

## Protokoll 8/2024

fört vid Förskolenämndens sammanträde tisdagen den 24 september 2024 kl. 17:00-17:35, Matsalen, Kaplansbacken 10

### Ledamöter

Alexandra Mattsson (V) Ordförande  
Åsa Nilsson Söderström (L) Vice ordförande  
Ewa Carlsson Hallberg (S)  
Elvir Kazinic (S)  
Cecilia Herrström (V)  
Sara Grolander (MP) §§5-6, §8, §10  
Sophia Granswed Baat (M)  
Amelie Langby (M)  
Linnéa Vinge (SD)  
Ismail Ali (C)  
Fredrik Björklund (S) ersätter Leila Abukar (S)  
Carin Hellström (MP) §14 ersätter Sara Grolander (MP) pga jäv

### Ersättare

Mecide Gulenay (S)  
Mikael Kakeeto (S)  
Emma Gustafsson (V)  
Ana Rodriguez Garcia (V)  
Carin Hellström (MP) §§5-6, §8, §10  
August Bergman (M)  
Louise Ajnesjö (M)  
Anders Lindman (SD)  
Birgitta Ersson Kjellin (L)

### Övriga närvarande

Daniel Nilsson Brodén Borgarrådssekreterare §§5-6, §8, §10  
Gunilla Davidsson Förvaltningchef  
Katarina Odén-Ryhede Avdelningschef §§5-6, §8, §10  
Åsa Strand Avdelningschef  
Annie Karlsson Tjänsteman §§5-6, §8, §10  
Josephine Lindström Nämndsekreterare  
Cecilia Bross Personalföreträdare §§5-6, §8, §10

### Justerare

Alexandra Mattsson (V), Åsa Nilsson Söderström (L)

### Datum för justering

2024-09-24

### Paragraf

§§5-6, §8, §10, §14

### Sekreterare

Josephine Lindström



**§ 5****Nätt och jämnt – Likvärdighet och effektivitet i kommunsektorn (SOU 2024:50)**

Svar på remiss från kommunstyrelsen, KS 2024/848

FÖF 2024/295

**Beslut**

1. Förskolenämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

**Sammanfattning av ärendet**

Kommunstyrelsen har skickat betänkandet Nätt och jämnt – Likvärdighet och effektivitet i kommunsektorn (SOU 2024:50) till förskolenämnden. Betänkandet handlar om en översyn och förslag på förändringar av systemet för kommunalekonomisk utjämning och LSS-utjämningen. I uppdraget har också ingått att se över vilka av dagens riktade statsbidrag som skulle kunna inordnas i det generella statsbidraget till kommunsektorn. De förändringar som kommittén föreslår i detta betänkande föreslås införas från och med 1 januari 2026.

Gällande statsbidragen anser förskoleförvaltningen att kommitténs förslag om att den huvudsakliga principen om att statsbidrag ska vara generella i stället för riktade är bra. Förvaltningen bedömer att effekterna av att berörda statsbidrag blir generella skulle vara gynnsamma för verksamheterna eftersom det minskar den administrativa bördan. Dock innebär förändringen att fördelningen av resurser utifrån de områden staten styr mot med hjälp av statsbidragen behöver beaktas.

Gällande utjämningsystemet innebär förslaget att Stockholms stad, får mindre medel. Det är dock svårt att bedöma hur det skulle påverka förskolenämndens verksamheter.

**Förslag till beslut**

Ordföranden Alexandra Mattsson (V) föreslår att förskolenämnden beslutar enligt förvaltningens förslag till beslut.

Åsa Nilsson Söderström (L) föreslår att förskolenämnden beslutar enligt Liberalernas förslag till beslut.

### **Beslutsgång**

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut: förvaltningens förslag och ett förslag från Åsa Nilsson Söderström (L). Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att förskolenämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

### **Reservation**

Åsa Nilsson Söderström (L) reserverar sig mot nämndens beslut till förmån för eget förslag enligt följande:

### **Förslag till beslut**

1. Att delvis godkänna förvaltningens förslag till beslut.
2. Att komplettera remissvaret i enlighet med som anförs nedan.
3. Att därutöver anföra följande.

Det är bra att utjämningsystemet som helhet utvärderats och föreslås uppdateras. Det hade dock varit önskvärt att göra detta genom ett mer löpande arbete, förslagsvis genom en kommitté som gör en löpande uppdatering av systemet.

Samtidigt konstaterar vi att det föreslagna utjämningsystemet kommer att få mycket negativa konsekvenser för Stockholms stad och region. Liberalernas representant i den politiska kommittén ”Utjämningskommittén 2022” har varit ensam om att värna Stockholms särskilda intressen, inte minst mot bakgrund av den allvarliga brottsligheten och segregationen i vår del av Sverige.

Utjämningsystemet är viktigt för att skapa likvärdiga möjligheter för en fungerande välfärd i hela landet. Inte minst är det viktigt, för Sverige som kunskapsnation, att elever erbjuds en fullgod utbildning oavsett var i landet de bor. Därför är det välkommet att en socioekonomisk komponent nu föreslås för grundskolan likväl som att incitament för att fler ska genomgå gymnasieutbildning införs.

