

Protokoll 11/2023

fört vid Socialnämndens sammanträde tisdagen den 21 november 2023 kl. 17:00-17:40, Konferenscenter rum Storfors, Storforsplan 36, Farsta

Ledamöter

Alexander Ojanne (S) Ordförande
Jan Jönsson (L) Vice ordförande
Jakob Brandt (S)
Hanna Egeltoft (V)
Magnus Runsten (MP)
Andréa Hedin (M)
Yvonne Fernell-Ingelström (M)
Gabriel Kroon (SD)
Kristin Jacobsson (C)
Tobias Gerdås (S) ersätter Carolina Sinisalo (S)
Eva Fagerhem (S) ersätter Annika Ödebrink (S)
Jackie Nylander (V) §§1-14, §§16-22 ersätter Rashid Mohammed (V)
Felix König (MP) §15 ersätter Rashid Mohammed (V)
Oscar Andrén (M) ersätter Annika Elmlund (M)

Ersättare

Jackie Nylander (V) §15
Felix König (MP) §§1-14, §§16-22
Kim Nilsson (M)

Övriga närvarande

Veronica Wolgast Carstorp Förvaltningschef
Lina Blombergsson Avdelningschef
Anna Mattsson Avdelningschef
Lisa Cadenius Avdelningschef
Magnus Hillborg Nämndsekreterare
Lola Bodin Revisor
Bengt Hansson Revisor
Anette Carlstedt Revisor

Justerare

Alexander Ojanne, Jan Jönsson

Datum för justering

2023-11-24

Paragraf

§§1-22

Sekreterare

Magnus Hillborg

§ 1
Godkännande av dagordning

Beslut

Den utsända dagordningen godkändes.

§ 2

Val av justerare och tid för justering

Beslut

Ordföranden Alexander Ojanne (S) och vice ordföranden Jan Jönsson (L) utsågs att justera dagens protokoll. Ordföranden meddelade att justering sker fredag den 24 november 2023.

§ 3 Förvaltningen informerar

Beslut

Nämnden lägger informationen till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Socialförvaltningen hade ingen information vid detta sammanträde.

Stadsrevisionen besöker socialnämnden

Stadsrevisionen besöker socialnämnden och presenterar revisionens arbete samt efterfrågar dialog kring genomförda och kommande granskningar och arbetsformer. Besöket genomförs av förtroendevalda revisorer och sakkunniga biträden från revisionskontoret.

Stadsrevisionens uppdrag är att årligen granska om nämndernas verksamhet sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, om den interna kontrollen inom nämnden är tillräcklig samt om stadens räkenskaper är rättvisande.

§ 4**Nämndens frågor till förvaltningen****Beslut**

1. Socialnämnden uppdrar till förvaltningen att besvara "Skrivelse angående jämställdhet i bedömningen om behov av socialtjänstinsatser samt stadens eventuella medverkan i NUSO" från Liberalerna.
2. Socialnämnden uppdrar till förvaltningen att besvara "Skrivelse angående nyckeltjänster" från Moderaterna.
3. Socialnämnden uppdrar till förvaltningen att besvara "Skrivelse om Uppföljning av evidensbaserade metoder och utbildningskrav HVB-hem" från Sverigedemokraterna.

Sammanfattning av ärendet

Skrivelser som anmäldes vid sammanträdet:

Skrivelse angående jämställdhet i bedömningen om behov av socialtjänstinsatser samt stadens eventuella medverkan i NUSO

Jan Jönsson (L)

Kunskapsöversikten "Ojämställdhet i socialtjänsten" från SKR, som tagits fram av forskarna Maria Andersson Vogel och Birgitta Persdotter, visar bland annat att socialtjänsten ställer högre förväntningar på mammor än pappor, att män erhåller aktiveringsinsatser i högre utsträckning än kvinnor och att kvinnor istället får frågor om psykisk ohälsa på ett helt annat sätt än vad män får. Den visar också att socialtjänsten är bättre på att fånga upp allvarlig utsatthet hos flickor än hos pojkar och att flickor görs mer delaktiga i utredningar.

Det konstateras även att gruppen pojkar födda i Sverige med utlandsfödda föräldrar, trots både egen beteendeproblematik och vårdnadshavares omsorgsbrister, inte blir beviljade stödinsatser. Delvis kan detta förklaras av att vårdnadshavarna i mindre utsträckning tackar ja till insatser, men socialtjänsten bedriver även mindre motivationsarbete och identifierar inte pojkars utsatthet som lika allvarlig som flickors. Vid flickors utsatthet läggs ofta fokus på omständigheter i uppväxtvillkoren, medan för pojkar läggs i stället fokus vid eget beteende och eget ansvar. Följden blir dessvärre att denna grupp pojkar dras in i allvarlig kriminalitet.

SKR har tillsammans med Karlstads universitet/FoU välfärd Värmland tagit initiativ till NUSO - Nationell Uppföljning av Socialtjänstens Omställning: en nationell studie som baseras på individbaserad systematisk uppföljning och kunskap om det lokala förebyggande arbetet. Det går bland annat ut på att samla data kring

kommunernas förebyggande arbete och icke biståndsbedömda insatser och rymmer forskningsprojekt och resultatjämförelser. Här ingår också stödmaterial för att analysera skillnader i socialtjänstens utredningar för pojkar och flickor och ska sätta igång i februari.

Mot denna bakgrund önskar vi ställa följande frågor:

- På vilket sätt arbetar förvaltningen med metodutveckling av socialtjänstens utredningsarbete för bättre jämställdhet i bedömningen av pojkars och flickors stödbehov?
- Har staden för avsikt att delta i NUSO?

Skrivelse angående nyckeltjänster

Andrea Hedin m.fl. (M)

De senaste årens utveckling avseende den organiserade brottsligheten har blottlagt behovet av bättre samverkan mellan- och inom offentliga myndigheter. Varken lagstiftningen eller rådande arbetssätt mellan exempelvis polis, skola och socialtjänst har visat sig vara anpassade för dagens utmaningar. Till följd av detta har politiken bidragit med tydliga direktiv kring samverkan och nya arbetssätt genom åren. Några exempel av detta är att samlokalisera socialsekreterare hos polisen och att stärka samverkan mellan socialtjänsten och de olika formerna inom skolväsendet.

