

Handläggare
Linda Truvered
Telefon: 0850835804

Till
Arbetsmarknadsnämnden den
15 november 2022

Ärende 5

Svar på skrivelse avseende arbetsmarknadsnämndens verksamheter

Arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt svar på skrivelsen

Sammanfattning

I en skrivelse till arbetsmarknadsnämnden daterad den 20 september 2022 efterfrågar Martin Westmont och Ann-Kristin Carlberg (båda SD) en redovisning av arbetsmarknadsnämndens verksamheter inom Jobbtorg Stockholm och dess kostnader.

I svaret beskrivs Jobbtorg Stockholms uppdrag och vilket stöd i lagstiftning som finns för insatserna. Omfattningen av stadens arbetsmarknadsinsatser genom Jobbtorg Stockholm beslutas av kommunfullmäktige.

Vad gäller kostnader för de olika uppdragen beskriver arbetsmarknadsförvaltningen hur Jobbtorg Stockholms budget fördelas och följs upp mellan verksamhetsområden och enheter och redovisar kostnader för specifika uppdrag där det är möjligt.

Ärendet

Arbetsmarknadsnämnden har mottagit en skrivelse från Martin Westmont (SD) och Ann-Kristin Carlberg (SD). Skrivelsen ger förvaltningen i uppdrag att ge svar på:

1. Vilka uppgifter som arbetsmarknadsnämndens jobbtorg är skyldig att genomföra enligt lag samt vilka uppgifter som är frivilliga att utföra? Vad är kostnaden för respektive uppgift?
2. Vilka uppdrag/utgiftsposter består jobbtorg av samt vad är nämndens egenfinansiering av respektive uppdrag?
3. Vad är den potentiella besparingen om staden ansluter sig som leverantör till arbetsförmedlingens LOV Rusta och Matcha?
4. Vad blir den potentiella besparingen årligen om försörjningsstöd villkoras med krav på att delta i och få godkänt på SFI-kurser?
5. Vilka insatser finns samt vad är nämndens årliga kostnad för insatser till grupper med funktionsnedsättning och sjukskrivning?

6. Vad är den årliga kostnaden för stockholmsjobb?
7. Vad är den årliga kostnaden för uppsökande verksamhet riktad mot boende i Järva som inte själva vänder sig till vuxenutbildningen?
8. Vad är nämndens totala kostnad för feriejobb årligen och vad beräknas ett feriejobb kosta per år?

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom utvecklings- och utredningsstaben vid arbetsmarknadsförvaltningen. Jobbtorg Stockholm och ekonomistaben har deltagit i ärendets beredning.

Arbetsmarknadsförvaltningens svar

Jobbtorg Stockholm startade 2008 och är den gemensamma ingången till stadens samlade resurser för arbetsmarknadsinsatser för de målgrupper som staden arbetar med. Uppdraget är att ge stöd till självförsörjning genom arbete eller studier.

Jobbtorg Stockholm har uppdrag från kommunfullmäktige att ge stöd till arbete och studier till följande målgrupper:

- Personer som ansöker om försörjningsstöd på grund av arbetslöshet eller andra orsaker t ex socialmedicinska skäl eller sjukskrivning där det finns skäl att pröva återgång till arbete eller studier.
- Målgrupper som inte har försörjningsstöd men har kontakt med enheter inom stadens stadsdelsförvaltningar så som socialpsykiatri, LSS eller sociala insatsgrupper kan ta del av stadens arbetsmarknadsinsatser under vissa förutsättningar.
- Ungdomar inom kommunens aktivitetsansvar. Staden har enligt skollagen ett aktivitetsansvar för ungdomar som är folkbokförda i kommunen och som har fullgjort sin skolplikt, men som inte har fyllt 20 år och inte genomfört eller har fullföljt utbildning på nationella program i gymnasieskolan, gymnasiesärskolan eller motsvarande utbildning.
- Målgrupper som nås via uppsökande arbete. Jobbtorg Stockholm har i uppdrag från Kommunfullmäktige att arbeta uppsökande för att nå unga 20-29 år som varken arbetar eller studerar, UVAS, och kvinnor med svag ställning på arbetsmarknaden som bedöms behöva särskilt stöd och insatser för etablering på arbetsmarknaden.
- Personer som omfattas av samverkan inom ramen för FINSAM eller samverkansöverenskommelser med Arbetsförmedlingen.

