

**Handläggare**  
Camilla Jansson  
Telefon: 08-50849145

**Till**  
Arbetsmarknadsnämnden  
den 3 september 2024

## Svar på skrivelse om stadens samarbete med civilsamhället

*Skrivelse från Liberalerna*

### Arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslut

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på skrivelsen.

### Sammanfattning

I skrivelsen till arbetsmarknadsnämnden om stadens samarbete med civilsamhället lyfter Liberalerna deras övertygelse om att civilsamhället är grunden för välfärdssamhället. De önskar förtydliganden kring hur arbetsmarknadsförvaltningen ser på stadens samarbete med civilsamhället när det gäller arbetsmarknadsinsatser för att uppnå självförsörjning och självständighet. De önskar även svar på hur förvaltningen bedömer efterfrågan för och behovet av insatser från civilsamhället för målgruppen 16-29 -åringar som står långt från arbetsmarknaden, men inte har problematik med kriminalitet, drogmissbruk och liknande.

Arbetsmarknadsförvaltningen delar uppfattningen att god samverkan mellan staden och civilsamhället är viktig för stockholmarna och förvaltningen har ett antal pågående samarbeten med aktörer från civila samhället. Förvaltningen behöver dock förhålla sig till lagen om offentlig upphandling samt de vitesavgifter som kan föreläggas om staden brister i att följa regler och lagar.

Arbetsmarknadsförvaltningen har initierat en översyn av förutsättningarna för samarbete med civilsamhället och externa aktörer. Översynen förväntas leda till uppdaterade och tydligare riktlinjer för olika samverkansformer. Arbetet beräknas vara klart hösten 2024.

### Bakgrund

Många av civilsamhällets organisationer har kunskap som är viktig för att möta förändringar och problem i samhället. Ett sätt att samverka är genom idéburet offentligt partnerskap (IOP). Ett IOP är en överenskommelse om samverkan mellan offentlig och idéburen

sektor i syfte att uppnå ett visst allmännyttigt samhällligt mål. Ett IOP måste vara förenligt med upphandlings- och statsstödsregler. Det innebär att en överenskommelse om ett IOP inte får utgöra en otillåten direktupphandling eller ett otillåtet statsstöd.<sup>1</sup> Stockholms stad lyder under LOU – Lagen om offentlig upphandling, som innebär att offentliga inköp ska konkurrensutsättas och att offentliga medel ska användas så effektivt som möjligt. Om staden ingår i så kallad otillåten direktupphandling kan konkurrensverket utfärda upphandlingsskadeavgift.<sup>2</sup>

Arbetsmarknadsförvaltningen har inlett ett kartläggande arbete för att se över förvaltningens möjligheter till IOP och övrig samverkan med civilsamhället och andra externa aktörer. Förvaltningen har i nuläget dialog om samarbete med flera aktörer från civilsamhället men behöver en tydligare bild över *hur* samverkan ska ske framöver. Med hjälp av jurister från staden ska tydliga riktlinjer och processer för samverkan tas fram. Detta förväntas leda till tydlighet för medarbetare och chefer inom förvaltningen så att de kan samverka tryggare med civilsamhället. Arbetet med detta ska vara klart under hösten 2024.

### Aktuell samverkan

Genom ordinarie uppsökande arbete inom Jobbtorg Stockholm och Vuxenutbildning Stockholm, når förvaltningen unga som står långt ifrån arbetsmarknaden. Målet är att ungdomar och unga vuxna som varken arbetar eller studerar ska erbjudas stöd som ska leda till arbete eller studier och etablering på arbetsmarknaden.

Genom samverkan med civilsamhället kan kontakt skapas med vissa målgrupper som är svåra att nå ut till. Nedan presenteras några exempel på pågående samarbeten med civilsamhället.

### Föreningen Svenska med baby

Föreningen Svenska med baby är en ideell förening som arbetar för ett mer sammanhållet Stockholm genom att sammanföra nyanlända och etablerade föräldrar och barn från olika bostadsområden och med ursprung i hela världen. Parterna, Stockholms stad och föreningen Svenska med baby, har som övergripande mål för partnerskapet att arbeta parallellt för att främja integration och bryta segregation bland nyanlända och etablerade föräldrar boende i Stockholm. Det handlar om en frivillig, social kontakt där båda har ett intresse av att träffa varandra. Träffarna kan fungera som en arena för arbetsmarknadsförvaltningens uppsökande arbete. På träffarna kan förvaltningens verksamheter nå ut med information

<sup>1</sup> [Idéburet offentligt partnerskap \(IOP\) måste vara förenligt med upphandlings- och statsstödsreglerna | Upphandlingsmyndigheten](#)

<sup>2</sup> <https://www.konkurrensverket.se/upphandling/tillsyn-arenden-och-beslut/upphandlingsskadeavgift/>

om insatser i syfte att stödja och underlätta vägen in på arbetsmarknaden eller till studier efter föräldraledigheten.

