

Handläggare
Sofia Görsson Åstrand
Daniel Harc

Till
Arbetsmarknadsnämnden den
13 december 2022

Ärende 8

Arbetsmarknadsförvaltningens möjligheter att ge föreningsbidrag inom ramen för insatsen *Inkludering genom föreningslivet*

Arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att föreslå kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att utifrån ärendet genomföra erforderliga justeringar i arbetsmarknadsnämndens reglemente med inriktningen att arbetsmarknadsnämnden kan handa bidragsgivning inom sitt verksamhetsområde och stöd i övrigt till föreningar, där detta inte ankommer på annan nämnd.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att överlämna ärendet till kommunstyrelsen för fortsatt hantering.

Sammanfattning

Arbetsmarknadsförvaltningen erbjuder sedan 2019 insatsen *Inkludering genom föreningslivet*. Insatsen främjar samverkan mellan offentlig sektor och civilsamhälle genom att nyanlända personer erbjuds en föreningsaktivitet efter eget intresse som del av sin offentliga handlingsplan. För mottagandet av en nyanländ i föreningen utgår en ersättning från förvaltningen till föreningen på 1 500 kr per deltagare.

I arbetsmarknadsnämndens reglemente finns inte uppdrag att fördela föreningsbidrag. Ersättningen för deltagarna har utbetalats genom ett samarbetsavtal med föreningen Forum – idéburna organisationer med social inriktning (Forum) som administrerat utbetalningen av ersättningen till föreningarna.

Avtalet upphör den 31 december 2022 och Forum har meddelat att de inte avser förlänga avtalet.

Förvaltningen föreslår att arbetsmarknadsnämnden, från januari 2023 kan administrera och betala ut ersättningen till föreningarna. Det bedöms bli mer hållbart och underlätta samverkan med föreningslivet att både matchningen och utbetalningen av stödet till föreningen hanteras inom en verksamhet.

Arbetsmarknadsförvaltningens föreslår att arbetsmarknadsnämnden ska utöka sin formella samverkan med civilsamhället genom att betala föreningsbidrag inom aktiviteten *Inkludering genom föreningslivet*. För att tydliggöra att det är kompetensenligt för arbetsmarknadsförvaltningen att betala ut ersättningen bör erforderliga ändringar i arbetsmarknadsnämndens reglemente gällande föreningsbidrag göras med inriktningen att Arbetsmarknads-nämnden kan handa bidragsgivning inom sitt verksamhetsområde och stöd i övrigt till föreningar, där detta inte ankommer på annan nämnd.

Förslaget innebär inte i övrigt någon ändring i hur förvaltningen ska arbeta med *Inkludering genom föreningslivet*. Förslaget tar endast sikte på administrationen av utbetalningen.

Bakgrund

Arbetsmarknadsnämnden har under flera år haft i uppdrag att utveckla och stärka samarbetet med civilsamhället i syfte att främja integration, sociala nätverk och fler vägar till jobb. I stadens budget för 2022 anges bl.a. att *"Ideella föreningar gör stora och viktiga insatser. Därför ska staden utveckla och stärka samarbetet med civilsamhället och skapa goda förutsättningar för idéburna organisationer som driver verksamhet för stockholmare."* Där anges även att arbetsmarknadsnämnden har i uppdrag att *"vidareutveckla och bredda samverkan med aktörer i privat och ideell sektor i syfte att främja integration, sociala nätverk och fler vägar till jobb"*.

En sådan insats är *Inkludering genom föreningslivet* (tidigare Välj Inkludering Delaktighet och Aktivitet, VIDA-projektet). Projektet togs fram i ett utvecklingsarbete tillsammans med åtta andra kommuner och Länsstyrelsen i Stockholm. Insatsen främjar samverkan mellan offentlig sektor och civilsamhälle genom att nyanlända personer erbjuds en föreningsaktivitet efter eget intresse som del av sin offentliga handlingsplan. Aktiviteten är ett sätt att introducera nyanlända personer till svenskt föreningsliv. Den erbjuds vid 8-15 tillfällen och är ofta del av föreningens ordinarie verksamhet. För mottagandet av en nyanländ i föreningen utgår en ersättning till föreningen på 1 500 kr per deltagare. Föreningen själv utformar aktiviteten efter sin verksamhet, men följer de ramar som är definierade i Ramverk för aktiviteter inom Inkludering genom arbetslivet (bilaga 1). Ramverket har tagits fram genom en dialogprocess där civilsamhället, kommuner och Arbetsförmedlingen har diskuterat innehållet. Under tiden verksamheten bedrevs som ett projekt skedde utbetalningen till föreningarna av Länsstyrelsen.

Genom *Inkludering genom föreningslivet* finns en bred samverkan med över hundra föreningar runt om i hela staden inom en rad olika intresseområden. Projektet är implementerat i förvaltningens verksamhet inom Etableringscentrum/Welcome house ordinarie verksamhet sedan 2019.

I *Inkludering genom föreningslivet* samverkar en rad aktörer: kommuner, Arbetsförmedlingen och det civila samhällets organisationer. Inkludering genom föreningslivet finansieras med förvaltningens egna medel. Budget för *Inkludering genom föreningslivet* 2022 var 450 000 kr, beräknat på 300 deltagare och 1 500 kr per deltagare.