1. *Vilka uppgifter är arbetsmarknadsnämndens jobbtorg skyldiga att genomföra enligt lag samt vilka uppgifter är frivilliga att utföra? Vad är kostnaden för respektive uppgift?*

Arbetsmarknadspolitiken är främst ett statligt ansvarsområde. Kommunerna har inom arbetsmarknadspolitiken en uppgift att stödja personer som står utanför arbetsmarknaden och omfattas av insatser enligt socialtjänstlagen (2001:453) eller lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (1993:387). Kommunen har även ansvar för unga inom det kommunala aktivitetsansvaret enligt skollagen. Enligt lag (1944:475) om arbetslöshetsnämnd ska varje kommun ha en arbetslöshetsnämnd med uppgift att främja kommunala åtgärder för att förebygga arbetslöshet eller minska verkningarna av arbetslöshet.

Socialtjänstens bistånd ska enligt 1 kap. 1 § SoL utformas så att det stärker den enskildes resurser att leva ett självständigt liv. Enligt socialtjänstlagen får begäras att den som får försörjningsstöd under viss tid ska delta i anvisad praktik eller annan kompetenshöjande verksamhet, SoL kap. 4 § 4. Enligt socialstyrelsens riktlinjer för ekonomiskt bistånd är ekonomiskt bistånd ett tudelat uppdrag som dels innebär att *hjälpa den enskilde så att hon eller han klarar sig utan ekonomiskt bistånd d v s hjälp till självförsörjning* och dels att *pröva den enskildes rätt till ekonomiskt stöd under tiden*.

Socialtjänsten har till uppgift att bidra till långsiktiga lösningar på människors försörjningsproblem. I Stockholms stad är ansvaret att ge stöd så att personer som söker försörjningsstöd blir självförsörjande delat mellan stadsdelsnämnderna och arbetsmarknadsnämnden sedan 2008 då Jobbtorg Stockholm inrättades. Enligt arbetsmarknadsnämndens reglemente fullgör nämnden socialtjänstuppgifter genom sin verksamhet inom Jobbtorg Stockholm.

Arbetsmarknadsnämnden har enligt kommunfullmäktiges budget i uppdrag att arbeta uppsökande för att nå och erbjuda insatser till UVAS och till kvinnor med en svag ställning på arbetsmarknaden i syfte att fler ska etablera sig på arbetsmarknaden eller påbörja studier. Kommunen har enligt socialtjänstlagen ett ansvar för att genom uppsökande verksamhet främja förutsättningar för goda levnadsförhållanden (3 kap. 1 § SoL). Enligt 3 kap. 4 § ska kommunen i den uppsökande verksamheten upplysa om socialtjänsten och erbjuda grupper och enskilda sin hjälp. Förebyggande och uppsökande arbete är en del i att minska bakgrundsorsakerna till ekonomisk och social utsatthet. Det handlar inte bara om att bryta den registrerade arbetslösheten utan också om att medverka till att höja förvärvsfrekvensen och förebygga

långvarigt utanförskap från arbetslivet samt minska bakgrundsorsakerna till brott och otrygghet så som segregation samt ekonomisk och social utsatthet.

Staden har enligt skollagen ett aktivitetsansvar för ungdomar som är folkbokförda i kommunen och som har fullgjort sin skolplikt, men som inte har fyllt 20 år och inte genomfört eller har fullföljt utbildning på nationella program i gymnasieskolan, gymnasiesärskolan eller motsvarande utbildning.

Omfattningen av stadens arbetsmarknadsinsatser genom Jobbtorg Stockholm beslutas av kommunfullmäktige. Enligt Stockholms stads strategi för arbetsmarknadsinsatser ska staden kontinuerligt pröva omfattningen och inriktningen av sina insatser utifrån den statliga arbetsmarknadspolitik. I en nationell jämförelse genom statistikdatabasen Kolada av kostnaden för arbetsmarknadsåtgärder (kr/invånare) ligger Stockholm i den lägre tredjedelen. I en jämförelse med storstäderna har Stockholm motsvarande kostnader som Göteborg medan Malmö har mer än dubbla kostnader.