Staden har haft ett projekt om samverkan för ökad skolnärvaro som skulle leda till ökad samsyn kring vikten av tidiga förebyggande närvarofrämjande insatser. Uppdraget var att i nära samarbete med grundskolan, elevhälsan i grundskolan och befintliga skolsociala team, förstärka och komplettera befintliga insatser för att minska skolfrånvaro. Sju skolsocionomer har rekryterats till projektet. Det innebär en förstärkning med en skolsocionom på heltid till deltagande stadsdelsförvaltningars ordinarie skolsociala team. Under hösten 2022 skulle projektets erfarenheter och lärdomar spridas och implementeras i de ordinarie skolsociala teamen och grundskolor i Stockholms stad.

Det framkommer av socialförvaltningens redovisning av budgetuppdraget om samlokalisering av socialsekreterare att praktiken och verkligheten inte fullt ut motsvarar den politiska målsättningen om att vissa nyckeltjänster ska vara implementerade. Budgetuppdragets redovisning väcker följdfrågan i vilken utsträckning dessa nyckeltjänster är tillsatta och hur länge det har varit tillsatt.

Med anledning av ovanstående undrar vi:

- Hur länge har respektive samlokalisering av socialsekreterare hos polisen varit på plats nedbrutet per stadsdel?

- Har antalet tjänster inom respektive samlokalisering av socialsekreterare hos polisen varit konstant, nedbrutet per stadsdel?
- Vad kvarstår idag i personalresurser i staden av den förstärkningen som gjordes inom ramen för projektet om samverkan för ökad skolnärvaro?
- Hur många tjänster har stadens socialtjänst, antingen genom socialförvaltningen eller stadsdelarna lokaliserade i skolmiljö?

Skrivelse om Uppföljning av evidensbaserade metoder och utbildningskrav HVB-hem

Gabriel Kroon (SD)

Denna skrivelse syftar till att ställa ett antal frågor om upphandlade HVB-hem.

Jag vill därför fråga följande:

1. Vilka utbildningskrav sätts på personal i upphandlade HVB-hem respektive HVB i egen regi?
2. Hur följs utbildningskraven upp?
3. Åligger krav på HVB hem att arbeta efter evidensbaserade metoder?
4. Vilka behandlingsmetoder förekommer på HVB-hem upphandlade av staden?

§ 5**Remiss av Motion om att erbjuda kostnadsfria luncher för blåljuspersonal på Stockholms stads skolor**

Svar på remiss från kommunstyrelsen, Dnr KS 2023/661

SOF 2023/438

Beslut

1. Socialnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen avseende att erbjuda kostnadsfria luncher för blåljuspersonal på Stockholms stads skolor samt att ta fram ett system för att kompensera skolorna för de eventuella merkostnader som detta kan innebära.

Sammanfattning av ärendet

Linnéa Vinge (SD) och Gabriel Kroon (SD) föreslår i en motion att kommunfullmäktige ger berörda nämnder i uppdrag att införa kostnadsfria luncher för blåljuspersonal på Stockholms stads skolor samt att ta fram ett system för att kompensera skolorna för de eventuella merkostnader som detta kan innebära.

Att erbjuda gratis lunch till blåljuspersonal samt att ta fram ett system för att kompensera skolorna för eventuella merkostnader i enlighet med motionens förslag till beslut ingår inte i socialnämndens ansvarsområde. Därför har nämnden inga synpunkter på förslaget.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden hänvisar till detta tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Yrkanden

Alexander Ojanne m.fl. (S), Hanna Egeltoft m.fl. (V), Magnus Runsten (MP), Jan Jönsson (L), Andrea Hedin m.fl. (M) och Kristin Jacobsson (C) yrkade bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Gabriel Kroon (SD) yrkade

1. att socialnämnden tillstyrker motionen, samt
2. att därutöver anföra följande

Socialförvaltningen väljer att inte lämna synpunkter på förslaget eftersom de anser att motionens förslag till beslut ligger utanför nämndens ansvarsområde. Vi föreslår att nämnden ställer sig bakom motionen samt påpekar att blåljuspersonalens närvaro i skolan leder till ökad trygghet och tidig kontakt mellan barn och myndigheter.

Propositionsordning

Ordföranden ställde de framställda förslagen till beslut mot varandra och fann att nämnden beslutat enligt förvaltningens förslag.

Reservation

Gabriel Kroon (SD) reserverade sig mot beslutet till förmån för det egna yrkandet.

Handlingar i ärendet

- SOF 2023/438-2 Tjänsteutlåtande - Remiss av Motion om att erbjuda kostnadsfria luncher för blåljuspersonal på Stockholms stads skolor
- SOF 2023/438-1.1 Motion om att erbjuda kostnadsfria luncher för blåljuspersonal på Stockholms stads skolor

§ 6**Remiss av Betänkandet - Ett stärkt och samlat skydd av välfärdssystemen (SOU 2023:52)**

Svar på remiss från kommunstyrelsen, KS 2023/1056

SOF 2023/469

Beslut

1. Socialnämnden godkänner tjänsteutlåtandet som svar på kommunstyrelsens remiss av *Ett stärkt och samlat skydd av välfärdssystem (SOU 2023:52)*.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har till socialnämnden remitterat ärendet ”Ett stärkt och samlat skydd av välfärdssystem (SOU 2023:52)” för besvarande. Yttrandet ska lämnas senast 2023-11-24.

I september tog äldre- och socialförsäkringsminister emot betänkandet Ett stärkt och samlat skydd av välfärdssystemen. De felaktiga utbetalningarna från välfärdssystemen uppgår till cirka 15-20 miljarder kronor årligen. Drygt hälften av de felaktiga utbetalningarna har uppskattats vara misstänkta bidragsbrott. Att bekämpa bidragsbrott är en prioriterad fråga för regeringen som nu lämnat betänkandet på remiss.

