

Handläggare
Linda Truvered
Telefon: 0850835804

Till
Arbetsmarknadsnämnden
den 22 mars

Ärende 12

Särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier enligt 4 kap. 2 § socialtjänstlagen (2001:453)

Arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutar, i enlighet med förvaltningens förslag, att arbetsmarknadsförvaltningen ska erbjuda särskilt individanpassade stödinsatser för att underlätta arbete eller studier enligt 4 kap. 2 § socialtjänstlagen (2001:435) enligt de kriterier som föreslås i socialförvaltningens tjänsteutlåtande för personer från socialpsykiatrins målgrupp och personer med personkretstillhörighet 1 och 2 enligt LSS och i enlighet med Stockholms stads strategi för arbetsmarknadsinsatser.

Beslutet gäller under förutsättning att socialnämnden fattar beslut enligt socialförvaltningens tjänsteutlåtande samt att kommunfullmäktige därefter fattar beslut enligt socialförvaltningens tjänsteutlåtande.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige antog Stockholms stads strategi för arbetsmarknadsinsatser 2021. Där framgår att målgrupper inom socialtjänsten som inte har försörjningsstöd men har kontakt med enheter inom stadens stadsdelsförvaltningar, så som socialpsykiatri och LSS, kan ta del av stadens arbetsmarknadsinsatser under vissa förutsättningar. En av dessa förutsättningar är att biståndsbeslut har fattats om insats enligt socialtjänstlagen (SoL).

Som en del i att implementera stadens strategi för arbetsmarknadsinsatser har socialförvaltningen tillsammans med arbetsmarknadsförvaltningen och juridiska avdelningen tagit fram förslag till kriterier för när en särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete och studier ska kunna erbjudas personer ur socialpsykiatrins målgrupp och personer med

personkretstillhörighet 1 eller 2 enligt lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS).

Förslag till kriterier för beslut om särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier enligt 4 kap. 2 § SoL redovisas av socialförvaltningen i ett särskilt ärende (dnr 3.1.1-70/2022). Ärendet kommer att tas upp för beslut i socialnämnden 22 mars 2022 och kommer därefter att överlämnas till kommunstyrelsen.

Socialförvaltningen föreslår i sitt ärende, i samråd med arbetsmarknadsförvaltningen och juridiska avdelningen, att insats i form av särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier, som i nuläget erbjuds genom arbetsmarknadsnämndens verksamheter Alfa och Iwork, ska föregås av ett biståndsbeslut enligt 4 kap. 2 § SoL. Biståndsbeslutet fattas av berörd stadsdelsförvaltning. Socialförvaltningen lämnar detta förslag mot bakgrund av gällande lagstiftning som föreskriver att individuella åtgärder av den typen ska föregås av ett biståndsbeslut. Socialförvaltningen föreslår i sitt tjänsteutlåtande kriterier för när den enskilde har rätt till sådan insats efter individuellt beslut.

Arbetsmarknadsförvaltningen anser att beslut enligt förslagen i socialförvaltningens tjänsteutlåtande skulle medföra positiva följder för målgrupper inom socialpsykiatri och LSS som har svårigheter att etablera sig på arbetsmarknaden. Det innebär också att insatser inom jobbtorg riktade till målgrupperna ingår i etablerade uppföljningsstrukturer och att dokumentationsskyldighet föreligger med ökad rättssäkerhet för den enskilde. Målsättningen är även att fler personer får tillgång till arbetsmarknadsinsatser och en större likställighet i staden.

Arbetsmarknadsförvaltningen föreslår; att arbetsmarknadsnämnden, i enlighet med stadens strategi för arbetsmarknadsinsatser, beslutar att ge förvaltningen i uppdrag att erbjuda insatser inom Jobbtorg Stockholm till individer inom socialpsykiatriens målgrupp och personer tillhörande personkrets 1 eller 2 enligt LSS, utifrån de förslag till kriterier som redovisats i ärendet. Förvaltningen föreslås även ges i uppdrag att utveckla verksamheterna utifrån de förutsättningar som ett biståndsbeslut enligt 4 kap. § 2 SoL för målgrupperna kräver och i samverkan med socialförvaltningen.

Bakgrund

Kommunfullmäktige antog 14 juni 2021 Stockholm stads strategi för arbetsmarknadsinsatser.