2. Vilka uppdrag/utgiftsposter består jobbtorg av samt vad är nämndens egen finansiering av respektive uppdrag?

Jobbtorg Stockholms budget fördelas och följs upp mellan verksamhetsområden och enheter. Avdelning Jobbtorg Stockholm består av tre verksamhetsområden, *Jobbtorg*, *Insatser* samt *Arbetsgivare och utveckling*. Varje verksamhetsområde består i sig av flera enheter med ansvar för olika uppdrag och målgrupper. Ett lokalt jobbtorg ansvarar till exempel för stöd och insatser till personer med försörjningsstöd, uppsökande arbete av unga och kvinnor samt kommunala aktivitetsansvaret utifrån sitt geografiska upptagningsområde. Enheter inom verksamhetsområde *Insatser* ansvarar för insatser som ibland är riktade till specifika uppdrag och målgrupper och ibland är tillgängliga för samtliga målgrupper inom jobbtorg.

Den ekonomiska uppföljningen sker därmed inte specifikt för varje uppdrag/målgrupp. Individer rör sig också ofta mellan olika insatser och olika uppdrag. Att därmed svara på vad kostnaden är för respektive uppdrag kräver ett omfattande arbete. I vissa fall sammanfaller ansvar för uppdrag med enhetsorganisation. Exempel på detta är insatser som Stockholmsjobb och insatser särskilt riktade till personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga. I dessa fall kan förvaltningen redovisa kostnader för uppdragen, se nedan.

Jobbtorget verksamhet finansieras genom anslag i Kommunfullmäktiges budget och till viss del av intäkter bland annat genom externa projektmedel. 2021 uppgick de samlade intäkterna till 67,7 mnkr.

3. *Vad är den potentiella besparingen om staden ansluter sig som leverantör till arbetsförmedlingens LOV Rusta och Matcha?*

Enligt stadens strategi för arbetsmarknadsinsatser är en grundläggande princip att stadens insatser ska komplettera och inte ersätta de statliga arbetsmarknadsinsatserna utifrån de behov som identifieras och utifrån de lagreglerade möjligheter som staden har att erbjuda arbetsmarknadsinsatser. Kommunens insatser ska förstärka stödet till stadens målgrupper som inte nås av de statliga arbetsmarknadsinsatserna eller där de inte gett tillräcklig effekt.

Inom LOV Rusta och Matcha finns det idag ingen brist på leverantörer i Stockholm. I september 2022 fanns 68 godkända leverantörer. Arbetsmarknadsförvaltningen konstaterar att möjligheten för kommunen att vara leverantör av upphandlade tjänster inte löser frågan om vilka som nås av Arbetsförmedlingens insatser och behovet av kompletterande och samordnade insatser till de individer som får del av insatser från både staden och Arbetsförmedlingen. Förvaltningen ser därmed ingen potentiell besparing eller andra effektivitetsvinster om staden ansöker om att vara leverantör av Rusta och matcha.

4. *Vilka insatser finns samt vad är nämndens årliga kostnad för insatser till grupper med funktionsnedsättning och sjukskrivning?*

Personer med funktionsnedsättning har tillgång till samtliga insatser inom Jobbtorg Stockholm. Förvaltningen arbetar för att den universella utformningen av Jobbtorg Stockholm ska erbjuda ett tillgängligt stöd för personer med funktionsnedsättning. Ett exempel är implementeringen av metoden Supported Employment (SE) som innebär ett individanpassat stöd till arbete eller studier utvecklat för att ge stöd till personer med funktionsnedsättning.

Därtill finns inom Jobbtorg Stockholm vissa insatser som särskilt riktas till personer med funktionsnedsättning, till exempel:

- ALFA erbjuder stöd för att finna, få och behålla ett arbete eller en studieplats enligt individual placement and support, IPS, till personer från socialpsykiatrins målgrupp som har en långvarig funktionsnedsättning på grund av psykisk ohälsa.
- Iwork erbjuder stöd till personer som omfattas av LSS-lagstiftningen som alternativ till daglig verksamhet eller som övergång från daglig verksamhet till öppna arbetsmarknaden

- Serviceassistenter är ett Stockholmsjobb som särskilt riktar sig till personer som har en funktionsnedsättning som påverkar arbetsförmågan.

Nämndens kostnader för de insatser som särskilt riktar till personer med funktionsnedsättning uppgick 2021 till drygt 18,7 mkr varav knappt 2 mnkr kom från externa projektmedel.

Personer med försörjningsstöd på grund av sjukskrivning där det finns skäl att pröva återgång till arbete eller studier är en målgrupp för Jobbtorg Stockholm. Denna målgrupp har tillgång till samtliga insatser inom jobbtorg och kostnaderna för insatser kan inte redovisas separat.

5. Vad är den årliga kostnaden för Stockholmsjobb?

Budgeten för Stockholmsjobb är fördelad på arbetsmarknadsnämnden och stadsdelsnämnderna.