För att komma tillrätta med bidragsbrotten föreslår utredningen bland annat:

Ett reglerat brottsförebyggande ansvar för berörda myndigheter, exempelvis Försäkringskassan, Migrationsverket, Pensionsmyndigheten och CSN.

- Enkla och robusta regelverk.
- Utökade möjligheter till uppgiftslämning.
- Sanktionsavgift för den som har lämnat oriktiga uppgifter.
- Ekobrottsmyndigheten får ansvar att utreda bidragsbrott.
- Den som döms för bidragsbrott ska stängas av från bidragssystemet under en period.

Sammanfattningsvis ser förvaltningen positivt på lagförslagen då det på sikt kan minska felaktiga utbetalningar inom välfärdsområdet som helhet. Förvaltningen lyfter dock att införandet av sanktionsavgift kan få en avskräckande effekt då personer av rädsla för att lämna fel uppgifter avstår från att söka förmåner och stöd som de är berättigade till. Utredningen föreslår också att det bör införas ett system med bidragsspärr på välfärdssystemens område vilket innebär att den enskilde under en tid på sex månader upp till tre år inte kan få utbetalningar från välfärdssystemet. Enligt

utredningens förslag ska bidragsspärren inte omfatta ekonomiskt bistånd enligt 4 kap. 1 § Socialtjänstlagen och bistånd enligt lagen om mottagande av asylsökande m.fl. (LMA). Med den konstruktion som utredningen föreslår kan det komma att ske en kostnadsövertvålning på kommunen. Det är viktigt att det beaktas i samband med lagändringen och att kommunen i så fall kompenseras. Förvaltningen är tveksam till att Ekobrottsmyndigheten ska överta ansvaret för de bidragsbrott som anmäls till åklagare och anser att bidragsbrotten ska utredas av polisen. Utredningens förslag till utvidgad informationsinhämtning för socialnämnderna välkomnas då det kommer underlätta arbetet i att göra korrekta utbetalningar.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden godkänner tjänsteutlåtandet som svar på kommunstyrelsens remiss av Ett stärkt och samlat skydd av välfärdssystem (SOU 2023:52).

Särskilt uttalande

Andrea Hedin m.fl. (M) lämnade ett särskilt uttalande:

Vi välkomnar att utredningen lämnar konkreta förslag för att adressera det omfattande välfärdsfusk som finns idag. Det uppskattas att det årligen betalas ut 15-20 miljarder felaktigt ur välfärdssystemen vilket i slutändan riskerar att skada tilliten och förtroendet för vår gemensamma välfärd. Det är angeläget att när förändringarna träder i kraft och att ytterligare utredningar tillsätts att kommunerna erhåller ett tydligt och operativt stöd i att upptäcka felaktiga utbetalningar från nationella myndigheter. Ett exempel på stöd som kan behövas är vid utvidgad informationsinhämtning då även kommuner har ett behov av information från andra myndigheter som Försäkringskassan.

Utredningens förslag om att det i första hand kommer vara sådana överträdelser som bedöms som grova bidragsbrott eller som överstiger ett halvt prisbasbelopp som ska anmälas innebär att en stor del av bidragsbrotten avkriminaliseras. Det vore olyckligt om det i förväg byggs in kryphål i lagstiftningen och vi anser att detta bör omprövas inför att föreslagna ändringar träder i kraft.

Vi vill också framhålla risken med att en föreslagen bidragsspärr kan innebära ett större tryck på kommunerna och deras transfereringssystem. Det är därför angeläget att man följer effekten av ett nytt lagförslag på området noga och justerar så att utfallet blir rimligt för även kommunens del och inte innebär en kostnadsövertvålning.

Handlingar i ärendet

- SOF 2023/469-2 Tjänsteutlåtande - Remiss av Betänkandet - Ett stärkt och samlat skydd av välfärdssystemen (SOU 2023:52)
- SOF 2023/469-1.1 Remiss - Betänkandet - Ett stärkt och samlat skydd av välfärdssystemen (SOU 2023:52)

§ 7**Remiss av betänkandet Åtgärder för tryggare bostadsområden (SOU 2023:57) och promemorian Stärkt hyresrättsligt skydd för våldsutsatta kvinnor**

Svar på remiss från kommunstyrelsen, Dnr KS 2023/1095
SOF 2023/481

Beslut

1. Socialnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har till socialnämnden remitterat betänkandet Åtgärder för tryggare bostadsområden (SOU 2023:57) och promemorian Stärkt hyresrättsligt skydd för våldsutsatta kvinnor (Ds 2023:18).

Förvaltningen anser att de ändringar i hyreslagen som föreslås i betänkandet Tryggare bostadsområden riskerar att försvåra uppfyllelsen av stadens mål att antalet barnfamiljer i osäkra boendeförhållanden ska minska. Förvaltningen menar vidare att barnperspektivet genomgående är svagt i betänkandet och att hänsynen till de barn som kan komma att beröras av vräkningar till följd av de föreslagna lagändringarna brister.

Förvaltningen ser överlag positivt på förslagen i promemorian Stärkt hyresrättsligt skydd för våldsutsatta kvinnor (Ds 2023:1). Det rör sig om relativt små förändringar, men förvaltningen menar att de föreslagna justeringarna av hyreslagen är värdefulla mot bakgrund av att våldsutsatta till följd av bostadsbrist, höga krav för hyreskontrakt samt ofta en ekonomisk utsatthet har svårt att efterfråga hyresrätter på den reguljära bostadsmarknaden.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Särskilt uttalande

Jan Jönsson (L) och Kristin Jacobsson (C) lämnade ett gemensamt särskilt uttalande:

Som förvaltningen lyfter fram i sitt svar saknas barnperspektivet genomgående i betänkandets förslag och resonemang. De åtgärder som föreslås leder till orimliga effekter där småsyskon kan komma att drabbas på grund av äldre syskons brottslighet.

