

Handläggare
Stefan Tengbom
Telefon: 0850829044

Till
Kommunstyrelsen

Centralupphandling av vård- och omsorgsboende för äldre 2024

Förnyad upphandling av driften av Linnégårdens vård- och omsorgsboende

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Äldrenämnden ska, med ändring av kommunfullmäktiges beslut (2019-10-14, § 18), från och med 2023 ansvara för genomförande av centralupphandling av entreprenaddrift av vård- och omsorgsboenden för äldre. Det omfattar det boende som anges i detta ärende samt de vård- och omsorgsboenden som kommunfullmäktige senare kan komma att besluta om.
2. Äldrenämnden ska vid centralupphandling av entreprenaddrift av vård- och omsorgsboenden besluta om upphandlingsdokument, tilldelning av kontrakt, avbrytande av upphandling, avtalstecknande, eventuella förlängningar, förändringar, kompletteringar och/eller tillägg till avtalen utifrån affärsmässiga grunder, samt häva avtal. Upphandlingar ska genomföras i enlighet med de grundläggande principer som anges i ärendet och tidigare kommunfullmäktigebeslut om valfrihet (2007-11-05, § 15), samt senare kommunfullmäktigebeslut.
3. Ansvaret för förvaltningen av kommande och befintliga entreprenadavtal överflyttas från kommunstyrelsen till äldrenämnden.
4. Arkivansvaret för ovanstående delar överflyttas från kommunstyrelsen till äldrenämnden i enlighet med Arkivregler för Stockholms stad.
5. Central upphandling av driften avseende Linnégårdens vård- och omsorgsboende ska genomföras i enlighet med vad som anges i ärendet.

Sammanfattning

Valfrihet inom vård- och omsorgsboenden för äldre infördes i Stockholms stad den 1 juli 2008. Av beslutet framgår att vård- och omsorgsboenden ska upphandlas genom centralt administrerade entreprenadupphandlingar. Efter beslut av kommunfullmäktige den 17 oktober 2016 flyttades ansvaret för genomförande av bland annat centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden, inom stadens valfrihetssystem, från kommunstyrelsen till äldrenämnden. I budget 2019 beslutades att kommunstyrelsen skulle återta ansvaret för genomförande av centrala upphandlingar enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) av vård- och omsorgsboenden för äldre från äldrenämnden.

I budget 2023 beslutades att ansvaret för genomförande av centrala upphandlingar enligt LOU av vård- och omsorgsboenden för äldre ska flyttas från kommunstyrelsen till äldrenämnden.

I detta ärende föreslås att centralupphandling genomförs avseende driften av vård- och omsorgsboendet Linnégården på Östermalm. Upphandlingen ska påbörjas snarast möjligt och avtal ska gälla från och med 2024-02-01. Äldrenämnden ansvarar för upphandlingen och den kontraktuella förvaltningen och berörd stadsdelsnämnd ansvarar för avtalets förvaltning, uppföljning av verksamhetens kvalitet, löpande dialog med entreprenören etc.

Bakgrund

Stockholms stad införde den 1 juli 2008 ett valfrihetssystem avseende vård- och omsorgsboende för äldre.

Valfrihetssystemet innebär att den enskilde som genom biståndsbeslut beviljats vård- och omsorgsboende själv får välja vilket boende denne önskar flytta till. Kommunfullmäktige beslutade i samband med detta att vård- och omsorgsboenden, i förekommande fall, ska upphandlas genom centrala entreprenadupphandlingar. Beslut om att ett avtal ska slutas genom centralupphandling kan endast fattas av kommunfullmäktige.

Efter beslut av kommunfullmäktige den 17 oktober 2016 flyttades ansvaret för genomförande av bland annat centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden, inom stadens valfrihetssystem, från kommunstyrelsen till äldrenämnden.

I budget 2019 beslutades att kommunstyrelsen skulle återta ansvaret för genomförande av centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden för äldre från äldrenämnden.

I budget 2023 beslutades att ansvaret för genomförande av centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden för äldre ska flyttas från kommunstyrelsen till äldrenämnden.

I stadens valfrihetssystem för vård- och omsorgsboenden är ersättningen utformad för att konkurrensneutralitet ska föreligga mellan olika utförare.

Utförarna i stadens valfrihetssystem består av kommunalt drivna verksamheter, entreprenader och privata utförare.

Upphandlingar av entreprenad drift av stadens vård- och omsorgsboenden genomförs enligt lagen om offentlig upphandling. Upphandlingarna genomförs sedan 2008 som kvalitetsupphandlingar där det anbud som är det ekonomiskt mest fördelaktiga för staden utifrån tilldelningsgrunden bästa förhållandet mellan pris och kvalitet ska antas.

Östermalms stadsdelsnämnd beslutade 2022-12-15 att föreslå kommunfullmäktige att central upphandling ska genomföras avseende driften av Linnégårdens vård- och omsorgsboende.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom stadsledningskontorets finansavdelning. Samråd har skett med äldreförvaltningen och Östermalms stadsdelsförvaltning.

Ärendet

Detta ärende innehåller stadsledningskontorets förslag till boende att ingå i kommande central entreprenadupphandling samt principer för genomförande av upphandlingen och avtalets förvaltande. I ärendet föreslås att driften av Linnégårdens vård- och omsorgsboende upphandlas i konkurrens i enlighet med lagen om offentlig upphandling.