Där framgår att alla stockholmare ska ges förutsättningar att försörja sig själva och inkluderas i samhället. De övergripande målen för Stockholms stads arbetsmarknadsinsatser är en hög sysselsättningsgrad i hela stadens befolkning, i enlighet med stadens hållbarhetsmål, lågt behov av försörjningsstöd på grund av arbetslöshet, samt en god kompetensförsörjning för arbetsgivare. I Stockholms stad sker huvudparten av de kommunala arbetsmarknadsinsatserna genom Jobbtorg Stockholm.

Den legala utgångspunkten för stadens insatser på arbetsmarknadsområdet är främst socialtjänstlagen. Staden ska i sin socialtjänstverksamhet främja den enskildes rätt till arbete, bostad och utbildning. Verksamheten vid stadens jobbtorg fullgör socialtjänstuppgifter.

I stadens strategi för arbetsmarknadsinsatser definieras och förtydligas att målgrupper som inte har försörjningsstöd men som har kontakt med andra enheter inom socialtjänsten i stadens stadsdelsförvaltningar, så som socialpsykiatri och LSS, kan ta del av stadens arbetsmarknadsinsatser under vissa förutsättningar:

- Individuell bedömning ska vara gjord om att behov av arbetsmarknadsinsats finns. Omfattar behov av arbetsmarknadsinsats som alternativ till sysselsättning eller daglig verksamhet eller behov av arbetsmarknadsinsats som övergång från sysselsättningsinsats eller daglig verksamhet till öppna arbetsmarknaden.
- Lämplig arbetsmarknadspolitisk åtgärd har inte kunnat erbjudas av Arbetsförmedlingen.
- Biståndsbeslut har fattats om insats enligt socialtjänstlagen.

Särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier enligt 4 kap. 2 § SoL

Som en del i att implementera stadens strategi för arbetsmarknadsinsatser har socialförvaltningen tillsammans med arbetsmarknadsförvaltningen och juridiska avdelningen tagit fram förslag till kriterier för när en *särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete och studier* ska kunna erbjudas personer ur socialpsykiatriens målgrupp och personer med personkretstillhörighet 1 eller 2 enligt LSS.

redovisas i socialförvaltningens ärende, dnr 3.1.1-70/2022. Ärendet kommer att tas upp för beslut i socialnämnden 22 mars 2022 och kommer därefter att överlämnas till kommunstyrelsen.

Redovisning av ärendet *Beslut om särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier enligt 4 kap. 2 § SoL*

Personer med funktionsnedsättningar förvärvsarbetar i lägre utsträckning än andra grupper i samhället, har lägre utbildningsnivå och försörjer sig i stor utsträckning genom ekonomiskt bistånd eller socialförsäkringssystemet. Personer med psykisk funktionsnedsättning är den grupp som har lägst sysselsättningsgrad av alla funktionshindergrupper och utgör en stor och växande andel av dem som får sin försörjning genom sjukförsäkringssystemet¹. Personer med psykisk funktionsnedsättning har en svag förankring på arbetsmarknaden, och många saknar helt sysselsättning i vidare mening. Gruppen har också generellt sämre ekonomi och är beroende av bidrag för sin ekonomiska trygghet².

Staden behöver stärka tillgången till mer arbetsinriktade stödinsatser för personer med funktionsnedsättning som alternativ eller komplement till sysselsättning och daglig verksamhet. Att erbjuda målgrupperna arbetsinriktat stöd i större utsträckning bidrar till att personer med funktionsnedsättning får bättre möjligheter att etablera sig på arbetsmarknaden och de positiva följder som ett arbete innebär i form av bättre ekonomi, meningsfullhet och sociala sammanhang.

Kommunens rättsliga förutsättningar på arbetsmarknadsområdet Varje kommun svarar enligt 2 kap. 1 § SoL för socialtjänsten inom sitt område, och har det yttersta ansvaret för att enskilda får det stöd och den hjälp som de behöver. Detta innebär enligt paragrafen ingen inskränkning i det ansvar som vilar på andra huvudmän.

Av 3 kap. 2 § SoL framgår bl.a att socialnämnden ska främja den enskildes rätt till arbete, bostad och utbildning. När bestämmelsen infördes i SoL anfördes att dessa rättigheter har så grundläggande betydelse för den enskildes sociala situation att de tydligt bör framgå av lagen³. Rätten till arbete och bostad ansågs ha en avgörande betydelse för den enskildes sociala situation⁴. I förarbetena anfördes även att långvarig arbetslöshet och svårigheter att kunna få ett nytt arbete ofta är grund för andra problem.