Det är en väsentlig skillnad om en familjemedlem använder bostaden som utgångspunkt för brottslighet - inne i lägenhet, i själva trappuppgången, för att förvara vapen, narkotika eller stöldgods - jämfört med om denne utför brottsliga gärningar i närsamhället. Det blir inte proportionerligt att alla andra som bor i lägenheten ska vräkas ur lägenheten på grund av att en familjemedlem har ett kriminellt beteende.

Som förvaltningen lyfter fram är det mest sannolika att även om familjen vräks ur sin hyresrätt, kommer de med stor sannolikhet ändå vara hänvisade till att bo kvar i samma område, men istället på andra handskontrakt under mer osäkra boendeförhållanden.

Om betänkandets förslag skall implementeras behöver det göras tydligt att fastighetsägare först måste efterhöra socialtjänstens bedömning, exempelvis om det pågår stödinsatser, socialtjänsten redan söker efter annan boendelösning eller liknande. Det behöver också vara ett obligatorium att fastighetsägaren först gör en orosanmälan till socialtjänsten, och sedan behöver invänta att socialtjänstens utredning blir klar, innan vräkning genomförs. Risken att yngre syskon kan komma att behöva byta skola upprepade tillfällen som en följd av vräkningen behöver också tas med i beaktande.

Handlingar i ärendet

- SOF 2023/481-3 Tjänsteutlåtande - Remiss av betänkandet Åtgärder för tryggare bostadsområden (SOU 2023:57) och promemorian Stärkt hyresrättsligt skydd för våldsutsatta kvinnor
- SOF 2023/481-1.1 Remiss - Betänkandet Åtgärder för tryggare bostadsområden (SOU 2023:57)
- SOF 2023/481-1.2 Remiss - Promemorian Stärkt hyresrättsligt skydd för våldsutsatta kvinnor (Ds 2023:18)

§ 8
Månadsrapport oktober 2023
SOF 2023/28

Beslut

1. Socialnämnden godkänner rapporten.

Sammanfattning av ärendet

Prognosen baseras på utfallet per 31 oktober samt utifrån dialog med samtliga chefer om eventuella avvikelser från budget.

Nämnden prognostiserar totalt ett överskott mot budget med 20,4 mkr. Överskott prognostiseras främst för område Nyanlända på grund av lägre kostnader än budget till följd av minskat flyktingmottagande. Underskott prognostiseras främst för LSS-kollo och familjerådgivningen LOV, vilket täcks inom nämndens budgetram.

De flesta enheter har en ekonomi i balans med budget.

Handlingar i ärendet

- SOF 2023/28-12 Tjänsteutlåtande - Månadsrapport oktober

§ 9**Förslag till riktlinjer för att motverka felaktiga utbetalningar inom personlig assistans**

SOF 2023/476

Beslut

1. Socialnämnden godkänner för egen del föreslaget om bilagda riktlinjer för att motverka felaktiga utbetalningar inom personlig assistans och hemställer till kommunfullmäktige att godkänna förslaget.
2. Socialnämnden beslutar för egen del att föreslå att kommunfullmäktige ger socialnämnden delegation att utarbeta anvisningar för informationsdelning i staden avseende anmälningar till IVO och polis och hemställer till kommunfullmäktige att godkänna förslaget.
3. Under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt förslag ger socialnämnden delegation till socialförvaltningen att utarbeta anvisningar för informationsdelning i staden avseende anmälningar till IVO och polis och till förvaltningschefen att teckna dessa.
4. Ärendet överlämnas till kommunstyrelsen.

Sammanfattning av ärendet

Handläggning av insatsen personlig assistans regleras i riktlinjerna för handläggning av insatser enligt LSS och bistånd enligt SoL till barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning.

Socialförvaltningen har uppmärksammat behov av att arbeta fram särskilda riktlinjer för att motverka felaktiga utbetalningar inom den personliga assistansen som ett komplement till riktlinjerna för handläggning av insatser enligt LSS och bistånd enligt SoL till barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning. De förslagna riktlinjerna innehåller anvisningar för utredning, dokumentation, genomförande och uppföljning och syftar till att ge stadsdelsnämnderna stöd och vägledning i det angelägna arbetet med att motverka felaktiga utbetalningar inom den personliga assistansen. Riktlinjerna ska ge stöd och vägledning i det praktiska arbetet med att tolka lagstiftningen i de individuella bedömningar som alltid ska göras och är tillämpliga oavsett var i socialtjänstens organisation frågor om personlig assistans enligt LSS för barn, ungdomar och vuxna med funktionsnedsättning aktualiseras.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden godkänner förslaget till riktlinjer för att motverka felaktiga utbetalningar inom den personliga assistansen och överlämnar det till kommunstyrelsen för behandling i kommunfullmäktige.

Särskilt uttalande

Jan Jönsson (L), Andrea Hedin m.fl. (M) och Kristin Jacobsson (C) lämnade ett gemensamt särskilt uttalande:

Som förvaltningen påpekar finns det ingenting som hindrar att en ställföreträdare samtidigt arbetar som personlig assistent. Om en assistansberättigad som är beviljad personlig assistans har en god man eller förvaltare, och det ingår i ställföreträdarens uppgifter att bevaka rätt och/eller sörja för person, ska ställföreträdaren bevaka att assistansen är av god kvalitet. Ställföreträdaren ska i dessa fall också bevaka att den enskilde får assistans i den omfattning som stadsdelsnämnden har beviljat. Det kan även ligga i ställföreträdarens ansvar att intyga att den tidsredovisning som lämnas till stadsdelsnämnden är riktig.

Här borde lagstiftaren ändra lagen då det är orimligt att en ställföreträdare utövar tillsyn över sig själv, den ställföreträdare som ska bevaka att den personliga assistansen är av god kvalitet är alltså i en del fall den som också utför själva assistansen. Dessutom ska denna person vara den som också intygar att tidsredovisningen angående utförandet av tjänsten är riktig – här finns i och med det risk för oegentligheter.