Förslaget, likt tidigare utredningar, leder till ett antal uppdateringar av utjämningsystemet. Dessa uppdateringar får för de flesta kommuner och regioner måttliga konsekvenser men för del kommuner och regioner är konsekvenserna mer kännbara – framförallt storstadsregionen. För Stockholms stad kommer utredningens förslag, om de genomförs, innebära en minst sagt kännbar påverkan som riskerar att hämma stadens tillväxt.

### **Särskilt uttalande**

Sophia Granswed Baat med flera (M) anmäler ett särskilt uttalande enligt följande:

Sverige har över tid haft en för låg tillväxt. Det är en utveckling

som gör oss fattigare. För att få ordning på Sverige måste den offentliga ekonomin få bättre spelregler så att hela den svenska ekonomin kan börja växa igen. Det kommunala och regionala utjämningsystemet sätter i dag uppenbart en hämsko på det målet. Dels genom att bestraffa kommuner och regioner som vidtar åtgärder för att stärka sin egen ekonomi, dels genom att bestraffa oss som stärker arbetslinjen lokalt med fler i arbete och en friskare befolkning. Ytterst genom att med bidrag premiera de kommuner som inte klarar av att stå på egna ben.

Det är inte rimligt att nio av tio nettobetalande kommuner i utjämningsystemet finns i Stockholmsregionen. Stockholms stad är den överlägset största bidragsgivaren. I år betalar vi in cirka 5,3 miljarder, eller knappt 5 500 kronor per invånare, detta utan att räkna med LSS-utjämnings på ytterligare knappt 2 miljarder kronor. Det innebär att cirka 10 procent av Stockholms stads totala skatteintäkter inte går till stockholmarna utan i stället slussas iväg till resten av landet. Över tid har Stockholm dessutom tvingats betala allt mer i skatteutjämnings.

Det är självklart rimligt att kommuner med sämre förutsättningar som de själva inte kan påverka får kompensation, och att Stockholm och andra kommuner är med och betalar. Att glesbygdskommuner får mer utjämnings per invånare är inget problem i sig och fullt legitimt. Däremot är det inte lika självklart att både Göteborg och Malmö får många miljarder från utjämningsystemet varje år.

En parlamentariskt sammansatt kommitté, som tillsattes av den förra socialdemokratiska regeringen, i syfte att göra en översyn av den kommunalekonomiska utjämnings har nu presenterat sitt förslag, som innebär att Stockholms stad ska betala ännu mer. Det är helt oacceptabelt. Stockholmarna ska inte behöva se mer av sina skattepengar försvinna iväg till andra delar av landet.

För oss moderater är det uppenbart att utredningen liksom regeringen behöver säkerställa ett successivt övertagande av hela betalningsansvaret för utjämnings. Om staten vill öka utjämnings ytterligare så vore det enda rimliga att staten också finansierar det i stället för att tvinga kommunerna att ta notan. Ett utjämningsystem som premierar stagnation kommer aldrig att lyfta svensk ekonomi. Utjämningsystemet måste innefatta mål för tillväxt och utveckling. Bland annat genom att utvärdera dagens premieringsgrunder åt ett håll som bidrar till att få ordning på Sverige.

I dag sker utjämnings mellan kommuner och regioner utan minsta uppföljning eller kontroll från statens sida av hur utjämningspengarna används. Det måste ändras. Det kan inte vara så att de kommuner och regioner som får stora belopp underpresterar år efter år eller väljer att använda dem till rent

slöseri. Ett kontrollinstrument måste till för att säkerställa utjämningsystemets legitimitet. Målet måste vara att slöseri med skattemedel ska upphöra och incitamenten att prioritera inom ramen för sin egen kommun- eller regionbudget måste öka.

**Handlingar i ärendet**

- FÖF 2024/295-2 Tjänsteutlåtande daterat 2024-08-28 Nätt och jämnt - Likvärdighet och effektivitet i kommunsektorn (SOU 2024:50)
- FÖF 2024/295-1.1 Remiss - Nätt och jämnt - Likvärdighet och effektivitet i kommunsektorn (SOU 2024:50) del 1
- FÖF 2024/295-1.2 Bilaga - Nätt och jämnt - Likvärdighet och effektivitet i kommunsektorn (SOU 2024:50) del 2

**§ 6****Betänkandet Offentlighetsprincipen eller insynslag – Allmänhetens insyn i enskilda aktörer inom skolväsendet (SOU 2024:28) och den kompletterande promemorian Offentlighetsprincipen med lätttnadsregler**

Svar på remiss från kommunstyrelsen, dnr KS 2024/888  
FÖF 2024/298

**Beslut**

1. Förskolenämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

**Sammanfattning av ärendet**

Kommunstyrelsen har remitterat Betänkandet Offentlighetsprincipen eller insynslag – Allmänhetens insyn i enskilda aktörer inom skolväsendet (SOU 2024:28) och den kompletterande promemorian Offentlighetsprincipen med lätttnadsregler till Förskolenämnden för yttrande.