I ärendet föreslås också, i enlighet med kommunfullmäktiges beslut avseende budget 2023, att ansvaret för genomförande av centrala upphandlingar av driften av vård- och omsorgsboenden för äldre enligt lagen om offentlig upphandling överförs från kommunstyrelsen till äldrenämnden från och med 1 januari 2023. Detta omfattar även ansvaret för befintliga och kommande avtal avseende entreprenad drift av vård- och omsorgsboenden för äldre.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Av budget 2023 framgår bland annat att äldre ska kunna påverka sin omsorg och dess innehåll i vardagen. Äldre på särskilda boenden ska ha möjlighet till en individanpassad vardag med hög livskvalitet

genom, exempelvis, daglig utevistelse, sociala aktiviteter, mötesplatser och kulturupplevelser.

Stockholm stads äldreomsorg består av såväl kommunala som privata aktörer som den äldre kan välja utifrån.

I enlighet med den information som gått ut till stadsdelsnämnderna ska dessa besluta om rekommendationer till boenden att ingå i central upphandling. Stadsdelsnämndens rekommendation utgör ett underlag för analys av vilka vård- och omsorgsboenden som kommunfullmäktige föreslår besluta om upphandling av. Ur flera aspekter är det viktigt att de vård- och omsorgsboenden som upphandlas utgörs av stabila verksamheter som inryms i fastigheter som uppfyller ställda krav både vad gäller boendestandard och arbetsmiljö.

Östermalms stadsdelsnämnds rekommendation

Entreprenadavtalen för Kattrumptullens och Linnégårdens vård- och omsorgsboenden upphandlades 2013. Avtalen löper till och med 31 januari 2024 och kan inte förlängas.

Östermalms stadsdelsnämnd beslutade 2022-12-15 att föreslå att ny upphandling genomförs av driften av Linnégårdens vård- och omsorgsboende. Nämnden beslutade, med avsteg från stadsdelsförvaltningens förslag till beslut, att inte föreslå förnyad upphandling av driften av Kattrumptullens vård- och omsorgsboende som istället övertas i stadsdelsnämndens regi vid avtalets utgång 2024-01-31.

Linnégårdens vård- och omsorgsboende

Linnégårdens vård- och omsorgsboende är beläget på Linnégatan 61 och omfattar 86 lägenheter fördelade på sex våningsplan. 60 platser har demensinriktning, 18 platser har somatisk inriktning och 8 platser har inriktning mot psykogeratrik.

Boendet drivs på entreprenad sedan 2001, med kortare avbrott då det drevs i egen regi. Vid den senaste upphandlingen, 2013, tilldelades Ersta diakonisällskap avtalet avseende driften av boendet.

Östermalms stadsdelsförvaltning hyr lokalerna av Micasa. Hyresavtalet löper till 2039-12-31. Golven i korridorerna och i toalettutrymme på bottenvåning är under renovering och det pågår även arbete med ytskikt och ommålning i korridorer och allmänna utrymmen. Generellt bedöms lokalerna fungera väl.

Förslag

Stadsledningskontoret bedömer att det inte finns någon information som talar emot att driften av Linnégårdens vård- och omsorgsboende upphandlas.

Tidplan

Upphandlingen ska påbörjas snarast möjligt och avtal ska gälla från och med 2024-02-01.

Organisation

Äldrenämnden ansvarar för upphandlingen och kommande avtal. Även om entreprenadupphandlingen sker genom en central upphandling måste berörda förvaltningars kompetens och erfarenhet tas till vara. Det är därför viktigt att dessa avsätter tid och resurser för deltagande i arbetet. Detta gäller inte minst vid framtagande av de underlag och uppgifter boendet som är direkt avgörande för upphandlingen samt i arbetet med upphandlingsdokument och i utvärderingsarbetet.

Utformning

Upphandling av entreprenaddrift av vård- och omsorgsboende för äldre ska utformas på ett sådant sätt att det blir det fördelaktigaste utfallet för staden som helhet och för de äldre. De mål och inriktningar som gäller för stadens äldreomsorg ska också gälla för den verksamhet som bedrivs på entreprenad. Upphandlingen utformas så att de kvalitetskrav som ställs på äldreomsorgen och hälso- och sjukvården i gällande lagstiftning, allmänna råd och föreskrifter samt stadens riktlinjer och policy kan uppnås. Det av kommunfullmäktige antagna ersättningssystemet ska tillämpas.

Förutsättningar ska ges i upphandlingen för att genom referenstagning beakta stadens egna och andras erfarenheter av hur leverantörer sköter sina skyldigheter. Upphandlingen ska genomföras i enlighet med grundläggande principer i tidigare beslut om valfrihetssystem i kommunfullmäktige (2007-11-05 § 15) och i kommunfullmäktiges senare beslut.

Upphandlingen ska genomföras i nära samarbete med berörda förvaltningar.

Förvaltning av avtal

Äldrenämnden ansvarar för den kontraktuella förvaltningen, såsom avtalspart. I enlighet med beslutet om valfrihetssystem för vård- och omsorgsboenden inom äldreomsorgen ska nya entreprenadavtal som upphandlas inom ramen för valfrihetssystemet förvaltas och följas upp av respektive stadsdelsnämnd. Detta innebär mer konkret att när en entreprenadupphandling är slutförd och avtal är tecknat har stadsdelsnämnderna därefter ansvar för avtalens löpande förvaltning, uppföljning av verksamhetens kvalitet, löpande dialog med entreprenörer m.m.

Vidare har respektive stadsdelsnämnd i ansvar att lämna sin rekommendation till äldrenämnden huruvida ett avtal bör förlängas eller inte.

Fredrik Jurdell
Stadsdirektör

Susanne Tiderman
Ekonomidirektör

Bilaga

1. Protokollsutdrag, Östermalms stadsdelsnämnd 2022-12-15, § 11, samt Östermalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande 2022-11-22, ÖST 2022/878.