Angående sekretess mellan en stadsdelsnämnd och Överförmyndarförvaltningen poängterar förvaltningen att socialtjänsten inte har någon tillsynsfunktion när det gäller gode män och förvaltare men att om ställföreträdaren inte fullgör sitt uppdrag kan det finnas behov av att anmäla till överförmyndaren att den enskilde behöver en ny företrädare. Rättsläget uppges dock vara oklart gällande om bestämmelsen enligt 15 § 6 LSS möjliggör detta.

Vi ser vikten av att denna otydlighet i lagen rätas ut. Från överförmyndarens tillsynsperspektiv skulle det vara till gagn om socialtjänsten lämnar de uppgifter som kan vara lämpliga för överförmyndaren att känna till, särskilt om det finns skäl att tro att en ställföreträdare är olämplig. Av denna anledning bör förvaltningen noggrant följa upp frågan om uppgiftsutlämningen.

Handlingar i ärendet

- SOF 2023/476-1 Tjänsteutlåtande - Förslag till riktlinjer för att motverka felaktiga utbetalningar inom personlig assistans
- SOF 2023/476-1.1 Bilaga - Riktlinjer Motverka felaktiga utbetalningar inom personlig assistans

§ 10**Kvantifiera årets behov av bostäder inom ramen för det bostadssociala uppdraget**

SOF 2023/425

Beslut

1. Socialnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som redovisning av uppdraget.

Sammanfattning av ärendet

I kommunfullmäktiges budget 2023 har socialnämnden i uppdrag att kvantifiera årets behov av bostäder inom ramen för det bostadssociala uppdraget. Socialnämnden ska utifrån analysen sätta upp mål kopplade till kommande behov av bostäder. Bostadsförmedlingen och exploateringsnämnden ska, utifrån socialnämndens behovsanalys, ta fram nämndindikatorer och fastställa årsmål avseende behov av bostäder inom ramen för det bostadssociala uppdraget. Socialnämnden har uppdragit åt Sweco Sverige AB att genomföra en prognos av framtida behov av försöks- och träningslägenheter samt lägenheter inom SHIS Bostäders bostadssociala bestånd. Förutsatt att ingen förändring sker avseende styrningen av försöks- och träningslägenheter och genomgångsbostäder till barnfamiljer är socialförvaltningens försiktiga behovsanalys ett behov av 430-450 lägenheter årligen.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden godkänner tjänsteutlåtande som redovisning av uppdraget.

Särskilt uttalande

Kristin Jacobsson (C), Andrea Hedin m.fl. (M) och Jan Jönsson (L) lämnade ett gemensamt särskilt uttalande:

Att kvantifiera ett uttalat behov av bostäder inom ramen för det bostadssociala uppdraget är inte lätt. Kvantifieringen som staden via Sweco gör är också för begränsad i sin omfattning då den endast tar en viss typ av behov och bostäder i beaktande. Den tycks också i stor utsträckning utgå från stadsdelarnas efterfrågade insatser, det är inte samma sak som att utgå från de behov som finns.

Behov som inte finns med, och som staden har bostadssociala insatser för idag, är exempelvis Bostadsförmedlingens förtursverksamhet för relationsvåldsutsatta där det framkommit att det finns begränsande hinder uppsatta som gör att socialtjänstens

uppdrag att tillförsäkra långsiktiga bostadsbehov för våldsutsatta försvåras.

Civilsamhällets organisationer rapporterar att boendeosäkerheten hos barnfamiljer ökar och i den senaste hemlöshetskartläggningen anger 14% av de hemlösa kvinnorna våld i nära relation som orsak till att de lever i hemlöshet. Det är därför svårt att förstå att behoven av FoT-lägenheter bedöms minska från ca 600 till 430-450 lägenheter per år.

Kartläggningen tar heller inte höjd för exempelvis skyddade boenden som ofta civilsamhällets aktörer tillhandahåller. Det är bra att dessa boenden erbjuds men långsiktig finansiering behöver säkerställas från stadens sida. I den verkligheten är det också viktigt att kunna satsa ytterligare på SHIS mellanboende för våldsutsatta, det utgör den viktiga länken mellan skyddat boende och permanent boende för den som inte har möjlighet att tillförsäkra sig det på egen hand i ett kortsiktigt perspektiv. Höjda ambitioner inom det området borde genomsyra kvantifieringen av bostäder inom ramen för stadens bostadssociala uppdrag.

Behovet hos SHIS anses minska över tid. I den processen är det viktigt att SHIS fortsätter att utveckla en effektiv process för avveckling och tillsättning av tomställda lägenheter.

Handlingar i ärendet

- SOF 2023/425-1 Tjänsteutlåtande - Kvantifiera årets behov av bostäder inom ramen för det bostadssociala uppdraget för samtliga målgrupper
- SOF 2023/425-1.1 Bilaga - Kommande behov av sociala lägenheter Sweco juni 2023

§ 11**Stockholmsenkäten 2022**

Ämnesrapport Kriminalitet och brottsutsatthet baserad på
Stockholmsenkätens resultat 2022

2022/21

Beslut

1. Socialnämnden godkänner socialförvaltningens rapport.

Sammanfattning av ärendet

Rapportens analyser visar tydligt samband mellan kriminalitet respektive brottsutsatthet och flera undersökta variabler.

Bland annat visar resultaten att den starkaste riskfaktorn för att begå brott är umgänge med brottsbenägna personer. En stark skyddsfaktor däremot är en god relation till sina föräldrar, som ofta innebär högre social kontroll och föräldrar som känner till sitt barns umgänge. Dessutom är skoltrivsel en viktig skyddsfaktor mot kriminalitet.

Ungdomskriminaliteten minskar tydligt bland pojkar, särskilt i ytterstadsdelsförvaltningarnas upptagningsområden. Från resultaten framgår även att majoriteten av stadens unga inte begår brott över huvud taget.