Förskoleförvaltningen ställer sig positiv till förslagen om ökad insyn/att offentlighetsprincipen införs hos enskilda huvudmän med de lättnader som framgår av förslaget. Förslaget innebär att offentlighetsprincipen införs hos enskilda huvudmän men med vissa lättnader för mindre huvudmän.

Förvaltningen ser att det kan finnas skäl för förvaltningen att ta del av ett så fullständigt statistikunderlag som möjligt och likvärdig insyn i kommunal och enskild verksamhet som bedriver utbildning.

Förskoleförvaltningen lyder redan under offentlighetsprincipen och har som tillsynsmyndighet redan rätt till insyn som behövs för att kunna göra tillsyn enligt skollagen. Förskoleförvaltningens inställning är att förtydligande behövs i frågan huruvida det är Förskoleförvaltningen inom ramen för sin tillsyn som ska tillse att huvudmannen följer lagkraven enligt tryckfrihetsförordningen och arkivlagen, då detta kan påverka förvaltningen organisatoriskt och kostnadsmässigt.

**Förslag till beslut**

Ordföranden Alexandra Mattsson (V) föreslår att förskolenämnden beslutar enligt förvaltningens förslag till beslut.

Åsa Nilsson Söderström (L) föreslår att förskolenämnden beslutar enligt Liberalernas förslag till beslut.

**Beslutsgång**

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut: förvaltningens förslag och ett förslag från Åsa Nilsson Söderström (L). Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att förskolenämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

**Reservation**

Åsa Nilsson Söderström (L) reserverar sig mot nämndens beslut till förmån för eget förslag enligt följande:

**Förslag till beslut**

1. Att avslå förvaltningens förslag till beslut
2. Att därutöver anföra följande.

Liberalerna menar att enskilda skolor ska omfattas av offentlighetsprincipen, men att huvudmän som bara äger en eller två skolor inte ska avkrävas samma snabba service. Den som vill sätta sig in i skolans verksamhet ska få ta del av information inom en vecka i stället för en dag. Mindre huvudmän ska också omfattas av mildare krav vad gäller arkivering och på vilket sätt allmänheten ska kunna ta del av handlingar.

Att offentlighetsprincipen ska gälla alla skolor är det enklaste sättet att säkra framtida tillgång till statistik om skolor. Det måste dock bli en hanterbar situation för små verksamheter, utan tillgång till egna jurister, och som kan ha svårt att snabbt avgöra vad som ska lämnas ut eller inte.



### Handlingar i ärendet

- FÖF 2024/298-3 Tjänsteutlåtande daterat 2024-08-28  
Betänkandet Offentlighetsprincipen eller insynslag -  
Allmänhetens insyn i enskilda aktörer inom skolväsendet  
(SOU 2024:28)
- FÖF 2024/298-2 Bilaga 1 - Offentlighetsprincipen efter  
insynslag- Allmänhetens insyn i enskilda aktörer inom  
skolväsendet (SOU 2024:28)
- FÖF 2024/298-1.1 Bilaga 2- Offentlighetsprincipen med  
lätttnadsregler för mindre enskilda huvudmän i skolväsendet

**§ 8****Motion om att möjliggöra karriärtjänster inom förskolan**

Svar på remiss från kommunstyrelsen, KS 2024/515

FÖF 2024/181

**Beslut**

1. Förskolenämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

**Sammanfattning av ärendet**

Kommunstyrelsen har remitterat motionen från Andréa Hedin (M) och Sophia Granswed Baat (M) om att utforma karriärtjänster inom förskolan till förskolenämnden för yttrande.

Förvaltningen delar bilden som beskrivs i motionen avseende förskollärares viktiga roll för utbildningens och undervisningens kvalitet. Förvaltningen vill dock lyfta några relevanta faktorer som bör beaktas vid eventuellt utformande av karriärtjänster.

Sedan 2017 använder Stockholms stad statsbidraget för höjda löner till lärare och förskollärare (2016:100), så kallat Lärarlönelyft, för löneökningar till särskilt skickliga förskollärare. Stadens struktur för fördelning av statsbidraget baseras på andelen legitimerade förskollärare i respektive stadsdel och syftar till att åstadkomma en jämn fördelningen över hela staden.

En stadsövergripande utvärdering av fördelningsstrukturen och effekterna av Lärarlönelyftet på yrkets attraktivitet och undervisningens kvalitet skulle kunna utgöra ett relevant underlag inför eventuellt utformande av karriärtjänster inom förskolan.

Under 2025 träder nya bestämmelser i kraft i skollagen avseende professionsprogram för rektorer, lärare och förskollärare. Från 1 januari 2025 implementeras ny chefstruktur inom Stockholms stad som omfattar förskolerektorer och biträdande rektorer och påverkar förskolans ledningsorganisation.

Sammanfattningsvis betonar förvaltningen vikten av att utforma insatser i takt med ovan beskrivna kommande lagändringar och bestämmelser på nationell nivå samt strukturella förändringar i förskolans organisation på kommunal nivå.