¹ *Ambition och ansvar. Nationell strategi för utveckling av samhällets insatser till personer med psykiska sjukdomar och funktionshinder*. SOU 2006:100, s. 20.

² Ibid, s. 97.

³ prop. 1979/80:1 s. 528

⁴ prop. 1979/80:1 s. 140

4 kap. 1 § SoL reglerar rätten till bistånd enligt följande formulering:

”Den som inte själv kan tillgodose sina behov eller kan få dem tillgodosedda på annat sätt har rätt till bistånd av socialnämnden för sin försörjning (försörjningsstöd) och för sin livsföring i övrigt. Den enskilde skall genom biståndet tillförsäkras en skälig levnadsnivå. Biståndet skall utformas så att det stärker hans eller hennes möjligheter att leva ett självständigt liv.”

När det gäller personer med fysisk och psykisk funktionsnedsättning anges i SoL att socialnämnden ska medverka till att den enskilde får meningsfull sysselsättning, 5 kap 7 § SoL. I 15 p § 4 LSS anges också att kommunen ska medverka till att personer som tillhör personkretsarna får tillgång till arbete och studier.

Socialnämnden ska också inom ramen för sitt ansvar för försörjningsstöd hjälpa människor till arbetsförmåga och arbete. Enligt 4 kap. 4 § SoL får socialnämnden begära att den som får försörjningsstöd under viss tid ska delta i av nämnden anvisad praktik eller annan kompetenshöjande verksamhet om den enskilde inte har kunnat erbjudas någon lämplig arbetsmarknadspolitisk åtgärd. Verksamheten ska syfta till att utveckla den enskildes möjligheter att i framtiden försörja sig själv samt stärka den enskildes möjligheter att komma in på arbetsmarknaden eller, där så är lämpligt, på en fortsatt utbildning. Den ska utformas med skälig hänsyn till den enskildes individuella önskemål och förutsättningar.

Möjligheter för kommunen att bevilja insatser enligt 4 kap. 2 § SoL

Inom ramen för SoL finns även möjligheter för kommuner att bevilja bistånd enligt 4 kap. 2 §:

”Socialnämnden får ge bistånd utöver vad som följer av 1 § om det finns skäl för det.”

Bestämmelsen i 4 kap. 2 § SoL medför således inte någon rättighet för den enskilde eller skyldighet för kommunerna, utan endast en befogenhet för kommunerna att ge bistånd utöver sitt ansvar enligt 4 kap 1 § SoL. Med stöd av 4 kap 2 § SoL kan kommunfullmäktige besluta att personer med visst behov kan få en viss insats som ett komplement till insats som beviljas med stöd av 4 kap 1 § SoL.

Beslut om insatser med stöd av 4 kap. 2 § SoL kan inte prövas genom förvaltningsbesvär utan endast i form av laglighetsprövning enligt kommunallagen. Enskildas rätt att få sina ärenden om stöd enligt 4 kap. 2 § SoL prövade av domstol är därför begränsad till

grunderna för laglighetsprövning om beslutet är rätt i mer formellt hänseende.

Förslag och synpunkter i socialförvaltningens ärende

I ärendet föreslår socialförvaltningen i samråd med juridiska avdelningen och arbetsmarknadsförvaltningen att biståndsbestämmelserna enligt 4 kap. 2 § SoL används som utgångspunkt för att utreda, pröva och besluta om *särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier* för enskilda individer inom socialpsykiatrins målgrupp eller personer tillhörande personkrets 1 eller 2 enligt LSS. Insatserna erbjuds för närvarande inom Jobbtorg Stockholms verksamheter Alfa och Iwork.

Socialförvaltningen föreslår att de förslag som ges i tjänsteutlåtandet börjar gälla från 1 juli 2022.

Skäl till förslaget är att individinsatser som innebär att någon beviljas förmåner ska föregås av ett individuellt beslut som har stöd i lagstiftningen. De insatser som ger stöd enligt exempelvis metoderna Supported Employment, SE och Individual placement and support, IPS är inte att betrakta som förebyggande, uppsökande eller rådgivande verksamhet utan som enskilda individinsatser. Det innebär att ett beslut behöver fattas för att ge den enskilde tillgång till sådana individuella insatser inom jobbtorg. Detta avser personer som inte uppbär försörjningsstöd. För personer som uppbär försörjningsstöd kan arbetsmarknadsinsatser vara en del i planeringen där Jobbtorg ingår, men dessa tillhandahålls då utan särskilt biståndsbeslut.

