

Protokoll 3/2023

fört vid Arbetsmarknadsnämndens sammanträde tisdagen
den 28 mars 2023 kl. 16:00-16:30, Stora kollegiesalen, plan
1, Stadshuset

Ledamöter

Arvid Vikman Rindevall (S) Ordförande
Johan Kling (C) Vice ordförande
Frida Bengtsson (S)
Nassir Abdullahi Ali (S)
Ulla Sjöberg (S)
Oscar Karlsson (S)
Maria Ljuslin (V)
Kristina Mattsson (MP)
Per Rosencrantz (M)
Annika Friberg (M)
Edward Hamilton (M)
Ann-Christine Carlberg (SD)
Christina Tufvesson (L)

Ersättare

Solveig Holmgren (S)
Shamso Ali Hassan (V)
Henric Börefelt Axell (V)
Mansur Jama (MP)
Aura Baila (M)
Olof Peterson (M)
Alicja Lindell (M)
Leif Söderström (SD)

Övriga närvarande

Lara Badinson Borgarrådssekreterare
Karina Uddén Förvaltningschef
Amanda Broman Avdelningschef
Lykke Ask Nämndsekreterare
Anne-Christine Garcés Föredragande

Justerare

Arvid Vikman Rindevall, Johan Kling

Datum för justering

2023-03-28

Paragraf

§4

Sekreterare

Lykke Ask

§ 4**Yttrande över remiss av Revidering av Stockholms stads riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP) med tillhörande tillämpningsanvisningar**

Remiss från Kommunstyrelsen, KS 2022/1171

AMF 2023/133

Beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att hänvisar till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt yttrande över remissen.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutade att justerade paragrafen omedelbart.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har remitterat Revidering av Stockholms stads riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP) med tillhörande tillämpningsanvisningar, KS 2022/1171, till arbetsmarknadsnämnden för yttrande.

En utvecklad samverkan med idéburna organisationer ökar chanserna att lyckas med komplexa samhällsutmaningar och bidrar till mångfalden av aktörer samt till valfrihet för brukarna. Förslaget till Stockholms stads riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap syftar till att stödja stadens nämnder och bolag vid ingående av idéburna offentliga partnerskap. Förslag till tillämpningsanvisningar syftar till att ge fördjupad kunskap om samverkansmodellen IOP och under vilka juridiska förutsättningar IOP kan ingås, vilken aktör IOP kan ingås med samt bedömning av IOP som en lämplig samverkansmodell.

Arbetsmarknadsförvaltningen ställer sig positiv till att staden uppdaterat stadsövergripande riktlinjer för IOP för att säkerställa samsyn och tillämpning. Arbetsmarknadsnämnden har erfarenhet av samverkan inom ramen för IOP sedan 2015. Utifrån nämndens erfarenheter är det viktigt att klargöra att IOP inte ska betraktas som en universell lösning på samverkan med idéburen sektor, utan ska ses som ett av flera verktyg.

Det kan det finnas anledning att beakta den pedagogiska aspekten i hur riktlinjerna med tillhörande tillämpningsanvisningar är formulerade, för att främja riktlinjernas syfte.

Arbetsmarknadsförvaltningen vill även framhålla att det som skulle kunna utvecklas i underlaget är IOP ställt till regler utifrån Lagen om offentlig upphandling (LOU) om reserverade kontrakt.

Genom att förtydliga förutsättningar för samverkan inom IOP och tydliggöra process i att ta fram en överenskommelse ges möjlighet till samsyn och erfarenhetsutbyte mellan nämnder, där det för att främja implementering och förvaltning av riktlinjerna skulle vara av nytta att samordna ett stadsövergripande nätverk.

Förvaltningen har redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat den 16 mars 2023.

Beslutsgång

Ordföranden Arvid Vikman Rindevall (S) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Särskilt uttalande

Vice ordföranden Johan Kling (C) lämnade följande särskilda uttalande.

Idéburet offentligt partnerskap (IOP) är ett viktigt sätt att öppna upp verksamheterna för fler aktörer, bredda verksamheten och skapa en större palett av verksamhet. Samtidigt kan konstateras att regelverken med IOP, LOU, kommunallag mm är en djungel där det är lätt att trampa fel, uppföljningen av verksamheten är inte alltid enkel och ibland kan det vara svårt att konstatera att pengarna gått till den del av verksamheten som åsyftas i avtalet.