**Förslag till beslut**

Ordföranden Alexandra Mattsson (V) föreslår att förskolenämnden beslutar enligt förvaltningens förslag till beslut.

Sophia Granswed Baat med flera (M) föreslår att förskolenämnden beslutar enligt Moderaternas förslag till beslut.

**Beslutsgång**

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut: förvaltningens förslag och ett förslag från Sophia Granswed Baat med flera (M). Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att förskolenämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

**Reservationer**

Sophia Granswed Baat med flera (M) reserverar sig mot nämndens beslut till förmån för eget förslag enligt följande:

**Förslag till beslut**

1. att tillstyrka motionen i sin helhet
2. att därutöver anföra

Det är välkommet att förskolan med åren har professionaliserats, dels genom en egen läroplan och den genom satsningar på professionen. Förskolans roll i att förbereda barn inför grundskolan är viktig och ger barn bättre förutsättningar för ett livslångt lärande. Därför är det viktigt att fortsätta professionaliseringen och utvecklingen av förskolan som skolform. Kvalitén i förskolan står och faller med personalen och det är positivt att remissinstanserna delar motionens ambitioner om att stärka Stockholm som arbetsgivare och i förlängningen stärka kvalitén i våra förskolor.

Med stöd i det nationella professionsprogrammet, och lärdomar från tidigare versioner av karriärtjänster i andra skolformer, bör Stockholm gå vidare med en struktur för hur karriärtjänster kan se ut i Stockholm. Det finns flera andra kommuner, exempelvis Österåker och Nacka, som prövat införandet av karriärtjänster i förskolan vilket också kan bidra med kunskap och erfarenhet inför ett implementerande i Stockholm.

### Handlingar i ärendet

- FÖF 2024/181-2 Tjänsteutlåtande daterat 2024-09-05  
Motion att möjliggöra karriärstjänster inom förskolan
- FÖF 2024/181-1.1 Motion om att möjliggöra karriärtjänster  
inom förskolan
- FÖF 2024/181-1 Följebrev Motion om att möjliggöra  
karriärtjänster inom förskolan, KS 2024/515

## § 10

### Tertialrapport 2 2024 för förskolenämnden

FÖF 2024/279

#### Beslut

1. Förskolenämnden fastställer Tertialrapport 2 2024 för förskolenämnden. Underlaget överlämnas till kommunstyrelsen.
2. Förskolenämnden begär omslutningsförändringar om 1 mnkr.
3. Paragrafen justeras omedelbart.

#### Sammanfattning av ärendet

I tertialrapport 2 sammanställs och analyseras förskolenämndens prognoser utifrån perioden januari till augusti, mot budget och mål som formulerats i nämndens verksamhetsplan 2024.

Aktiviteter och uppdragen i årets budget syftar till att öka likvärdigheten och likställigheten i stadens förskolor. Nämndens roll är också att stödja stadsdelarna i det operativa arbetet, effekter av detta arbete följs primärt upp i stadsdelsnämndernas tertialrapporter och verksamhetsberättelser.

I delårsrapporten finns inga avvikelser att rapportera. Nämnden bedöms således kunna genomföra sina tilldelade uppdrag under 2024.

#### Förslag till beslut

Ordföranden Alexandra Mattsson (V) föreslår att förskolenämnden beslutar enligt förvaltningens förslag till beslut.

#### Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är förvaltningens förslag. Ordföranden finner att förskolenämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

#### Särskilda uttalanden

Sophia Granswed Baat med flera (M), Åsa Nilsson Söderström (L) och Ismail Ali (C) anmäler ett särskilt uttalande enligt följande:

Vi vill tacka förskoleförvaltningen för en välskrivna och väl redovisad tertialrapport. Arbetet i förskolenämnden tar sin utgångspunkt i Moderaternas, Liberalernas, Centerpartiets och Kristdemokraternas gemensamma vision för Stockholms framtid: En modern, frihetlig, trygg, hållbar, tillåtande och framtidsinriktad

stad, med en mångfald av människor, företag och föreningar. Vi bejakar stadens styrkor och särart, och framför allt tror vi passionerat på stockholmarnas potential och möjligheter att var och en och tillsammans forma sina egen framtid och förverkliga sina drömmar.

I vårt Stockholm bemöts utmaningar genom samarbeten mellan staden, företagen, akademien och det civila samhället. Hit ska forskare, turister, investerare och studenter från hela världen söka sig. Stockholm ska vara en stad för alla – barn och unga, vuxna och äldre, inflyttade och de som bott här hela livet, företagare och anställda. Vi tror på stockholmarnas förmåga och rätt att bestämma över sina egna liv och därför är det också viktigt att alla stockholmare är en del av samhällsbygget och både vill och kan bygga sig en bättre framtid. Stockholm ska fortsätta utvecklas i takt med vad stockholmarna önskar, behöver och drömmer om.

Vi står på stockholmarnas sida och har en tydlig målsättning med vår politik, att lösa de problem som stockholmarna upplever. Det är inte ett löfte om att politiken kan lösa alla problem. Men det är ett löfte om att vi ska lösa de problem som bara kan lösas genom politiska beslut. Vi ska värna och utveckla Stockholm och ta tillvara på dess unika karaktär och skönhet. När staden utvecklas ska det göras med samförstånd med de som bor här.

