

Handläggare
Frida Samuelsson
Telefon: 0850806120**Till**
Bromma stadsdelsnämnd

Redovisning av ej verkställda beslut inom socialtjänst och fritid 2022

Ej verkställda beslut för kvartal 3

Förvaltningens förslag till beslut

Bromma stadsdelsnämnd tar del av redovisningen och lägger den till handlingarna.

Sammanfattning

Kommuner har enligt 16 kap 6 f-h §§ socialtjänstlagen (SoL), en skyldighet att rapportera gynnande beslut enligt 4 kap 1 § SoL som ej verkställts inom tre månader till Inspektionen för vård- och omsorg (IVO), kommunens revisorer samt till kommunfullmäktige. Samma rapporteringsskyldighet gäller enligt 28 f-h §§ lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), gynnande beslut enligt 9 § LSS.

Under kvartal 3 för 2022 hade avdelning Socialtjänst och fritid 36 beslut som inte verkställts inom tre månader, varav fyra inom område socialpsykiatri och beroende och 32 inom område funktionsnedsättning. Detta är fortsatt en ökning av ej verkställda beslut inom avdelningen (19 beslut kvartal 1 och 31 beslut kvartal 2). Av dessa beslut har fem beslut avslutats utan verkställande och fyra beslut har verkställts. Dröjsmålet är under någon period relaterat till Covid-19 i två av de ej verkställda besluten.

Tabell 1. Sammanfattning av ej verkställda beslut kvartal 3 2022.

| Verksamhet | Kvartal 3 2021 (samma kvartal förra året) | Kvartal 2 2022 (föregående kvartal) | Kvartal 3 2022 Den enskilde har tackat nej/väntar på önskat boende/ verksamhet eller har inte valt utförare | Kvartal 3 Resursbrist | Kvartal 3 Övriga orsaker |
|---|---|--|---|------------------------------|------------------------------------|
| <i>Socialpsykiatri och missbruk</i> | 7 | 5 | 3 | 0 | 1 |
| <i>Funktions- nedsättning</i> | 21 | 26 | 26 | 4 | 2 |
| TOTALT | 28 | 31 | | 36 | |

Bakgrund

Enligt 16 kap. 6 f-h §§ SoL är kommunerna skyldiga att rapportera alla gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § SoL, som inte verkställs inom tre månader. Rapporteringen ska ske till Inspektionen för vård- och omsorg (IVO), kommunens revisorer samt till kommunfullmäktige. Samma rapporteringsskyldighet gäller enligt 28 f-h §§ LSS gynnande beslut enligt 9 § LSS, som ej verkställs inom tre månader från beslutsdatum.

Den kommun som inte inom skälig tid tillhandahåller ett bistånd eller en insats kan åläggas att betala en särskild avgift. Den särskilda avgiften är beroende av tid och hur allvarligt det bedöms vara. Frågor om särskild avgift prövas efter ansökan av IVO till förvaltningsrätten. Avgiften tillfaller staten.

Enligt 16 kap. 3 § 3 st. SoL får verkställigheten senareläggas om den enskilde begär det, och beslutet ska verkställas inom ett valfrihetssystem. Någon särskild avgift ska då inte åläggas kommunen.

Ärendet

Redovisning av ej verkställda beslut

Enheten för vuxna – socialpsykiatri

Fyra ej verkställda beslut har rapporterats under perioden inom socialpsykiatri, vilket är en minskning med ett beslut jämfört med föregående period. Ett av dessa beslut har rapporterats som avslutat utan verkställande och ett beslut har blivit verkställt under perioden.

| Tabell 2. Individrapporter kvartal 3 2022, socialpsykiatri | | | | |
|--|--------|---|--|-----------------------------|
| Insats | Kön | Beslutsdatun alt. Datum för avbrott i verkställighet | Orsak | Status |
| Stödboende enligt 4 kap 1§ SoL | Man | 2022-02-28 | Verkställighet dröjde på grund av sluten rättspsykiatrisk vård. Beslutet verkställdes 2022-09-14. | Beslut som har verkställts |
| Bostad med särskild service enligt 4 kap 1§ SoL | Kvinna | 2020-03-24 | Den enskilde har tackat nej till erbjudanden. Beslut avslutas då enskild vårdas inom rättspsykiatrin en längre tid framöver. | Avslutat utan verkställande |
| Bostad med särskild service enligt 4 kap 1§ SoL | Man | 2019-11-11 | Den enskilde har tackat nej till erbjudanden. Bor på stödboende med hemtjänst i väntan på verkställande. | Ej verkställt |
| Bostad med särskild service enligt 4 kap 1§ SoL | Man | 2019-05-21 | Den enskilde har tackat nej till erbjudande. Bor på stödboende i väntan på verkställande. | Ej verkställt |

Enheten för vuxna – funktionsnedsättning

32 ej verkställda beslut har rapporterats under perioden varav tre beslut rapporterats som verkställt och fyra beslut har avslutats utan verkställande.