Närliggande insatser, så som *sysselsättning* inom socialpsykiatri och *daglig verksamhet* inom LSS, regleras enligt 4 kap. 1 § SoL respektive 9 § p 10 LSS. Sysselsättning och daglig verksamhet har också fokus på att stödja den enskilde till arbete och studier men ska samtidigt utgöra långsiktiga insatser för de som behöver ha kvar insatsen. Insatserna sysselsättning och daglig verksamhet ska således kunna fungera som en långsiktig insats samtidigt som det finns stöd för den enskildes utveckling.

Socialförvaltningen bedömer, i samråd med juridiska avdelningen och arbetsmarknadsförvaltningen, därför att ett komplement till sysselsättning och daglig verksamhet, i form av särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier enligt 4 kap. 2 § SoL, är att se som en möjlighet att erbjuda ytterligare stöd till arbete för målgruppen under en begränsad tid. *Särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier* ska kunna erbjudas som komplement till en

sysselsättningsinsats eller daglig verksamhet eller som stöd i övergång från sysselsättning eller daglig verksamhet till öppna arbetsmarknaden. Det primära syftet för denna stödinsats är att ge stöd i övergång till och start av arbete på öppna arbetsmarknaden och inte att utgöra sysselsättning eller daglig verksamhet. Både för personer som deltar i sysselsättning enligt SoL och daglig verksamhet enligt LSS, är samverkan med andra aktörer att ses som nödvändig. Ett övergripande mål för daglig verksamhet eller sysselsättning bör vara att utveckla möjligheten till arbete.

Socialförvaltningen bedömer att beslut enligt 4 kap. 2 § SoL om särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier i verksamheter som Alfa och Iwork, skulle möjliggöra för fler personer att få ta del av evidensbaserade metoder. IPS som metod har högsta prioritet i Socialstyrelsens nationella riktlinjer för vård och stöd vid schizofreni och schizofreniliknande tillstånd⁵. Att fler personer får ta del av evidensbaserade metoder leder sannolikt även till att fler personer i målgrupperna ges möjlighet att finna, få och behålla ett arbete på den reguljära arbetsmarknaden.

Kriterier för att beviljas särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier för socialpsykiatriens målgrupp
Följande kriterier föreslås utgöra grund för beslut för att beviljas särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier enligt 4 kap. 2 § SoL för personer inom socialpsykiatriens målgrupp:

- Den enskilde ska vara i yrkesverksam ålder.
- Den enskilde ska ha en pågående kontakt med specialistpsykiatrien vid ansökningstillfället.
- Den enskildes primära mål och önskan är arbete eller studier.
- Det ska finnas stödbehov som innebär att den enskilde inte kan finna, få och behålla ett arbete på egen hand.
- Den enskilde bedöms vara införstådd i vad som krävs och är beredd att lägga ner det arbete som krävs för att nå arbete eller studier.
- Den enskilde bedöms kunna börja arbeta eller studera inom ramen för insatsen. Denna bedömning görs av handläggare på stadsdelsnämnd efter inhämtad rapport från och efter samråd med arbetsspecialisten på Jobbtorg.
- Lämplig arbetsmarknadspolitisk åtgärd bedöms inte kunna erbjudas av Arbetsförmedlingen.

För personer som har biståndsbedömd sysselsättning kan det finnas möjlighet att under en period parallellt delta i särskilda arbetsinriktade insatser samtidigt som de deltar i sysselsättning. Rätten till detta prövas av stadsdelsförvaltningen.

Kriterier för att beviljas särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier för personer som tillhör personkrets 1 eller 2 enligt LSS

För många i denna målgrupp är det svårt för både den enskilde och socialtjänsten att få en klar uppfattning om personen är redo för arbete och studier med särskilt kompletterande stöd från en verksamhet som Iwork. Det ska därför finnas möjlighet för den enskilde att under en kortare instegsperiod om fyra månader, få insatsen *särskilt individanpassat stöd till arbete eller studier, Insteg*.