Vi accepterar aldrig att människor i Stockholm får sin frihet begränsad på grund av diskriminering, rasism, antisemitism eller otrygghet. Vi arbetar målmedvetet för ökad frihet genom kraftfulla insatser mot den brottslighet som idag orsakar svåra problem i delar av staden och som begränsar människors frihet.

Ordning och reda i stadens ekonomi är en förutsättning för att alla verksamheter i staden ska fungera. Service och omsorg till stockholmarna är utgångspunkten i stadsdelsnämndernas verksamheter, oavsett som den handlar om förskola, äldreomsorg, stadsmiljöarbete eller någon annan fråga som stadsdelsnämnderna tar beslut om.

### **Nämndmål: 1.1 Förskolenämnden bidrar till jämlika uppväxtvillkor för barn i stadens förskolor**

Vi ställer oss frågande till att detta nämndmål anses uppfyllas helt. I tertialen kan vi läsa att *flertalet av årets uppdrag och aktiviteter avser samordningsuppdrag vilka grundar sig på att behov och nuläge initialt behöver identifieras. Vårens insatser har därmed tagit utgångspunkt i kartläggningen av stadsdelarnas befintliga rutiner, arbetssätt och metoder parallellt med att omvärldsbevakning gjorts. Utifrån insamlat underlag har slutsatser kunnat dras och förslag på fortsatta insatser formuleras.*

*Bedömningen är att nämnden genom arbetet bidrar till helårets måluppfyllelse.*

### **Nämndmål 1.2 Alla barn ska ges likvärdig möjlighet till utveckling och lärande i förskolan och skolan**

Vi ställer oss frågande till att detta nämndmål anses uppfyllas helt. I tertialen kan vi läsa att

*Samtliga budgetuppdrag är påbörjade. De som är av mer omfattande karaktär och innehåller flera utvecklingsområden, exempelvis arbetet med att ta fram likvärdiga bedömningsgrunder i arbetet för barn i behov av särskilt stöd, utveckla stadens jämförelseservice för förskola, uppbyggnaden av en stadsövergripande forsknings- och utvecklingsorganisation samt uppdraget att säkerställa att barn- och elevregistrets data är tillförlitlig, fortlöper enligt plan och återredovisas löpande genom nämndens systematiska kvalitetsuppföljningar såsom tertialrapporter och verksamhetsberättelse.*

Vi anser att, så länge det är skillnader kring personalens svenskkunskaper, barngruppernas storlek, lärartäthet, och stöd för barn med särskilda behov, bör inte dessa två mål anses vara helt uppfyllda. Vi har i dagsläget inte heller ett tydligt system för hur vi ska mäta och följa upp de olika stadsdelarna på ett övergripande plan, vilket försvårar arbetet kring att uppfylla nämndmålen. Vi anser även att det är förvånande att vi inte kan se siffror på hur stora barngrupperna är i de olika stadsdelarna. Om vi som nämnd ska kunna göra ett gott arbete och fylla vårt syfte, måste vi kunna se och mäta detta i våra tertialrapporter och verksamhetsberättelser. I Skärholmens tertialrapport 2 ser vi att barngrupperna ökat ytterligare jämfört med tertial 1, och nu är på 15,7 barn jämfört med budgetmålet på 15 barn per barngrupp. Även i Norra innerstadens stadsdel tertialrapport 2 ser vi att barngrupperna är större än 15 barn per grupp och att målet inte bedöms uppnås under året.

### **Särskilt stöd i förskolan**

Ytterligare en mycket angelägen del är att man arbetar med att ta fram gemensamma bedömningsgrunder för barn i behov av särskilt stöd i förskola. Arbetet kommer att ske i samverkan mellan olika funktioner och kompetenser inom nämndens verksamhet. I grundskolan och gymnasiet finns särskilda undervisningsgrupper, samt fristående resursskolor. I Skärholmen finns en särskild undervisningsgrupp i förskolan för barn med NPF-diagnoser, där det går 5–6 barn. Dessa särskilda grupper är oerhört viktiga liksom att alla barn med särskilda behov får den hjälp och det stöd de har rätt till, även inom ordinarie undervisning.

### **Svenska språket**

Vi vet att det är stora skillnader på kunskaper i svenska språket bland bland både barn och personal i våra förskolor. Vi välkomnar

att Göteborgs stad under ledning av Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet har infört språkstest vid nyrekrytering av personal inom förskolan. Språkstest vid nyrekrytering är ett sätt att höja språkkunskaperna bland personalen, och förmodligen mer effektivt än att erbjuda svenskutbildning under eller efter arbetstid. Vi anser dock att det behövs både och, om vi ska kunna erbjuda våra barn och unga bästa tänkbara utbildning.