Unga utsätts i högre grad för hot jämfört med rån och misshandel. Resultaten visar tydligt samband mellan oro att utsättas för brott och att faktiskt bli utsatta för brott - både i skolan och i det egna bostadsområdet. Det är dock svårt att fastställa orsak och verkan.

Handlingar i ärendet

- 2022/21-9 Tjänsteutlåtande - Stockholmsenkäten 2022 - Ämnesrapport Kriminalitet och brottsutsatthet baserad på Stockholmsenkätens resultat 2022
- 2022/21-9.1 Bilaga - Ämnesrapport Kriminalitet och brottsutsatthet

§ 12**Redovisning av budgetuppdrag – Utredda förutsättningar för stärkt samverkan mellan socialtjänst och förskola**

SOF 2023/436

Beslut

1. Socialnämnden godkänner förvaltningens redovisning av budgetuppdraget ”Socialnämnden ska i samarbete med förskolenämnden och stadsdelsnämnderna utreda hur samverkan mellan socialtjänsten och förskolor kring barn som riskerar att fara illa kan stärkas.

Sammanfattning av ärendet

I genomlysningen av stadens myndighetsutövande socialtjänst för barn och unga under 2019-2021, ”Rätt stöd i rätt tid”, framkom att andelen barn i åldern 0 till 5 år som var aktuella hos socialtjänsten utgör en mindre andel av det totala antalet barnärenden, att få orosanmälningar inkom från förskolan och att ärenden som rörde barn 0-5 år oftast handlade om oro kopplad till den vuxne/vårdnadshavaren. Utifrån denna statistik bedömde både politiker och verksamheter att samverkan mellan socialtjänsten och förskolans ska vara ett prioriterat utvecklingsområde.

Socialförvaltningen har under 2023, i nära samverkan med stadens nya förskoleförvaltning och i dialog med stadsdelsförvaltningarna, utrett hur samverkan mellan socialtjänsten och förskolor kring barn som riskerar att fara illa kan stärkas. Utredningen visar att det finns en bred samsyn om vilka utvecklingsområden som finns att jobba vidare utifrån samt att det redan idag finns goda exempel på samverkan, både inom ordinarie verksamhet och i pågående projekt, som kan följas upp och spridas till övriga stadsdelsförvaltningar. De tre huvudspår som socialtjänsten och förskolan vill prioritera kommande år är att arbeta vidare med **ökad gemensam kunskap** om varandras verksamheter, ansvar och förutsättningar, **etablering av regelbunden samverkan** på alla nivåer i organisationerna samt **framtagande av gemensam struktur och rutiner** för samverkan i vardagen, både vad gäller det tidiga och förebyggande stödet samt för konsultation, orosanmälningar och kontakt under pågående utredning och insats från socialtjänstens myndighetsutövande del.

Utifrån de tre huvudspår som prioriterats av både socialtjänsten och förskolan förslås att socialförvaltningen och förskoleförvaltningen arbetar vidare tillsammans med stadsdelsförvaltningarna för att skapa tydliga strukturer för samverkan och genomföra aktiviteter som går i linje med de tre prioriterade områdena och politikens förslag till aktivitet i budget för 2024.

Särskilt uttalande

Andrea Hedin m.fl. (M) lämnade ett särskilt uttalande:

En fungerande samverkan mellan socialtjänsten och förskola är en viktig länk i den förebyggande kedjan för att motverka att barn och unga far illa. Det är positivt att det finns en klarlagd bild över hur befintlig samverkan fungerar och vart det finns utvecklingspotential. Vi anser att det är angeläget att det finns tydliga riktlinjer och ansvarsfördelning för hur samverkan sker och där exempelvis rektorn har ett helhetsansvar för orosanmälningar.

I Stockholm finns det cirka 460 fristående förskolor och cirka 180 pedagogisk omsorg som tillsammans har tusentals barn i sina verksamheter. Det är därför särskilt viktigt att staden i det fortsatta arbetet inte fastnar i stuprör och inte inkluderar fristående aktörer i det fortsatta utvecklingsarbetet av samverkan mellan förskolan och socialtjänsten.

Handlingar i ärendet

- SOF 2023/436-1 Tjänsteutlåtande - Redovisning av budgetuppdrag - Utredda förutsättningar för stärkt samverkan mellan socialtjänst och förskola

§ 13**Rapport om budgetuppdrag om samlokalisering av socialsekreterare hos polisen**

Redovisning av budgetuppdrag

SOF 2023/27

Beslut

1. Socialnämnden godkänner rapport om budgetuppdrag om samlokalisering av socialsekreterare hos polisen.
2. Socialnämnden överlämnar rapport om budgetuppdrag om samlokalisering till stadsdelsnämnderna för kännedom.

Sammanfattning av ärendet

Socialförvaltningen har fått i uppdrag att redovisa stadsdelsförvaltningarnas arbete med budgetuppdraget att samlokalisera socialsekreterare hos polis. Den 28 september arrangerades därför ett erfarenhetsutbyte där stadsdelsförvaltningarna fick presentera sina respektive arbeten med uppdraget.

Sammanfattningsvis kan sägas att man kommit olika långt i de olika stadsdelsförvaltningarna. I somliga är samlokaliseringen etablerad sedan år tillbaka medan den i andra är en relativt ny företeelse. Samtliga stadsdelsförvaltningar är dock positiva till samlokaliseringens effekter och beskriver efter uppdragets implementering en tätare samverkan med polis, vilken bland annat resulterat i bättre orosanmälningar enligt 14 kap 1 § SoL och ett mer effektivt samarbete kring ungdomar med normbrytande beteende.

De utmaningar man identifierat rör främst organisatoriska aspekter och den stora personalomsättningen hos respektive myndighet. Det har i vissa förvaltningar varit svårt att få lokaler hos polisen och i andra har det varit utmanande att få till stånd en mer strukturerad samverkan eftersom den samlokaliserade socialsekreterarens ordinarie arbetsuppgifter på socialtjänsten ska prioriteras.