Tabell 3. Individrapporter kvartal 3 2022, funktionsnedsättning



| Insats | Kön | Beslutsdatum alt. Datum för avbrott i verkställighet | Orsak | Status |
|--|--------|---|---|----------------------------|
| Bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 LSS | Man | 2022-05-01 | Kunde inte erbjuda plats enligt enskilds önskemål tidigare. Beslutet verkställdes 2022-09-20. | Beslut som verkställts |
| Avlösarservice i hemmet enligt 9 § 5 LSS | Pojke | 2022-04-01 | Den enskilde valde inte utförare trots stöd och ville avvakta till hösten. Beslutet verkställdes 2022-09-22. | Beslut som har verkställts |
| Bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 LSS | Kvinna | 2022-02-08 | Erbjudande kunde inte ges inom tre månader. Beslutet verkställdes 2022-10-12. | Beslut som har verkställts |
| Boendestöd enligt 4 kap 1§ SoL | Kvinna | 2022-02-04 | Enskild valde inte utförare och vill avsäga sig insatsen. | Avslutat utan verkställan |
| Bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS | Man | 2016-12-09 | Lämplig plats har ej kunnat erbjudas och enskild har ej önskat placering under pandemin. Har nu valt att flytta till egen lägenhet med assistans och vill ej flytta till bostad med särskild service. | Avslutat utan verkställan |
| Sysselsättning enligt 4 kap 1§ SoL | Man | 2020-09-15 | Den enskilde ville avvakta verkställighet på grund av pandemin. Vill inte ansöka om fortsatt insats i dagsläget. | Avslutat utan verkställan |
| Kontaktperson enligt 9 § 4 LSS | Pojke | 2021-10-20 | Enskild har ej velat verkställa beslutet. Avsade sig insatsen 2022-09-01. | Avslutat utan verkställan |
| Bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS | Kvinna | 2020-12-04 | Enskild har tackat nej till flera erbjudanden. Beviljad personlig assistans, korttidsvistelse och daglig verksamhet | Ej verkställt |

| Insats | Kön | Beslutsdatum alt. Datum för avbrott i verkställighet | Orsak | Status |
|---------------------|-----|---|-----------------------------|---------------|
| Bostad med särskild | Man | 2020-02-11 | Enskild har tackat nej till | Ej verkställt |

| | | | | |
|---|--------|------------|--|---------------|
| service enligt 9 § 9 LSS | | | erbjudande. Beviljad personlig assistans och daglig verksamhet. | |
| Bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS | Man | 2019-03-01 | Enskild har tackat nej till erbjudanden på grund av flera orsaker, bland annat hög hyra. | Ej verkställt |
| Kontaktperson enligt 9 § 4 LSS | Kvinna | 2021-07-21 | Den enskilde har tackat nej till erbjudanden. | Ej verkställt |
| Bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS | Kvinna | 2019-06-25 | Den enskilde har tackat nej till erbjudanden. | Ej verkställt |
| Korttidsvistelse utanför det egna hemmet enligt 9 § 6 LSS | Flicka | 2022-05-01 | Den enskilde har inte valt utförare. | Ej verkställt |
| Bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 LSS | Kvinna | 2022-01-12 | Plats har ej kunnat erbjudas. Behov tillgodoses vid HVB i väntan på verkställighet. | Ej verkställt |
| Ledsagning enligt 4 kap 1 § SoL | Kvinna | 2022-03-25 | Den enskilde har ej valt utförare. | Ej verkställt |
| Ledsagarservice enligt 9 § 3 LSS | Kvinna | 2022-05-27 | Enskild har ej valt utförare. | Ej verkställt |
| Korttidsvistelse utanför det egna hemmet enligt 9 § 6 LSS | Flicka | 2022-05-01 | Enskild har ej valt utförare. | Ej verkställt |
| Boendestöd enligt 4 kap 1 § SoL | Man | 2022-03-02 | Enskild har ej valt utförare. | Ej verkställt |
| Trygghetslarm enligt 4 kap 1 § SoL | Man | 2022-04-07 | Enskild medverkar inte till verkställande. | Ej verkställt |
| Bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS | Kvinna | 2020-10-06 | Den enskilde har tackat nej till erbjudanden. | Ej verkställt |