### **Trygga barn i förskolan och hemma**

Att upptäcka barn som utsätts för hedersrelaterat våld och förtryck är en viktig uppgift redan i förskolan. En förutsättning för att personalen ska kunna hjälpa dessa barn är att någon på skolan ser och förstår barnets livssituation, utsatthet och behov. Det är därför nödvändigt att skolans personal har en grundkunskap om vad hedersrelaterat våld och förtryck innebär och på vilket sätt det kan ta sig uttryck. Det är glädjande att en barnhälsostrategi är under framtagande, som inkluderar rutin för orosanmälningar och samverkansformer för förskola, myndigheter och andra aktörer, samt att de fristående förskolorna kommer erbjudas att ta del av strategin. Förskolan ska vara en trygg miljö för både barn och pedagoger, där barnen får utvecklas i egen takt och där förskolan lägger grunden för ett livslångt lärande. Vi vill fortsatt satsa på barns fysiska aktivitet som har stor betydelse för en god hälsa och ett gott lärande, där alla barn bör omfattas av en strategi för att öka fysisk aktivitet under förskoledagen. Vi är stolta över vår förskolepersonal som gör allt för att våra barn ska få bästa möjliga undervisning och samtidigt känna sig trygga i förskolan.

### **Öka inskrivningsgraden genom uppsökande arbete**

Våra förskolor är uppskattade i hela staden, och vi har generellt sätt en hög inskrivningsgrad i förskolan. Barnen som inte går på förskola, är ofta de barn som kanske skulle behöva det allra mest, för att vara rustade inför den dag de börjar förskoleklass och skola. Skärholmen och Järva är två stadsdelar där färre barn skrivs in i förskolan. Mer behöver göras genom exempelvis stärkt samarbete med BVC, socialtjänsten, öppna förskolor, medborgarkontoren och lokala föreningar mm. Det är bra att förvaltningen kartlägger hur stadsdelarna arbetar med det uppsökande arbetet, och det finns säkerligen behov av central styrning och stöttning i detta arbete framöver, för att fler barn och unga ska få samma möjligheter till lärande.

### **Satsa på förskolelärarna och värna valfriheten**

Det är viktigt att värna valfriheten, rättssäkerheten och mångfalden av aktörer inom förskolan. Utmaningarna med förändringar i årskullar och barnantal, får inte bli ett svepskäl för att kringgå valfriheten. Idén om att olika sorters verksamheter bidrar till utvecklingen av kvalitet och att alla barn får möjlighet att utvecklas



på sina villkor är ett viktigt perspektiv att ha med sig. Trots att det enligt prognoser kommer vara minskade barnkullar fram till 2035, finns ett stort rekryteringsbehov av personal till förskolan. Det beror till stor del på kommande pensionsavgångar. I Stockholms län bedöms lärarbehovet vara ungefär lika stort år 2035 som i dag. Förskolan är i stort behov av behörig personal och Stockholms stad ska vara en attraktiv arbetsgivare för förskolelärare. Att införa karriärtjänster är inte en universallösning, men vi behöver anstränga oss för att behålla duktiga förskolelärare och attrahera nya. Efter flera år av erfarenheter av karriärtjänster i övriga skolformer ger det goda förutsättningar att dra lärdomar inför utformandet av karriärtjänster för förskolelärare. Möjligheterna att erhålla statsbidrag bör undersökas vid utformandet av karriärtjänsterna.

**Handlingar i ärendet**

- FÖF 2024/279-1 Tjänsteutlåtande daterat 2024-09-16  
Tertialrapport 2 2024 för Förskolenämnden
- FÖF 2024/279-2 Bilaga 1 FöN T2 2024 1
- FÖF 2024/279-3 Bilaga 2 FöN T2 2024 2

**§ 14****Begäran om omprövning av beslut angående ansökan om godkännande som huvudman för fristående förskola**

Svenska Kunskapsförskolan Koncept AB som huvudman för Norlandia förskolor Kompositören

FÖF 2024/307

**Beslut**

1. Förskolenämnden står fast vid den bedömning som ligger till grund för beslut om avslag den 27 augusti 2024.
2. Förskolenämnden konstaterar att det inte finns grund för omprövning enligt 38 § förvaltningslagen (2019:900), då Svenska Kunskapsförskolan Koncept AB i omprövningsärendet inte har framfört några uppgifter som gör att förskolenämndens beslut framstår som uppenbart oriktigt.
3. Förskolenämnden beslutar att ärendet överlämnas till förvaltningsrätten för bedömning.
4. Paragrafen justeras omedelbart.

**Sammanfattning av ärendet**

Svenska Kunskapsförskolan Koncept AB har kommit in med en begäran om omprövning av förskolenämndens beslut av den 27 augusti 2024 att avslå Svenska Kunskapsförskolan ansökan om att bedriva förskola i Stockholms stad.

Svenska Kunskapsförskolan har den 10 september 2024 framställt en begäran om omprövning till förskolenämnden.

Förskoleförvaltningen har den 13 september 2024 meddelat Svenska Kunskapsförskolan att begäran om omprövning kommer att behandlas och beslutas av förskolenämnden vid dess möte den 24 september 2024.

Den 17 september 2024 kom Svenska Kunskapsförskolan in med ett överklagande av förskolenämndens beslut den 27 augusti 2024.