Socialförvaltningen bedömer dock att samlokaliseringen effektiviserat och underlättat samverkan mellan polis och socialtjänst över hela staden och att den konkret har bidragit till ett mer samlat och fokuserat arbete gentemot målgruppen unga med normbrytande beteende.

Särskilt uttalande

Jan Jönsson (L), Andrea Hedin m.fl. (M) och Kristin Jacobsson (C) lämnade ett gemensamt särskilt uttalande:

Under föregående mandatperiod tog den grönbå majoriteten initiativ till att placera socialsekreterare på polisstationer. Först ut var Skärholmens lokalpolisområde och nya polishuset i Rinkeby, därefter gavs uppdrag i budget att utöka till samtliga polisstationer i staden. Det är glädjande att utbyggnaden av budgetuppdraget om samlokalisering av socialsekreterare hos polisen nu nästan är klart. Vi ser fram emot att det tillsätts socialsekreterare också i Skarpnäcks stadsdel på LPO Globen.

Det är vidare glädjande att ta del av att uppdraget lett till förbättrad samhandling och att socialsekreterare också uppger att man tack vare samlokaliseringen och samverkansfunktionen hos polisen fått ned skjutningar och även lyckats förhindra våldsdåd.

Men vi oroas samtidigt över att den rödgröna majoriteten inte varit tydliga nog i sina budgetuppdrag om att tjänsterna ska finnas och inte är valbara för stadsdelsförvaltningarna. Av förvaltningens tjänsteutlåtande framgår att det kring en del tjänster inte står klart om de ska förlängas. Att det ska finnas socialsekreterare samlokaliserade på samtliga polisstationer är klubbat av fullmäktige i bred enighet.

Handlingar i ärendet

- SOF 2023/27-1 Tjänsteutlåtande - Rapport om budgetuppdrag om samlokalisering av socialsekreterare hos polisen

§ 14

Socialnämndens sammanträdesplan år 2024

SOF 2023/470

Beslut

1. Socialnämnden beslutar om nedanstående sammanträdesplan för år 2024

- Tisdag den 2 januari (*val av socialnämndens utskott*)
- Tisdag den 23 januari
- Tisdag den 20 februari (*verksamhetsberättelse 2023*)
- Tisdag den 19 mars
- Tisdag den 23 april (*underlag till budget 2025 med inriktning för 2026-2027*)
- Tisdag den 21 maj (*tertiärrapport 1*)
- Tisdag den 11 juni
- Tisdag den 27 augusti
- Tisdag den 24 september (*tertiärrapport 2*)
- Tisdag den 22 oktober
- Onsdag den 20 november
- Tisdag den 10 december (*verksamhetsplan 2025*)

2. Sammanträdena äger rum på tisdagar, förutom i november som är en onsdag, kl. 17:00 samt att sammanträdet tisdag den 2 januari äger rum kl. 09:00.

3. Nämnden uppdrar till förvaltningen att göra en plan för Rådet för funktionshinderfrågor sammanträden 2024 med utgångspunkt från nämndens sammanträdesplan år 2024.

Sammanfattning av ärendet

Nämnden fastställer årligen sammanträdesplan och arbetsordning för nämndens arbete. Förslag till sammanträdesplan är anpassad efter kommunstyrelsens tidsplan för nämndens arbete med bokslut och verksamhetsberättelse, uppföljning av budget, underlag till budget 2025 med inriktning för 2026, samt verksamhetsplan för 2025. Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner förslag till sammanträdesplan för år 2024.

Anteckning

Socialnämnden beslutar att sammanträdet den 2 januari 2024 börjar kl. 09:00 istället för 08:30.

Handlingar i ärendet

- SOF 2023/470-2 Tjänsteutlåtande - Socialnämndens sammanträdesplan år 2024

§ 15**Särskilt stöd till föreningsråd med social verksamhet**

SOF 2023/515

Beslut

1. Socialnämnden beslutar att ge Maria-Högalids föreningsråd ett särskilt bidrag på 900 000 kronor för 2023.
2. Socialnämnden ger förvaltningen i uppdrag att föra en dialog med föreningen om långsiktig finansiering av föreningens verksamhet.

Sammanfattning av ärendet

Vid kommunstyrelsens sammanträde 25 oktober i ärendet tertialrapport 2 fick socialnämnden i uppdrag att ge ett särskilt stöd till Maria Högalids föreningsråd samt i dialog med föreningen bearbeta frågan om långsiktig finansiering.

Förvaltningen bedömer att de anonyma missbruksgrupperna är av stor vikt för berörda personer och välkomnar därför att socialnämnden har fått särskilda medel att stötta föreningen så att verksamheten kan få fortsätta.

Jäv

Jackie Nylander (V) anmälde jäv och deltog inte i genomgång och beslut i ärendet.

Handlingar i ärendet

- SOF 2023/515-1 Tjänsteutlåtande - Särskilt stöd till föreningsråd med social verksamhet

§ 16
**Fördelning av medel avseende en förstärkning av
friskvården till enskilda utförare**
SOF 2023/415

Beslut

1. Socialnämnden godkänner förvaltningens förslag till fördelning till enskilda utförare avseende en förstärkning av friskvården under 2023.

Sammanfattning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 13 juni 2022 om ärendet Starka team och friskvårdsbidrag – förslag till tillfälligt förstärkta medel.

För att detta bidrag även ska komma privata utförare till del har socialförvaltningen tilldelats 1,7 mnkr att fördela till verksamheter inom LSS och SoL upphandlade enligt Lagen om valfrihet (LOV). Detta ärende föreslår en fördelning till de privata utförare som valt att ansöka om dessa medel.