| Insats | Kön | Beslutsdatum alt. Datum för avbrott i verkställighet | Orsak | Status |
|------------------------------------|--------|--|---|---------------|
| Kontaktperson enligt 4 kap 1 § SoL | Flicka | 2021-10-20 | Enskild har tidigare inte kunnat erbjudas förslag om kontaktperson. Nu har erbjudande givits och svar | Ej verkställt |

| | | | | |
|---|--------|------------|--|---------------|
| | | | inväntas. | |
| Bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS | Man | 2020-12-04 | Den enskilde har tackat nej till erbjudanden. | Ej verkställt |
| Korttidsvård enligt 4 kap 1§ SoL | Kvinna | 2022-06-08 | Enskild har tackat nej till erbjudande. | Ej verkställt |
| Korttidsvistelse utanför det egna hemmet enligt 9 § 6 LSS | Kvinna | 2022-06-16 | Enskild har inte valt utförare | Ej verkställt |
| Korttidsvistelse utanför det egna hemmet enligt 9 § 6 LSS | Flicka | 2022-07-15 | Enskild vill avvakta verkställande på grund av sämre mående. | Ej verkställt |
| Kontaktperson enligt 9 § 4 LSS | Pojke | 2022-06-17 | Erbjudande har givits men svar från enskild saknas. | Ej verkställt |
| Daglig verksamhet enligt 9 § 10 LSS | Man | 2022-06-01 | Förhandsbesked. Enskild har ej valt utförare. | Ej verkställt |
| Boendestöd enligt 4 kap 1 § SoL | Man | 2022-05-02 | Enskild har ej valt utförare. | Ej verkställt |
| Bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 LSS | Kvinna | 2022-05-01 | Enskild har tackat nej till erbjudanden. | Ej verkställt |
| Daglig verksamhet enligt 9 § 10 LSS | Man | 2022-07-07 | Enskild har ej valt utförare. | Ej verkställt |
| Boendestöd enligt 4 kap 1§ SoL | Man | 2022-06-29 | Enskild har ej valt utförare. | Ej verkställt |
| Bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9 LSS | Man | 2022-06-08 | Enskild uppger han ej är redo att flytta i dagsläget. | Ej verkställt |

Tabell 4. Dröjsmålet kopplat till Covid - 19

| Enhet | Kvinna | Man | Totalt |
|------------------------------|--------|-----|--------|
| Socialpsykiatri och beroende | 0 | 0 | 0 |
| Funktionsnedsättning | 0 | 2 | 2 |

Tabell 5. Bostad med särskild service LSS – tackat nej pga höga

| hyresavgifter | | | |
|----------------------|--------|-----|--------|
| Enhet | Kvinna | Man | Totalt |
| Funktionsnedsättning | 0 | 1 | 1 |

Analys

Avdelning Socialtjänst och fritid har rapporterat in 36 beslut som inte verkställts inom tre månader för kvartal 3. Av dessa har fyra beslut rapporterats som verkställt och fem beslut har avslutats utan verkställan.

Det har de senaste två kvartalen skett en stor ökning av antal ej verkställda beslut inom funktionsnedsättning, från 15 beslut kvartal 1 till 26 beslut kvartal 2 och nu 32 beslut kvartal 3. Tidigare har antalet ej verkställda beslut successivt minskat senaste året, men nu har en markant ökning skett. Inom socialpsykiatri har fyra ej verkställda beslut rapporterats för kvartal 3, vilket är ett beslut mindre än föregående kvartal. Sedan 2019 har antalet ej verkställda beslut inom socialpsykiatri och missbruk varit relativt konstant och pendlat mellan fem till åtta beslut totalt. Aktuellt antal rapporter för socialpsykiatrin har således minskat något.