Ärendet

Arbetsmarknadsnämnden tillhör i dagsläget inte de nämnder i staden som har i uppdrag att fördela föreningsbidrag enligt dess reglemente. Förvaltningen har sedan 1 januari 2019 ett samarbetsavtal med föreningen Forum som administrerar utbetalningen av ersättningen till föreningarna.

Fördelningen av arbetet går till enligt följande. Förvaltningen har inom Etableringscentrum anställda föreningssamordnare som sköter själva matchningen mellan föreningar och deltagare, det vill säga hittar en förening som uppfyller kraven enligt Ramverk för aktiviteter inom Inkludering genom arbetslivet och som matchar deltagarens intressen. I ramverket anges specifika kriterier som föreningen måste uppfylla för att kunna arrangera en aktivitet genom *Inkludering genom föreningslivet*. Föreningssamordnarna har direktkontakt med föreningar, liksom ansvar för att all kontakt och att allt underlag till Forum är korrekt. Föreningssamordnarna på gör ca 300 matchningar per år.

När matchningen är gjord, deltagaren har tackat ja till erbjuden aktivitet och föreningen godkänt att ta emot deltagaren vid visst startdatum får föreningen ersättning för deltagaren.

Föreningssamordnaren godkänner aktiviteten samt bistår med underlag till Forum. Forum sköter i sin tur löpande utbetalning av ersättning till föreningarna. En förening kan söka ersättning för flera deltagare per aktivitet, ersättningen utgår per deltagare. Forum står för fördelning och utbetalning av ersättning till föreningar, samt för att dokumentera utbetalningarna och redovisa utbetalningsunderlag.

När det bedöms att en aktuell förening uppfyller kraven för att kunna få föreningsbidrag från Idrottsförvaltningen, skickas ersättningen istället till Idrottsförvaltningen som i sin tur betalar ut ersättningen i form av ett föreningsbidrag.

Forum har meddelat att de inte avser att förlänga samarbetet efter att nuvarande avtal löper ut den 31 december 2022.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av enheten Etableringscentrum och Enheten för inköp och juridik vid arbetsmarknadsförvaltningen.

Arbetsmarknadsförvaltningens synpunkter och förslag

Med anledning av att Forum har sagt upp samarbetsavtalet har tillvägagångssättet för utbetalningarna av föreningsbidraget setts över.

Arbetsmarknadsförvaltningen anser att om *Inkludering genom föreningslivet* fortsatt är något som förvaltningen ska arbeta med, bör förvaltningen ha formellt mandat att administrera och betala ersättningen till föreningarna. Det bedöms bli mer hållbart och underlätta samverkan med föreningslivet att både matchningen och utbetalningen av föreningsbidraget görs i samma verksamhet.

Om arbetsmarknadsförvaltningen betalar ut ersättningen bör ersättningen ses som ett föreningsbidrag.

Enligt kommunallagen får en kommun inte ge stöd till enskild verksamhet om det inte framgår av en särskild lag att så är tillåtet. Enligt 3 § arbetsmarknadsnämndens reglemente ansvarar nämnden för att samordna stadens arbete med mottagande och etablering av nyanlända när detta inte ankommer på annan nämnd. Verksamheten vid förvaltningen utgår från detta och är en naturlig och viktig del i stadens samlade socialtjänst i enlighet med socialtjänstlagens bestämmelser och intentioner. Insatsen *Inkludering genom föreningslivet* har två positiva effekter som utgår från stadens målsättningar, eftersom det både ger den enskilde deltagaren möjligheter till integrering och samtidigt ger ett stöd till stadens föreningsliv. Föreningarna som får bidragen bedriver verksamheter som kompletterar stadens utbud av insatser till målgruppen.

Arbetsmarknadsförvaltningen föreslår att arbetsmarknadsnämnden ska utöka sin formella samverkan med civilsamhället genom att erbjuda föreningsbidrag på Etableringscentrum inom verksamheten *Inkludering genom föreningslivet* från och med januari 2023. För att tydliggöra att det är kompetensenligt bör erforderliga ändringar i arbetsmarknadsnämndens reglemente gällande föreningsbidrag göras.

Förslaget innebär inte i övrigt någon ändring arbetet med *Inkludering genom föreningslivet*. Förslaget tar endast sikte på administrationen av utbetalningen. Förvaltningen anser att vid

utbetalningen av föreningsbidraget ska de krav som ställs i *Ramverk för aktiviteter inom Inkludering genom arbetslivet* fortsatt följas.

Karina Uddén
Arbetsmarknadsdirektör
Arbetsmarknadsförvaltningen

Fredrik Bister
Ekonomichef
Arbetsmarknadsförvaltningen

Bilaga

1. Ramverk för aktiviteter inom Inkludering genom arbetslivet

Digitala signaturer

Detta dokument har signerats digitalt av följande personer

Namn	Datum
Jan Fredrik,Bister	2022-12-01
Birgitta Karina,Uddén	2022-12-01