Följande krav behöver uppfyllas för att den enskilde ska kunna beviljas särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier enligt 4 kap. 2 § SoL under en instegsperiod om fyra månader:

- Den enskilde ska vara i yrkesverksam ålder.
- Den enskilde tillhör personkrets 1 eller 2 enligt LSS.
- Den enskilde har en önskan om att arbeta eller studera.
- Den enskilde bedöms ha förutsättningar att nå arbete eller studier med stöd av jobbcoach.
- Den enskilde har ett stödbehov som innebär att hen inte kan finna, få och behålla ett arbete eller bedriva studier på egen hand.

Om den enskilde ansöker om fortsatt insats efter fyra månader görs en bedömning av handläggare inom stadsdelsförvaltningen efter samråd med jobbcoach på Jobbtorg. För att bevilja ansökan krävs att den enskilde utifrån egen motivation och förmåga kan påbörja ett aktivt arbetssökande tillsammans med en jobbcoach inom ramen för insatsen. Bedömning görs av handläggare efter inhämtande av rapport och efter samråd med jobbcoach på Jobbtorg.

Särskilt individanpassat stöd till arbete eller studier Insteg ska ses som ett inledande alternativ, men det finns inga krav på att den enskilde ska ha genomfört insatsen insteg för att ta del av insatsen *särskilt individanpassat stöd till arbete eller studier*.

Om den enskilde ansöker om insatsen *Särskilt individanpassat stöd till arbete eller studier* enligt 4 kap. 2 § SoL behöver följande krav uppfyllas för att den enskilde ska kunna beviljas insatsen:

- Den enskilde ska vara i yrkesverksam ålder.

- Den enskilde tillhör personkrets 1 eller 2 enligt LSS.
- Den enskilde har ett stödbehov som innebär att hen inte kan finna, få och behålla ett arbete på egen hand.
- Den enskilde har en önskan om att arbeta eller studera.
- Den enskilde bedöms vara införstådd i vad som krävs och beredd att lägga ner det arbete som krävs för att nå arbete eller studier.
- Den enskilde bedöms kunna klara ett anpassat och avgränsat arbete eller studier inom ramen för insatsen med stöd av jobbcoach.
- Den enskilde bedöms ha behov av stöd i en övergångsperiod till arbete.
- Lämplig arbetsmarknadspolitisk åtgärd bedöms inte kunna erbjudas av Arbetsförmedlingen.

Om den enskilde inte bedöms uppfylla kriterierna ska handläggaren informera om rätten att ansöka på nytt vid ett senare tillfälle eller om att ansöka om *Särskilt individanpassad stöd till arbete eller studier Insteg*.

För personer som har biståndsbedömd daglig verksamhet kan det finnas möjlighet att under en period parallellt delta i särskilda arbetsinriktade insatser samtidigt som de deltar i daglig verksamhet. Rätten till detta prövas av stadsdelsförvaltningen.

Individuella bedömningar

Utifrån ovan nämnda kriterier utgår bedömning av rätt till särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier från individens livssituation, stödbehov och målsättning. Detta gäller oavsett vilken målgrupp den enskilde tillhör.

Tidsbegränsning av beslutet

Det kompletterande särskilda anpassade stödet är till sin karaktär övergångsinriktat. Insatserna avser att ge stöd under en begränsad tid inför och vid prövning av studier eller arbete. Utgångspunkten är att insatsen kan ges under två år, men kan ges för längre tid när det finns särskilda skäl för detta. Vad som utgör särskilda skäl får prövas i varje enskilt fall, men kan exempelvis vara om den enskilde drabbas av en längre tids sjukdom, yttre omständigheter som innebär ändringar på den enskildes arbetsplats eller om längre tid bedöms nödvändig för att genomföra slutfasen av plan mot arbete eller studier.

Ärendet

I ärendet redovisar arbetsmarknadsförvaltningen sina synpunkter och förslag utifrån socialförvaltningens ärende *Beslut om särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier enligt 4 kap. 2 § Socialtjänstlagen dnr 3.1.1-70/2022*.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom utvecklings- och utredningsstaben på arbetsmarknadsförvaltningen i samverkan med socialförvaltningen och juridiska avdelningen.

