

Handläggare
Daniel Lindfors
Telefon: 0850829439**Till**
Kommunstyrelsen

Inrättande av en ny förskolenämnd

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. En ny förskolenämnd inrättas från och med 1 mars 2023
2. Reglemente för förskolenämnden (bilaga 1) godkänns
3. Ändring av reglemente för utbildningsnämnden (bilaga 2) godkänns
4. Förskolenämndens ledamöter och ersättare erhåller årsarvode och sammanträdesarvode i enlighet med vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande
5. Arkivansvar för de delar av utbildningsnämnden som rör förskola överförs till den nya förskolenämnden i enlighet med Arkivregler för Stockholms stad.
6. Kommunstyrelsen får i uppdrag att verkställa beslutet och vidta åtgärder för genomförandet.
7. Utbildningsnämnden får i uppdrag att verkställa beslutet och vidta åtgärder för genomförandet.

Sammanfattning

I finansborgarrådets förslag till budget för 2023 föreslås att en ny förskolenämnd inrättas under 2023.

Stadsledningskontoret bedömer att inrättande av en ny förskolenämnd skapar en tydlighet i ansvar för förskolefrågorna i staden och att det ger ökade möjligheter att stärka kvaliteten i verksamheten i hela staden. Den nya nämnden tar över det ansvar som utbildningsnämnden idag har för förskolefrågor och inga förändringar föreslås i förhållande till stadsdelsnämnderna som har fortsatt ansvar för drift av den kommunala förskolan.

Bakgrund

Utbildningsnämnden ansvarar idag för att i nära samverkan med stadsdelsnämnderna hantera frågor som är gemensamma för stadens förskolor, att hantera frågor som är gemensamma för förskolor oavsett anordnare, att tillsammans med kommunstyrelsen ansvara för ärenden om riktlinjer, principer, policydokument och uppföljning av förskoleverksamheten samt att ansvara för kösystem

med mera inom förskolan. I finansborgarrådets förslag till budget för 2023 föreslås att en ny förskolenämnd inrättas under 2023.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontorets avdelning för kvalitet och säkerhet.

Ärendet

I detta ärende lämnas förslag till hur inrättande av en ny förskolenämnd är tänkt att genomföras och utgör därmed underlag för kommunfullmäktiges beslut.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Stadsledningskontoret bedömer att inrättande av en ny förskolenämnd skapar en tydlighet i ansvar för förskolefrågorna i staden och att det ger ökade möjligheter att stärka kvaliteten i verksamheten i hela staden. Den nya nämnden tar över det ansvar som utbildningsnämnden idag har för förskolefrågor. Inga förändringar föreslås i förhållande till stadsdelsnämnderna som har fortsatt ansvar för att driva och utveckla den kommunala förskolan.

Stadsledningskontoret föreslår att den nya nämnden efter beslut i kommunfullmäktige inrättas från och med 1 mars 2023. En förvaltningschefstjänst ska inrättas med ansvar för uppgifterna och förvaltningen av verksamheten ska flyttas från och med halvårsskiftet 2023. Tills vidare fungerar verksamheterna inom tidigare förvaltningsstruktur med skillnaden att underlag för dessa verksamheter lämnas till förskolenämnden som blir ansvarig nämnd. Utbildningsnämnden ska 2023 underlätta och hjälpa till med flytten av verksamheten.

Övergripande ansvar för inrättandet av den nya nämnden
Arbetet med att inrätta den nya nämnden kommer att bedrivas i projektform på uppdrag av stadsdirektören. Stadsdirektören utser ansvarig att leda arbetet framåt. Projektet rapporterar till en styrgrupp med representation från såväl ekonomi, personal och verksamhet. Arbetet sker i nära dialog med utbildningsförvaltningen.

Förtroendevalda

Kommunfullmäktige utser ledamöter till nämnderna vid sista fullmäktige varje år för ett år i taget. Tillsammans med beslut om inrättande av den nya nämnden utser kommunfullmäktige nya ledamöter och bland dem ordförande samt vice ordförande. Den nya nämnden ska bestå av 11 ledamöter och 11 ersättare. Årsarvode ska utges till förskolenämnden enligt följande:

Ordförande 82 000 kr

Vice ordförande 65 600 kr
Ledamot 32 800 kr
Ersättare 24 400 kr

I övrigt gäller för nämnden vad som framgår av Stockholms stads regler om arvoden m.m. för kommunala förtroendeuppdrag.

Förskolenämndens ansvar

I budgetförslaget föreslås att det samordnande och övergripande ansvaret för stadens förskolefrågor flyttas från utbildningsnämnden till den nya förskolenämnden. Nämndens huvudsakliga ansvar omfattar:

- att samordna den stadsövergripande utvecklingen av förskoleverksamheten, i nära samverkan med stadsdelsnämnderna och i dialog med fristående förskolor
- att i samarbete med stadsdelsnämnderna samordna frågor som är gemensamma för öppen förskola och introduktionsförskolor
- godkännande och tillsyn av fristående förskolor och pedagogisk omsorg
- att i samverkan med utbildningsnämnden ansvara för omsorg på kvällar, nätter och helger för barn fram till vårterminen då de fyller tretton år, inklusive hantering av ansökningar
- tillståndsprovning för och insyn i fristående verksamhetsutövare av barnomsorg på obekvämt arbetstid
- verksamhetsförlagd utbildning i förskola
- att i samråd med kommunstyrelsen och i samverkan med utbildningsnämnden söka statsbidrag som gäller förskolans verksamhet
- framtagande av årlig stadsövergripande rapport för förskola

Den nya förskolenämnden föreslås överta det ansvar utbildningsnämnden idag har för förskolefrågor. I bilaga 1 föreslås ett nytt reglemente för den nya förskolenämnden.