### **Min framtid**

Rädda Barnen och Stockholms stad har tillsammans startat projektet Min Framtid. Projektet riktar sig till unga mellan 15 - 21 år, som är folkbokförda i Stockholms stad och som riskerar att lämna grundskolan eller gymnasiet utan fullständiga betyg eller som är arbetslösa och står långt från arbetsmarknaden. Målet är att dessa individer ska avsluta sina studier och närma sig arbetsmarknaden. Projektet erbjuder allt från cv-skrivning och rekryteringsträffar till psykosocialt stöd och gemensamma nöjesaktiviteter.

### **Inkludering genom föreningslivet**

Etableringscentrums målgrupp (stadens nyanlända i åldern 18 till 65 år) erbjuds möjlighet att delta i föreningslivsaktiviteter. Många föreningar erbjuder målgruppen deltagande i önskad förening under en viss period. Deltagandet utgår från VIDA-modellen (främjande inom språk, hälsa och nätverk) med syfte att personen ska komma in i ett sammanhang som förhoppningsvis leder till en hållbar etablering. Föreningarna som staden samarbetar med ska uppfylla krav utifrån demokrati och religiöst och politisk obundenhet.

### **Ärendet**

Liberalerna förmedlar i skrivelsen deras övertygelse om att civilsamhället är grunden för välfärdssamhället. Liberalerna har varit i kontakt med civilsamhällesorganisationer i staden som har berättat för dem att det är svårt att få till fungerande samarbeten med staden. Liberalerna ifrågasätter även majoritetsstyrets inställning till att IOP-avtal ofta riktas mot breda insatser, framför allt mötesplatser, snarare än mer specifika insatser som de menar kan ge bättre effekt. Liberalerna önskar få svar på följande frågor:

- Hur ser förvaltningen på stadens samarbete med civilsamhället när det gäller arbetsmarknadsinsatser för att uppnå självförsörjning och självständighet?
- Hur bedömer förvaltningen efterfrågan för och behovet av insatser från civilsamhället för målgruppen 16–29-åringar som står långt från arbetsmarknaden, men inte har problematik med kriminalitet, drogmissbruk och liknande?

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom utvecklings- och utredningsstaben vid arbetsmarknadsförvaltningen.

### **Arbetsmarknadsförvaltningens svar**

Arbetsmarknadsförvaltningen delar Liberalernas uppfattning om att en god samverkan mellan staden och civilsamhället är viktig för

stockholmarna. En aktiv och sund fritid påverkar inte bara livskvaliteten i form av psykisk och fysisk hälsa utan även möjligheterna att få och behålla ett arbete. Vidare ser förvaltningen att civilsamhället har en förmåga att nå målgrupper som staden själva kan ha svårt att nå. Genom att samverka kan vi nå ännu fler stockholmare.

Arbetsmarknadsförvaltningen har ett brett utbud av insatser för unga personer i åldern 16-29 år som står långt ifrån arbetsmarknaden. Förvaltningen ser inte något särskilt behov av eller efterfrågan på insatser från civilsamhället för gruppen unga utan problematik med kriminalitet, drogmissbruk och liknande.

Generellt ser förvaltningen positivt på samverkan med civilsamhället samtidigt som civilsamhällets organisationer inte ska göra förvaltningens arbete. Samverkan med civila samhället bör handla om vad vi kan göra tillsammans, så att det gynnar flera stockholmare under lång tid.

Formerna för samverkan måste vara sådana att de inte krockar med gällande rätt. Förvaltningen behöver ta hänsyn till alla eventuella juridiska risker med olika samverkansformer, där ibland IOP. Särskilt sedan Konkurrensverket nu får utfärda upphandlingsskadeavgift vid så kallade otillåtna direktupphandlingar.

Den förvaltningsövergripande kartläggningen för att se över formerna och förutsättningarna för samverkan med civilsamhället kommer att vara klar hösten 2024. Kartläggningen förväntas leda till en uppdatering av riktlinjer för förvaltningens samverkan med civilsamhället. Arbetsmarknadsförvaltningen ser att civilsamhället kan bidra med insatser som kompletterar våra egna och avvaktar tydligare riktlinjer för hur det samarbetet bäst ska se ut.

Karina Uddén  
Arbetsmarknadsdirektör  
Arbetsmarknadsförvaltningen

Pernilla Unell  
Tf. Utvecklingschef  
Arbetsmarknadsförvaltningen

## **Bilaga**

1. Skrivelse om stadens samarbete med civilsamhället