Arbetsmarknadsförvaltningens synpunkter och förslag

Arbetsmarknadsförvaltningen bedömer att implementeringen av stadens strategi för arbetsmarknadsinsatser i kombination med riktlinjer för beslut enligt 4 kap. 2 § SoL om särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier förbättrar det arbetslivsinriktade stödet till personer från socialpsykiatriens målgrupp och personer med personkretstillhörighet 1 eller 2 enligt LSS. Detta svarar mot ett identifierat behov av ett komplement till insatserna daglig verksamhet och sysselsättning. Det utgör även ett angeläget komplement till Arbetsförmedlingens insatser, för personer som inte nås av de statliga insatserna eller där Arbetsförmedlingens insatser inte är tillräckliga.

I dagsläget erbjuder arbetsmarknadsnämnden i viss utsträckning kompletterande insatser till målgrupper inom LSS och socialpsykiatri. Dessa insatser finns för närvarande inom Jobbtorg Stockholms verksamheter Alfa respektive Iwork.

Alfa är en verksamhet riktad till personer med psykisk funktionsnedsättning. Alfa arbetar utifrån metoden *Individual placement and support* (IPS). IPS-metoden bygger på att personer med psykisk funktionsnedsättning som vill börja arbeta får stöd av en arbetsspecialist att snabbt söka arbete. Arbetsspecialisten ger fortsatt stöd genom att samordna och skraddarsy individens stöd från myndigheter, anhöriga, vänner och arbetsgivare.

Målet med IPS-metoden är att vägleda personer med allvarlig psykisk funktionsnedsättning att finna, få och behålla ett arbete på öppna arbetsmarknaden. IPS är en metod med hög evidens både nationellt och internationellt och omnämns i Socialstyrelsens nationella riktlinjer för vård och stöd vid schizofreni och schizofreniliknande tillstånd med högsta prioritet.

Iwork är arbetsmarknadsnämndens verksamhet för personer med personkretstillhörighet 1 eller 2 enligt LSS. Iwork erbjuder individuell coachning för att tillsammans med den enskilde hitta ett arbete eller börja studera.

Verksamheten utgår från metoden *supported employment* (SE) där jobbcoachen utifrån den enskildes önskemål, kunskaper och

förmågor erbjuder stöd till arbete eller studier. Metoden utgår från att den enskilde ska få det stöd och den vägledning som behövs för att finna ett arbete som fungerar och som är hållbart i längden. Den som får stöd behöver inga särskilda förkunskaper, ingen arbetsträning och behöver inte ha arbetat i skyddade former innan.

Förvaltningens synpunkter på förslagen

Biståndsbestämmelserna enligt 4 kap. 2 § SoL föreslås enligt socialförvaltningens ärende dnr 3.1.1-70/2022 fortsättningsvis användas som utgångspunkt för att utreda, pröva och besluta om särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier för enskilda individer inom socialpsykiatrins målgrupp eller personer tillhörande personkrets 1 eller 2 enligt LSS.

Arbetsmarknadsförvaltningen bedömer att detta, liksom de kriterier som föreslås ligga till grund för beslut enligt 4 kap. 2§ SoL för de aktuella målgrupperna inför insatsen, tydliggör förutsättningarna för vem som kan erbjudas insats inom jobbtorg och möjliggör för fler personer i staden att få ta del av evidensbaserade metoder.

Arbetsmarknadsförvaltningen anser att det även skapar förutsättningar för en större likställighet i staden. I dagsläget finns en variation avseende hur stadsdelsförvaltningarna använder sig av Alfas respektive Iworks insatser. Att förutsättningarna för att delta i insatserna tydliggörs kan leda till en mer likställig tillämpning och därmed större likabehandling av målgrupperna över staden.

Möjligheterna att fatta beslut för målgrupperna enligt 4 kap. 2 § SoL om *särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier* är även ett sätt att integrera insatsen i socialtjänstens ordinarie handlägnings- och uppföljningsprocesser.

Arbetsmarknadsförvaltningen kommer enligt förslagen process att få beställningar skickade från handläggare på stadsdelsförvaltningarna och sedan svara med en genomförandeplan inom angiven tid. Att använda sig av strukturerade uppföljningsprocesser, som de som redan finns etablerade inom stora delar av stadens myndighetsutövning, med tillhörande standardiserade instrument för uppföljning, skulle möjliggöra att ytterligare individanpassa innehållet i utförandet av insatsen. På så sätt blir även resultaten mätbara mot uppsatta individuella mål vilket bidrar till att kvalitetssäkra insatsen.

