell filmning av allmänheten”.⁴

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom Avdelning HR och utveckling i samverkan med Administrativa avdelningen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen har utrett olika möjligheter för att förebygga och minimera integritetskränkningar i samband med nämndens sammanträden. Ett alternativ som övervägts är att besluta om stängda nämndsammanträden. Förvaltningen har konstaterat att det

¹ JO dnr 6356-2012, sid 7

² JO dnr 3909-2010, sid 4

³ JO dnr 3909-2010, sid 4

⁴ Datainspektionen (numera Integritetsskyddsmyndigheten) 2012-04-24, dnr 1347-2011, sid 3

strider mot det reglemente kommunfullmäktige beslutat om och bedöms vara en mer ingripande åtgärd för sammanträdenas transparens än ett förbud mot ljud- och bildupptagning.

I samband med stadsdelsnämndens sammanträden har det förekommit ordningsstörningar. Till följd av ökade ordningsstörningar har förvaltningen avropat en ordningsvakt för att öka mandatet vid störningar under de öppna sammanträdena. Ordningsstörningarna härleds till både ljud- och bildupptagningar varför förvaltningen föreslår förbud mot båda typerna av upptagningar under den allmänna frågestunden.

Förvaltningen ser en risk, vid möjlighet till ljud- och bildupptagning, att materialet sprids och att invånare inte känner sig bekväma att framföra sina åsikter och frågor. Det skulle innebära en inskränkning av allmänhetens vilja och möjligheter att delta i demokratiska sammankomster. Det kan även finnas personer med skyddad identitet i publiken vars personuppgifter kan vara särskilt skyddsvärda. Förvaltningen anser att det är viktigt att även dessa personer har likvärdiga möjligheter att delta i allmänna sammankomster. Syftet med stadsdelsnämndens öppna sammanträden är att ge nämnden möjlighet att inhämta synpunkter från invånare och att i övrigt ge invånare tillfälle att komma till tals. Detta syfte anser förvaltningen är överordnat intresset av att tillåta ljud- och bildupptagning.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnds öppna sammanträden inleds med en allmän frågestund med möjlighet för allmänheten att ställa frågor till politikerna. Den allmänna frågestunden utgör en del då sammanträdet ajournerats. Förvaltningen föreslår att förbud ska gälla för ljud- och bildupptagning under den allmänna frågestunden. Förbudet är lika för alla och förebygger risken för integritetskränkningar och ordningsstörningar.

Förvaltningen föreslår att ljud- och bildupptagning ska vara tillåtet under sammanträdet efter den allmänna frågestunden förutsatt att kameran är riktad mot politiker och tjänstepersoner. Även detta med hänvisning till åhörarnas integritet.

Allmänheten informeras om förbudet på kallelserna till stadsdelsnämndens sammanträden.

Anders Carstorp
Stadsdelsdirektör
Enskede-Årsta-Vantörs
stadsdelsförvaltning

Carina Idenfors
Avdelningschef
Enskede-Årsta-Vantörs
stadsdelsförvaltning

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Anders Carstorp, Stadsdelsdirektör	2024-11-28
Carina Idenfors, Avdelningschef	2024-11-26