Handlingar i ärendet

- SOF 2023/415-2 Tjänsteutlåtande - Fördelning av medel avseende en förstärkning av friskvården till enskilda utförare
- SOF 2023/415-2.1 Bilaga - Fördelning av medel per utförare

§ 17**Skrivelse angående utrikes födda kvinnors utsatthet**

Svar på skrivelse från Moderaterna

SOF 2023/410

Beslut

1. Socialnämnden godkänner detta tjänsteutlåtande som svar på skrivelsen.

Sammanfattning av ärendet

Andrea Hedin (M) med flera har i en skrivelse till socialnämnden framfört ett antal frågor om utrikes födda kvinnors utsatthet. I skrivelsen refereras till en rapport från Svenskt Näringsliv i vilken det framkommit att i 66 svenska kommuner saknade mer än varannan utrikes född kvinna egen försörjning under året 2021.

I skrivelsen lyfts vilka allvarliga konsekvenser som ett sådant utanförskap kan leda till och frågor ställs om hur många utrikes födda kvinnor som saknar självförsörjning i Stockholm och under hur lång tid de har saknat egen försörjning, vilket stöd staden och Arbetsförmedlingen erbjuder dessa kvinnor samt vad den genomsnittliga etableringstiden för att komma i arbete eller studier är för utrikes födda kvinnor.

I ärendet redogör förvaltningen för hur många utrikes födda kvinnor som uppbär ekonomiskt bistånd då det inte är möjligt att besvara frågan utifrån definitionen av att sakna självförsörjning som skrivelsen hänvisar till. Förvaltningen redogör också för de insatser och det stöd som målgruppen erbjuds från Stockholms stad och Arbetsförmedlingen.

Socialförvaltningen föreslår att socialnämnden godkänner detta tjänsteutlåtande som svar på skrivelsen.

Handlingar i ärendet

- SOF 2023/410-3 Tjänsteutlåtande - Skrivelse angående utrikes födda kvinnors utsatthet
- SOF 2023/410-1 Skrivelse angående utrikes födda kvinnors utsatthet

§ 18

Anmälningar för kännedom

Beslut

1. Socialnämnden lägger anmälningsärendet till handlingarna.

Anmälda handlingar

- Beslut från Kommunfullmäktige. Ändring av stadsdelsnämndernas myndighets- och kostnadsansvar för brukare som bor i bostad med särskild service

§ 19

Anmälan av protokoll och samverkan

SOF 2023/18

Handlingar i ärendet

- SOF 2023/18-45 Protokoll från individutskottet 2023-10-24
- SOF 2023/18-47 Protokoll från tillståndsutskottet 2023-11-08
- SOF 2023/18-48 Protokoll från förvaltningsgruppen 2023-11-15
- SOF 2023/18-49 Protokoll från funktionshinderrådet 2023-11-16

§ 20
Anmälan av delegationsbeslut
SOF 2023/19

Sammanfattning av ärendet

Inga delegationsbeslut för kännedom anmäldes till detta sammanträde.

§ 21**Gemensam upphandling av barn och ungdomsinsatser, dygnetruntvård**

2022/547

Beslut

1. Socialnämnden godkänner upphandlingsdokumentet för upphandling av Barn- och ungdomsinsatser, dygnetruntvård för Stockholms stad.
2. Socialnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att fatta tilldelningsbeslut, vid behov avbryta upphandling och teckna ramavtal med godkända leverantörer.
3. Socialnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att för nämndens räkning besluta om:
 - hävning samt uppsägning av ramavtal,
 - partsbyte samt underteckna ramavtal om partsbyte,
 - ändringar och tillägg till ramavtal som är förenliga med upphandlingslagstiftningen samt
 - mindre justeringar av ramavtal.
4. Socialnämnden ger förvaltningschefen möjlighet till delegering av åtgärderna i punkt 3.
5. Paragrafen justeras omedelbart.

Sammanfattning av ärendet

Upphandlingen omfattar att tillgodose beställarens behov av externa placeringar enligt Socialtjänstlagen (SoL) i åldrarna 0-20 år och för deras familjer. Uppdraget omfattar HVB med inriktning på utredning och behandlingsinsats, stödboende med inriktning stöd och tillsyn samt behandlingsverksamhet med familjeboende.

Nuvarande ramavtal löper ut den 30 mars 2024 varför en ny upphandling behöver genomföras. Upphandlingen genomförs av socialförvaltningen på uppdrag av socialnämnden enligt lag (2016:1145) om offentlig upphandling (LOU).

Syftet med upphandlingen är att säkerställa att Socialförvaltningens placeringar på dygnetruntvård för barn och unga har hög kvalitet, med heldygnsomsorg med personal, dygnet runt årets alla dagar.

Behovet av dygnetruntvård varierar mellan de olika nämnderna och över tid. Under år 2022 köpte staden insatser för cirka 430 miljoner kronor. Den maximalt tillåtna volymen (takvolym) för ramavtalet under ramavtalsperioden uppgår till 3,49 miljarder kronor under en avtalstid på maximalt 6 år.

Upphandlingen görs på uppdrag av socialnämnden enligt lag om

offentlig upphandling (LOU). Anbud utvärderas enligt principen om ekonomiskt mest fördelaktig, utifrån utvärderingskriteriet lägsta pris.

Socialförvaltningen föreslår att bifogat upphandlingsdokument godkänns.

Handlingar i ärendet

- 2022/547-1 Tjänsteutlåtande - Gemensam upphandling av barn- och ungdomsinsatser, dygnetruntvård
- 2022/547-1.1 Bilaga 1 - Protokoll MBL §11 Dygnetruntvård barn o unga
- 2022/547-1.2 Bilaga 2 - Upphandlingdokument dygnetruntvård
- 2022/547-1.3 Bilaga 2.1 - Kontinuitetsplan
- 2022/547-1.4 Bilaga 2.2 - Formulär till vårdgivarkatalogen

§ 22
Övrigt

Sammanfattning av ärendet

Socialnämnden hade inga övriga frågor.

Digitala signaturer

Detta dokument har signerats digitalt av följande personer

Namn	Datum
Carl Magnus,Hillborg	2023-11-23
Johan Alexander Emanuel,Ojanne	2023-11-24
Jan Oskar,Jönsson	2023-11-23