Ytterligare en fördel är att biståndsbeslutet tydliggör att dokumentationsskyldighet enligt socialtjänstlagen föreligger vilket medför ökad rättssäkerhet för den enskilde.

Biståndsbeslut, med tillhörande uppföljning stärker även rättssäkerheten genom att det skapas ett större nätverk runt den enskilde då det finns en tydlig part (handläggare på stadsdelsförvaltningen) som arbetsmarknadsförvaltningens handläggare kan kommunicera med och till. Det ger förutsättningar för att uppmärksamma behov av andra stödinsatser då det finns en utredning och kartläggning att luta sig mot som gjorts inom ramen för socialtjänstens myndighetsutövning

Genom de föreslagna kriterierna och de tillämpningsanvisningar som kommer att utarbetas om kriterierna antas, anser arbetsmarknadsförvaltningen att det skapas en ökad tydlighet vad gäller arbetsmarknadsnämndens uppdrag. Vidare ökar tydligheten gällande hur arbetsmarknadsinsatser inom Jobbtorg Stockholm förhåller sig till insatserna sysselsättning och daglig verksamhet.

Det presenterade förslaget innebär slutligen också ökad tydlighet i att stadens insatser ligger i linje med aktuell lagstiftning – både vad gäller verksamheterna och dess innehåll och processen för hur den enskilde ges tillgång till dem.

Förvaltningens förslag

Arbetsmarknadsförvaltningen föreslår; att arbetsmarknadsnämnden, i enlighet med stadens strategi för arbetsmarknadsinsatser, beslutar att ge förvaltningen i uppdrag att erbjuda insatser inom Jobbtorg Stockholm till individer inom socialpsykiatriens målgrupp och personer tillhörande personkrets 1 eller 2 enligt LSS, samt att detta sker utifrån de förslag till kriterier som redovisats i ärendet. Förvaltningen föreslås även ges i uppdrag att i samverkan med socialförvaltningen utveckla verksamheterna utifrån de förutsättningar som ett biståndsbeslut enligt 4 kap. § 2 SoL för målgrupperna kräver.

Arbetsmarknadsförvaltningen vill avslutningsvis betona att omfattningen av verksamheten, det vill säga möjligheten att ta emot och erbjuda insatser till målgrupperna i enlighet med detta ärende, kommer att styras av de ekonomiska förutsättningarna.

Redan innan förändringarna implementeras, enligt förslaget den 1 juli 2022, finns en kö till Alfa. Arbetsmarknadsförvaltningen har inför 2022 möjliggjort en viss utökning av platser genom intern omfördelning av resurser. En större intern omfördelning bedöms inte kunna göras utan att det får stora konsekvenser för annan verksamhet. Arbetsmarknadsnämnden har hittills inte tilldelats medel för ökade kostnader till följd av att implementeringen av stadens strategi för arbetsmarknadsinsatser innebär att jobbtorgens insatser tillgängliggörs för fler målgrupper. För att

arbetsmarknadsnämnden ska kunna leva upp till de åtaganden som beslutet om strategin och beslut om särskilt individanpassade stödåtgärder enligt ärendet innebär, bedömer förvaltningen därför att det finns behov av att justera arbetsmarknadsnämndens budget inför 2023.

Jämställdhetsanalys

I stadens program *Jämställdhet – program för ett jämställt Stockholm 2018–2022* framgår att ojämställdhet i stadens verksamheter uppstår och återskapas i det dagliga arbetet – i beslutsfattande, resursfördelning samt i verksamhetsplanering och uppföljning. Därför måste arbetet för att skapa jämställda förutsättningar integreras i ordinarie processer.

Arbetsmarknadsförvaltningen anser att det ur jämställdhetssynpunkt är det en fördel att förutsättningarna för att ta del av insatserna tydliggörs. Genom att insatserna integreras i ordinarie handläggnings- och uppföljningsprocesser förbättras också möjligheten att följa upp beslut om insats utifrån kön och huruvida tillgången till insatserna är lika för män och kvinnor.

Karina Uddén
Arbetsmarknadsdirektör
Arbetsmarknadsförvaltningen

Anders Nordborg
Utvecklingschef
Arbetsmarknadsförvaltningen

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Karina Uddén, arbetsmarknadsdirektör	2022-03-10
Anders Nordborg, utvecklingschef	2022-03-10