Därför välkomnar Centerpartiet det arbete som nu genomförs i att utveckla riktlinjerna för idéburet offentligt partnerskap (IOP) är oerhört viktigt och Centerpartiets förhoppning är att tillämpningsanvisningarna blir tydliga och överskådliga. Civilsamhället spelar en avgörande roll för vissa verksamheter och för att nå vissa målgrupper. Exempelvis har arbetsmarknadsnämnden ett antal värdefulla samarbeten med Hammarby Fotboll, för att nå och lotsa unga i söderort till arbete, Svenska med baby, bland annat för att erbjuda insatser på Welcome House, och Fryshuset, för att nå fler unga på Järva, med flera. Under förra mandatperioden utvecklades också samarbetet på vårt initiativ med ideell sektor för att erbjuda arbetsträning för kvinnor långt ifrån arbetsmarknaden, då i form av upphandling, men även IOP kan vara lämpligt i vissa fall.

Det är samtidigt viktigt att de nya riktlinjerna och tillämpningsanvisningarna ger klarhet i när det är möjligt att teckna en IOP eller när en upphandling är att föredra. Det behöver finnas möjlighet att följa upp den avtalade verksamheten, samt riktlinjer i hur staden kan hjälpa aktörer in på rätt kurs om syftet och kursen börjar slira. I de fall där en utvärdering visar att en verksamhet inte uppfyller stadens värdegrund, arbete för demokrati, icke-

diskriminering, jämställdhet, jämlikhet och mänskliga rättigheter samt uppfyller demokrativillkor, efterlyser vi också att riktlinjerna hanterar ett avslut på avtalet i förtid, samt hur Stockholms skattebetalare går så skadefria som möjligt.

Särskilt uttalande

Ledamoten Christina Tufvesson (L) lämnade följande särskilda uttalande.

En vanlig uppfattning är att civilsamhället är ett komplement till den offentliga sektorn. Liberalerna har en annan syn. Grunden för välfärdssamhället är civilsamhället. Det är de av individer skapade gemenskaperna som lägger grunden för såväl privat som offentlig sektor. Den offentliga sektorns välfärdstjänster kompletterar civilsamhället inom av medborgarna beslutade ramar.

Civilsamhället spelar således en avgörande roll för samhället och ger även stora möjligheter till utveckling också för det offentliga.

Ett viktigt exempel på detta är avtal om Idéburet offentligt partnerskap (IOP) där staden och idéburna aktörer tillsammans arbetar mot gemensamma mål. Formen för IOP fungerar bra som ett konstruktivt komplement till stadens egna verksamheter då staden inte kan göra allt och Liberalerna ser gärna att verksamheten med IOP utvidgas.

Det är därför positivt med ett förtydligande kring vad IOP innebär, vilket de reviderade riktlinjerna bidrar till.

Tillämpningsanvisningarna ger vägledning till hur respektive nämnd eller bolag ska kunna utforma samverkansöverenskommelser. Liberalerna kan dock konstatera att riktlinjerna och tillämpningsanvisningarna i vissa delar är formulerade utifrån ett juridiskt språkbruk som är svårtillgängligt för de flesta som inte själva är jurister. Detta försvårar en korrekt tillämpning av riktlinjerna av såväl stadens handläggare som representanter från civilsamhället eftersom riktlinjerna kan vara svåra att förstå och tolka. Mer användarvänliga tillämpningsanvisningar skulle göra det lättare för små och mindre organisationer som också kan erbjuda bra verksamheter att komma med initiativ till staden.

Viktigt är att riktlinjerna anger att partnerskap inte ska ingås med aktörer som inte uppfyller stadens värdegrund och demokrativillkor. Det vore bra om riktlinjerna också kunde ange vad som gäller i fall det, efter att partnerskap ingåtts, framkommer att en IOP inte följer stadens värdegrund och demokrativillkor; i en sådan situation bör det avtal som sluts med IOP:en ange att det kan sägas upp i förtid

utan att detta medför onödiga kostnader för staden och dess skattebetalare.

Handlingar i ärendet

- AMF 2023/133-2 Yttrande över remiss av revidering av riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP) med tillhörande tillämpningsanvisningar
- AMF 2023/133-1.3 Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande, KS 2022/1171
- AMF 2023/133-1.1 Bilaga 2. Tillämpningsanvisningar idéburet offentligt partnerskap (IOP)
- AMF 2023/133-1.2 Bilaga 1. Stockholms stads riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP)

Digitala signaturer

Detta dokument har signerats digitalt av följande personer

Namn	Datum
Nils Arvid, Vikman Rindevall	2023-03-28
Anders Johan, Kling	2023-03-28