I sin begäran om omprövning begär Svenska Kunskapsförskolan att förskolenämnden återkallar sitt beslut och beviljar Svenska Kunskapsförskolans ansökan om godkännande. Grunden till begäran är att beslutet är uppenbart felaktigt då förskolenämnden genomfört en bristfällig och felaktig prövning enligt 2 kap 5 § 5 st skollagen (2010:800), samt på grund av att det har tillkommit nya omständigheter i ärendet.

Med anledning av att Svenska Kunskapsförskolan anser att ett

felaktigt beslut har fattats enligt 37 § och 38 § förvaltningslagen (2017:900), har Svenska Kunskapsförskolan uttryckt att överklagandet som inkom den 17 september 2024 inte behöver överlämnas till domstolen förrän efter begäran om omprövning prövats av förskolenämnden.

### **Jäv**

På grund av jäv deltar inte Sara Grolander (MP) i handläggningen av detta ärende.

### **Förslag till beslut**

Ordföranden Alexandra Mattsson (V) föreslår att förskolenämnden beslutar enligt förvaltningens förslag till beslut.

Åsa Nilsson Söderström (L), Sophia Granswed Baat med flera (M) och Ismail Ali (C) föreslår att förskolenämnden beslutar enligt Liberalernas, Moderaternas och Centerpartiets förslag till beslut.

Linnéa Vinge (SD) föreslår att förskolenämnden beslutar enligt Sverigedemokraternas förslag till beslut.

### **Beslutsgång**

Ordföranden konstaterar att det finns tre förslag till beslut: förvaltningens förslag, ett förslag från Åsa Nilsson Söderström (L), Sophia Granswed Baat med flera (M), Ismail Ali (C) och ett förslag från Linnéa Vinge (SD). Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att förskolenämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

### **Reservationer**

Åsa Nilsson Söderström (L), Sophia Granswed Baat med flera (M) och Ismail Ali (C) reserverar sig mot nämndens beslut till förmån för gemensamt förslag enligt följande:

### **Förslag till beslut**

1. att avslå förvaltningens förslag till beslut
2. att godkänna Svenska Kunskapsförskolans ansökan om omprövning.
3. att bifalla ansökan från Svenska Kunskapsförskolan Koncept AB, org nr 55143-3510, att enligt skollagen bedriva fristående förskolan Norlandia förskolor Kompositören med 90 platser på adress Responsgatan 16, i Hägersten-Älvsjö stadsdelsnämndsområde.
4. att avslå ansökan till den del som gäller fler platser än 90 med hänvisning till att lokalen med överstigande platser inte har den storlek och ändamålsenlighet som krävs för att syftet

- med utbildningen ska kunna uppfyllas i enlighet med 2 kap.5§ skollagen.
5. att godkännandet gäller från och med den 1 oktober 2024
  6. att paragrafen justeras omedelbart
  7. att därutöver anföra följande

När beslutsärendet om att bevilja tillstånd till förskolan i stadsdelen Hägersten-Älvsjö gick upp i juni valde majoriteten att återremittera ärendet. Man uppdrog också åt förvaltningen att titta närmare på de negativa konsekvenserna beslutet skulle kunna få för staden.

När ärendet kom tillbaka på nästföljande nämnd skrev förvaltningen i sitt tjänsteutlåtande återigen att den sökande uppfyller alla de krav som ställs i skollagen. Förvaltningen har även gjort bedömningen att aktören har ekonomiska förutsättningar och att den tilltänkta lokalen för verksamheten är lämplig för upp till 90 barn. Vad gäller de negativa konsekvenserna för staden är förvaltningen tydlig med att det inte går att påvisa negativa följder på lång sikt, vilket krävs enligt skollagen för att neka tillståndet.

Men majoriteten valde ändå att neka aktören tillstånd. Detta med motivet att utmana den fria etableringsrätten. Det är synnerligen olämpligt att den rödgröna majoriteten använder stadens myndighetsutövning i politiskt syfte. Kommunens uppgift är att tillämpa lagen, göra en rättssäker och noggrann tillståndsgivning enligt skollagen, samt att utöva tillsyn för att garantera hög kvalitet. Inte att utmana lagen.

Nu har huvudmannen begärt omprövning av beslutet, varför nämnden har till uppgift att hantera denna begäran.

Enligt lagen skall en myndighet ändra ett beslut som den har meddelat som första instans om

1. den anser att beslutet är uppenbart felaktigt i något väsentligt hänseende på grund av att det har tillkommit nya omständigheter eller av någon annan anledning, och
2. beslutet kan ändras snabbt och enkelt och utan att det blir till nackdel för någon enskild part.

Vi menar att beslutet är uppenbart felaktigt utifrån lagen, men vi ser också att det nu finns för nämnden ny information. Detta i form av en mer detaljerad rapport över barnunderlaget i staden, som visar att underlaget inte viker i området som detta gäller. Vi yrkar därför på att ärendet skall omprövas.