Nettokostnaden för de Stockholmsjobb som finansierats av arbetsmarknadsnämnden uppgick till 37 967 tkr 2021. Det avser kostnaderna för löner, minus lönesubventioner från Arbetsförmedlingen, för ungdomsanställningar, stockholmsvärdar, arbetslagsanställningar, jobbstartsanställningar och serviceassistentanställningar. Därtill tillkommer kostnader för personal och administration av samtliga Stockholmsjobb.

Stadsdelsnämnderna tilldelades i kommunfullmäktiges budget för 2021 28,2 mnkr för Stockholmsjobb.

Totalt var 739 Stockholmsjobb aktuella under 2021 varav 459 var finansierade av arbetsmarknadsnämnden och 231 finansierade av stadsdelsnämnderna.

6. Vilken blir den potentiella besparingen årligen om försörjningsstöd villkoras med krav på att delta i och få godkänt på SFI-kurser?

Enligt Socialtjänstlagen kan socialtjänsten begära att den som kan arbeta ska stå till arbetsmarknadens förfogande för att ha rätt till försörjningsstöd. Ett tillägg gjordes i Socialtjänstlagen 2021 som innebär ett tydligare krav på deltagande i språkutbildning för rätt till försörjningsstöd. Med lagändringen förtydligades att den sökande vid behov även är skyldig att delta i svenska för invandrare eller motsvarande utbildning vid folkhögskola för att vara berättigad försörjningsstöd.

Arbetsmarknadsförvaltningen konstaterar att möjligheten att villkora rätten till försörjningsstöd med att delta i SFI-undervisning redan finns och att SFI är en vanligt förekommande insats i individens planering. Huruvida det är motiverat att ställa krav på deltagande i grundutbildning i svenska för att den enskilde ska anses stå till arbetsmarknadens förfogande bedöms i varje enskilt fall.

7. Vad är den årliga kostnaden för uppsökande verksamhet riktad mot boende i Järva som inte själva vänder sig till vuxenutbildningen?

Jobbtorg Stockholm har uppdrag från kommunfullmäktige att arbeta uppsökande för att nå unga 20-29 år som varken arbetar eller studerar och kvinnor med svag ställning på arbetsmarknaden. En del av uppdraget innebär att ge studie- och yrkesvägledning och motivera till studier då många har kort utbildningsnivå. Jobbtorgen samverkar med Vuxenutbildning Stockholm i det uppsökande arbetet för att nå enskilda individer och motivera till studier. Enligt skollagen ska varje kommun aktivt verka för att nå de vuxna i kommunen som har rätt att delta i utbildning på grundläggande nivå eller i särskild utbildning på grundläggande nivå och för att motivera dem att delta i sådan utbildning. Förvaltningen kan inte särredovisa kostnaderna för det uppsökande arbetet inom Jobbtorg som riktas till boende på Järva som inte själva söker sig till vuxenutbildningen då detta är en del av större uppdrag.

8. Vad är nämndens totala kostnad för feriejobb årligen? Vad beräknas ett feriejobb kosta per år?

Arbetsmarknadsnämnden ansvarar för att samordna arbetet med stadens feriejobb. Budgeten för feriejobben är fördelad på arbetsmarknadsnämnden, stadsdelsnämnderna, kyrkogårdsnämnden, trafiknämnden och utbildningsnämnden. Stadens totala budget för feriejobb 2022 är 110,8 mnkr. Årsmålet för antalet feriejobbsanställningar för 2022 är 9 000.

Arbetsmarknadsnämndens budget för feriejobb för 2022 är 5,81 mnkr. Nämndens budget avser kostnader för upphandlade feriejobbsplatser, systemstöd och kommunikation.

Feriejobb erbjuds i staden under sommarlov, höstlov och jullov. Ett feriejobb under sommaren är 3 veckor och feriejobb under höstlov och jullov är 1 vecka. Ett feriejobb beräknas kosta 12 000 för 3 veckor.

Karina Uddén
Arbetsmarknadsdirektör
Arbetsmarknadsförvaltningen

Anders Nordborg
Utvecklingschef
Arbetsmarknadsförvaltningen

Bilaga

1. Skrivelse avseende arbetsmarknadsnämndens verksamheter

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Karina Uddén, Arbetsmarknadsdirektör	2022-11-02
Anders Nordborg, Utvecklingschef	2022-11-02