Stadsdelsnämndernas ansvar för kommunala förskolefrågor samt att alla barn som bor i stadsdelsnämndsområdet har tillgång till förskoleverksamhet är oförändrat och reglemente för stadsdelsnämnderna föreslås därför inte ändras till följd av den nya förskolenämnden. Stadsledningskontoret vill understryka vikten av att den nya nämnden har ett fortsatt nära samarbete med stadsdelsnämnderna för att gemensamt utveckla förskoleverksamheten i staden.

Medarbetarna

Förslaget till en ny nämnd är en organisatorisk förändring som primärt kommer att påverka chefer och medarbetare som idag

arbetar på utbildningsförvaltningen. Den nämnd som övertar verksamhet tar också över ansvaret för berörd personal.

Stadsledningskontoret vill poängtera vikten av att det i samverkan mellan nämnder planeras för övergång av personal och verksamhet till den nya ansvariga nämnden så att detta kan ske så smidigt som möjligt. I enlighet med arbetsmiljölagen och stadens samverkansavtal ska berörd nämnd genomföra risk- och konsekvensanalys. Eventuell övertalighet som uppstår till följd av organisatoriska förändringar hanteras i enlighet med stadens omställningsavtal. Stadsledningskontoret bedömer att övertalighet inte kommer att uppstå till följd av föreslagna organisationsförändringar.

Ekonomi

Kommunfullmäktige fattar beslut om budget för den nya förskolenämnden för 2023. Under våren tas en verksamhetsplan fram för den nya nämnden. Verksamhetsplan ska vara antagen av den nya nämnden och anmäld till kommunstyrelsen senast 30 juni.

Budgeten för förskolenämnden följer den tilldelning utbildningsnämnden har fått för förskoleverksamhet i kommunfullmäktiges budget tidigare. En stor del rör schabloner och socioekonomisk ersättning som betalas ut till fristående förskolor. Därutöver finns ett anslag för myndighetsutövning, stadsövergripande samordning, omsorg på obekvämt arbetstid samt särskilda stadsövergripande satsningar.

Förskolenämnden tilldelas budget för hela verksamhetsåret 2023. Utbildningsnämnden särredovisar förskolans kostnader 2023 och lämnar löpande rapporter till förskolenämnden. Vid halvårsskiftet görs en justering via fakturering med erforderliga underlag, när verksamheten har övergått till förskolenämnden (senast innan tertialbokslut 2).

Förändringen av organisationen kan komma att påverka behovet av lokaler för såväl den nya nämndens som utbildningsnämnden. Hur förvaltningarnas lokaler ska allokeras för att nå ett effektivt lokalutnyttjande behöver därmed utredas inom ramen för projektet.

Stadsledningskontoret vill understryka vikten av att den nya nämnden även efter inrättande av en ny förvaltningsstruktur arbetar i nära samverkan med utbildningsnämnden för en effektiv och ändamålsenlig administration.

Stadsledningskontoret anser att det inom samordningsuppdraget finns ett ansvar för att stadsövergripande fånga

förskoleverksamhetens behov av digitalisering. Inom utbildningsförvaltningen finns idag dessutom ett antal systemfrågor som har bäring på förskoleverksamheten, exempelvis kring Skolplattformen och motsvarande GSIT-leveransen. Stadsledningskontoret anser att projektet under året särskilt behöver utreda det fortsatta ansvaret för systemfrågor.

Arkivansvar för de delar av utbildningsnämnden som rör förskolefrågorna flyttas över till den nya nämnden i enlighet med Arkivregler för Stockholms stad.

Riskbedömning

Stadsledningskontoret ser att det finns ett antal risker som kan uppstå vid den här typen av omorganisation. Stadsledningskontoret vill understryka vikten av att såväl kommunstyrelsen som utbildningsnämnden aktivt arbetar med att identifiera risker och löpande inom projektet hantera dessa i processen med att inrätta den nya nämnden och överföra ansvar från utbildningsmännen.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta att en ny förskolenämnd inrättas från och med 1 mars 2023, att reglemente för förskolenämnden och reviderat reglemente för utbildningsnämnden godkänns samt att förskolenämndens ledamöter och ersättare erhåller årsarvode och sammanträdesarvode i enlighet med vad som framkommer i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande. Kommunstyrelsen och utbildningsnämnden föreslås få i uppdrag att verkställa beslutet och vidta åtgärder för genomförandet.

Fredrik Jurdell
Stadsdirektör

Jonas Lauri
T.f. avdelningschef

Bilagor

1. Reglemente för förskolenämnden
2. Reviderat reglemente för utbildningsnämnden