Linnéa Vinge (SD) reserverar sig mot nämndens beslut till förmån för eget förslag enligt följande:

**Förslag till beslut**

1. Att avslå förvaltningens förslag till beslut
2. Därutöver anföra följande:

Sverigedemokraterna reserverade sig till förmån för förvaltningens förslag till beslut 2024-08-27 som avsåg att bifalla Svenska Kunskapsförskolan Koncept AB:s ansökan.

Trots att förvaltningens utredning påvisade att den sökande uppfyllde de kriterier som krävs för att bedriva fristående förskoleverksamhet valde majoriteten att avslå ansökan med hänvisning till vikande elevantal i stadsdelen.

Av utredningen framgick att stadsdelen anført att fyra förskolor kommer att läggas ner helt eller delvis i närtid, men att dessa inte har sin grund i vikande barnunderlag utan i andra orsaker, vilket majoriteten inte tog i beaktande.

Vi anser inte att det påvisats några hinder att godkänna Svenska Kunskapsförskolan Koncept AB ansökan med 90 platser i Hägersten-Älvsjö stadsdelsnämndsområde, utan konstaterar att ansökan avslogs av ideologiska skäl.

**Handlingar i ärendet**

- FÖF 2024/307-4 Tjänsteutlåtande daterat 2024-09-20  
Begäran om omprövning av beslut angående ansökan om godkännande som huvudman för fristående förskola
- FÖF 2024/307-1.2 Bilaga 1 - Begäran om omprövning dnr FÖF 2023/250 (3/4)
- FÖF 2024/307-1.1 Bilaga 1 a - Begäran om omprövning dnr FÖF 2023/250 (2/4)
- FÖF 2024/307-2.1 Bilaga 2 Överklagande av Förskolenämnden i Stockholm stads beslut av den 27 augusti 2024 i ärende FÖF 2023/250 (2/17)
- FÖF 2024/307-2.2 Bilaga 2 a - Överklagande av Förskolenämnden i Stockholm stads beslut av den 27 augusti 2024 i ärende FÖF 2023/250 (3/17)
- FÖF 2024/307-2.3 Bilaga 2 b - Överklagande av Förskolenämnden i Stockholm stads beslut av den 27 augusti 2024 i ärende FÖF 2023/250 (4/17)
- FÖF 2024/307-2.4 Bilaga 2 c - Överklagande av Förskolenämnden i Stockholm stads beslut av den 27 augusti 2024 i ärende FÖF 2023/250 (5/17)
- FÖF 2024/307-2.5 Bilaga 2 d - Överklagande av Förskolenämnden i Stockholm stads beslut av den 27 augusti 2024 i ärende FÖF 2023/250 (6/17)

- FÖF 2024/307-2.6 Bilaga 2 e - Överklagande av Förskolenämnden i Stockholm stads beslut av den 27 augusti 2024 i ärende FÖF 2023/250 (7/17)
- FÖF 2024/307-2.7 Bilaga 2 f - Överklagande av Förskolenämnden i Stockholm stads beslut av den 27 augusti 2024 i ärende FÖF 2023/250 (8/17)
- FÖF 2024/307-2.8 Bilaga 2 g - Överklagande av Förskolenämnden i Stockholm stads beslut av den 27 augusti 2024 i ärende FÖF 2023/250 (9/17)
- FÖF 2024/307-2.9 Bilaga 2 h - Överklagande av Förskolenämnden i Stockholm stads beslut av den 27 augusti 2024 i ärende FÖF 2023/250 (10/17)
- FÖF 2024/307-2.10 Bilaga 2 i - Överklagande av Förskolenämnden i Stockholm stads beslut av den 27 augusti 2024 i ärende FÖF 2023/250 (11/17)
- FÖF 2024/307-2.11 Bilaga 2 j - Överklagande av Förskolenämnden i Stockholm stads beslut av den 27 augusti 2024 i ärende FÖF 2023/250 (12/17)
- FÖF 2024/307-2.12 Bilaga 2 k - Överklagande av Förskolenämnden i Stockholm stads beslut av den 27 augusti 2024 i ärende FÖF 2023/250 (13/17)
- FÖF 2024/307-2.13 Bilaga 2 l - Överklagande av Förskolenämnden i Stockholm stads beslut av den 27 augusti 2024 i ärende FÖF 2023/250 (14/17)
- FÖF 2024/307-2.14 Bilaga 2 m - Överklagande av Förskolenämnden i Stockholm stads beslut av den 27 augusti 2024 i ärende FÖF 2023/250 (15/17)
- FÖF 2024/307-2.15 Bilaga 2 n - Överklagande av Förskolenämnden i Stockholm stads beslut av den 27 augusti 2024 i ärende FÖF 2023/250 (16/17)
- FÖF 2024/307-2.16 Bilaga 2 o - Överklagande av Förskolenämnden i Stockholm stads beslut av den 27 augusti 2024 i ärende FÖF 2023/250 (17/17)
- FÖF 2024/307-5 Bilaga 3 - Missiv FÖF 2024 307

## Digitala signaturer

Detta dokument har signerats digitalt av följande personer

Namn	Datum
Kerstin Linnea Alexandra, Mattsson	2024-09-24
Åsa Maria, Söderström	2024-09-24