Orsakerna till ökningen inom funktionsnedsättning är ej fastställda. Enheten för vuxna upplever att inflödet av ansökningar inom funktionsnedsättning varit högt vilket i sin tur kan ha påverkat varför beslut rapporteras som ej verkställda. Det finns dock i dagsläget inga dokumenterade uppgifter gällande inkomna ansökningar och beslut som kan styrka att inflödet varit högre än normalt. De nyrapporterade beslut som står för ökningen av ej verkställda beslut handlar i de flesta fall om olika insatser i hemmet. Ett fåtal berör bostad med särskild service. Gällande insatser i hemmet är resursbrist sällan en faktor, utan det handlar främst om dröjsmål från enskilda att välja utförare för insatsen. Det framkommer i rapporteringen till IVO att flera försök till stöd och påminnelser har genomförts av handläggare för att få insatsen verkställd. I en del ärenden känner sig enskild inte redo för insatsen efter att beslutet fattats, och vill avvakta. Nämnden har enligt Förvaltningslagen begränsade möjligheter att avsluta ett pågående beslut i förtid vilket kan leda till att besluten ligger vilandes (t ex när brukare vill avvakta) utan att bli verkställda i väntan på att beslutets giltighetstid löper ut.

Majoriteten av de ej verkställda besluten inom avdelningen har inte verkställts då enskilda tackat nej till erbjudanden om plats, eller av annat skäl valt att avvakta verkställighet och inte valt utförare. I ett fåtal fall har inga erbjudanden kunnat ges, främst med anledning av enskildes begränsade önskemål. I två fall har pandemin varit en orsak till dröjsmålet under någon period, men det framkommer inte att det fortfarande är det.

Det finns ingen insats som sticker ut gällande ökningen, utan ökningen har en spridning över flera olika insatser. Fyra beslut om kontaktperson har inte verkställts under kvartal 3 vilket är den största ökningen av insatserna de senaste kvartalen (ett beslut kvartal 1, tre beslut kvartal 2). Enheten för vuxna har haft svårt med rekryteringen av nya kontaktpersoner under en period, trots olika försök genom marknadsföring. Orsakerna till den omfattande ökningen av ej verkställda beslut som skett inom funktionsnedsättning behöver vidare analyseras.

Den vanligast förekommande insatsen som inte blir verkställd är bostad med särskild service enligt LSS (12 av 32) inom funktionsnedsättning och bostad med särskild service enligt SoL (4 av 4) inom socialpsykiatri. För de som väntar på plats i en boendeform är behoven oftast tillgodosedda genom annat boende under tiden eller genom andra omfattande insatser i hemmet. I de flesta fall har brukaren tackat nej till erbjuden plats. Orsaker till varför besluten inte blivit verkställda beror främst på väntan på ledig plats till boende utifrån önskemål, att inte ha funnit lämpligt boende som motsvarar behoven eller att brukaren tackat nej till erbjudande av olika skäl.

Socialnämnden i Stockholm stad har noterat att en del brukare som beviljas bostad med särskild service enligt LSS tackar nej p.g.a. för höga hyresavgifter. Av inkomna rapporter kan en sådan trend inte utrönas i Bromma då enbart en brukare har tackat nej till bostad p.g.a. för hög hyra under detta kvartal. Enskildas önskemål om att bo inom specifika stadsdelar kan också fördröja verkställigheten i och med den begränsning det innebär för vilka erbjudanden som kan ges. Stadens arbete med en sammanhållen boendepplan för bostad med särskild service för personer med funktionsnedsättning enligt LSS och SoL är viktig för att öka antalet verkställda beslut och belysa behov av boenden med särskild kompetens. I stadens budget för 2022 framkommer att socialnämnden tillsammans med kommunstyrelsen och stadsdelsnämnderna ska utreda inrättandet av profilboenden inom bostäder med särskild service.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelning socialtjänst och fritid.

| Tabell 6. Beslut som ej verkställts inom 3 månader kvartal 3 2022 uppdelat på insats och kön | | | |
|---|----------------------|------------------|---------------|
| Insats/bistånd | Kvinna/flicka | Man/pojke | Totalt |
| Bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS | 6 | 6 | 12 |
| Korttidsvistelse utanför det egna hemmet enligt 9 § 6 LSS | 4 | | 4 |
| Kontaktperson enligt 9 § 4 LSS | 2 | 2 | 4 |
| Ledsagarservice enligt 9 § 3 LSS | 1 | | 1 |
| Avlösarservice enligt 9 § 5 LSS | | 1 | 1 |
| Daglig verksamhet enligt 9 § 10 LSS | | 2 | 2 |
| Trygghetslarm enligt 4 kap 1 § SoL | | 1 | 1 |
| Ledsagning enligt 4 kap 1 § SoL | 1 | | 1 |
| Sysselsättning enligt 4 kap 1 § SoL | | 1 | 1 |
| Boendestöd enligt 4 kap 1 § SoL | 1 | 3 | 4 |
| Bostad med särskild service enligt 4 kap 1 § SoL | 1 | 3 | 4 |
| Korttidsvård enligt 4 kap 1 § SoL | 1 | | 1 |
| Totalt | 17 | 19 | 36 |

Jämställdhetsanalys

Inom avdelning socialtjänst och fritid är det för kvartal 3 2022 17 kvinnor och 19 män som berörs av ej verkställda beslut, vilket innebär att könsfördelningen fortsatt är jämn. Det finns ingen insats som över tid utmärkt sig gällande könsfördelningen. I aktuellt kvartal har dock könsfördelningen ändrats gällande korttidsvistelse samt boendestöd. För korttidsvistelse var könsfördelningen jämn vid föregående kvartal men nu är det enbart kvinnor som berörs. För boendestöd har majoriteten av besluten tidigare berört kvinnor men nu har könsfördelningen förändrats till att fler män än kvinnor berörs av besluten.

kvinnor beviljas insats i form av boende medan kvinnor i högre utsträckning beviljas insatser i hemmet, exempelvis boendestöd och sysselsättning. En förklaring kan vara att fler män än kvinnor är hemlösa. I Brommas rapportering för ej verkställda beslut inom socialpsykiatrin är antalet rapporterade beslut få vilket kan innebära svårigheter att se mönster i de beslut som rapporterats.

Sedan 2019 har det funnits en tydlig könsskillnad vid rapportering av ej verkställda beslut främst när det gäller insatserna bostad med särskild service enligt LSS, daglig verksamhet och kontaktperson enligt LSS, men vad gäller dessa insatser är könsskillnaderna under 2021 och 2022 nu mindre.

Enligt Stockholms stads Socialtjänstrapport (2021) framkommer att kvinnor med funktionsnedsättning fortsatt erhåller insatser enligt LSS samt socialförsäkringsbalken (SFB) i mindre utsträckning än män i staden. När det kommer till insatser enligt Socialtjänstlagen (SoL) erhåller män insatser i något mindre utsträckning än kvinnor. I Bromma är fördelningen i likhet med resten av staden. 63 % män och 37 % kvinnor erhåller LSS-insatser och 41% män och 59 % kvinnor erhåller insatser enligt Socialtjänstlagen.

Andelen pojkar eller män som fick stöd enligt LSS var högre än andelen flickor eller kvinnor i alla åldersgrupper utom 65 år och äldre. En förklaring till könsskillnaderna kan vara skillnader i förekomst av olika diagnoser vilket Socialstyrelsen konstaterat i lägesrapport 2020 avseende insatser och stöd till personer med funktionsnedsättning. Av lägesrapporten framgår att vissa diagnoser som är kopplade till personkrets 1 är vanligare bland män än kvinnor i totalbefolkningen, så som utvecklingsstörning och autism.

I socialtjänstrapporten 2021 framkommer vidare att till skillnad från verkställda beslut enligt LSS, där män har fler verkställda beslut än kvinnor inom alla insatser, har kvinnor fler verkställda beslut än män inom hemtjänst, kontaktperson, ledsagning och trygghetslarm enligt SoL.

Spridningen är stor mellan flera olika insatser av de ej verkställda besluten och det är därför i de flesta fall ett fåtal personer per insats som berörs. De låga antalen gör det svårt att se mönster vad gäller könsfördelningen och fördelningen kan ändras från ett kvartal till ett annat. Gällande bostad med särskild service enligt LSS, där fler rapporter gjorts kan man se att könsfördelningen fortsatt är jämn, trots att män i högre grad erhåller LSS-insatser enligt Socialtjänstrapporten.

Lisa Kinnari
Stadsdelsdirektör
Bromma stadsdelsförvaltning

Magnus Borgsten
Avdelningschef
Bromma stadsdelsförvaltning

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

| Namn | Datum |
|---------------------------------|--------------|
| Lisa Kinnari, Stadsdelsdirektör | 2022-11-07 |
| Magnus Borgsten, Avdelningschef | 2022-11-07 |