

Handläggare
Frida Samuelsson
08-50806120

Till
Bromma stadsdelsnämnd

Beslut om särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier enligt 4 kap. 2 § socialtjänstlagen (2001:453)

Svar på remiss från Kommunstyrelsen, KS 2023/280

Förvaltningens förslag till beslut

Bromma stadsdelsnämnd godkänner tjänsteutlåtandet som svar på remissen och överlämnar det till kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Bromma stadsdelsnämnd har fått en remiss från kommunstyrelsen Stockholm stad gällande Beslut om särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier enligt 4 kap. 2 § socialtjänstlagen (2001:453). Nämnden ombeds att yttra sig över bifogad remiss senast 2023-05-02.

Remissen avser ett förslag om särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier enligt 4 kap. 2 § socialtjänstlagen (SoL) (2001:435) samt att stadsdelsnämnderna föreslås ansvara för biståndsbeslut för insatsen. Remissen avser även riktlinjer för handläggning av denna insats. Vidare innehåller remissen förslag att socialnämnden i samverkan med arbetsmarknadsnämnden ska utarbeta tillämpningsanvisningar för insatsen.

Förvaltningen ställer sig positiv till remissen för att stärka tillgången till mer arbetsinriktade stödinsatser för målgrupperna. Förvaltningen lyfter fram synpunkter som är särskilt positiva eller som har behov av ett tydliggörande i riktlinjerna eller då tillämpningsanvisningar ska tas fram.

Bakgrund

Stockholms stads arbetsmarknadsinsatser ska bidra till att förverkliga stadens långsiktiga vision om ett Stockholm där det finns många vägar in på arbetsmarknaden, olika kompetenser är

efterfrågade och där stockholmare i alla åldrar och oavsett bakgrund studerar eller arbetar.

De övergripande målen för Stockholms stads arbetsmarknadsinsatser är en hög sysselsättningsgrad i hela stadens befolkning, i enlighet med stadens hållbarhetsmål, lågt behov av försörjningsstöd på grund av arbetslöshet samt en god kompetensförsörjning för arbetsgivare.

Personer med funktionsnedsättningar förvärvsarbetar i lägre utsträckning än andra grupper i samhället, har lägre utbildningsnivå och försörjer sig i stor utsträckning genom ekonomiskt bistånd eller socialförsäkringssystemet. Att erbjuda målgrupperna arbetslivsinriktat stöd i större utsträckning bidrar till att personer med funktionsnedsättning får bättre möjligheter att etablera sig på arbetsmarknaden och de positiva följder som ett arbete innebär i form av bättre ekonomi, meningsfullhet och sociala sammanhang.

Kommunfullmäktige antog Stockholms stads strategi för arbetsmarknadsinsatser 2021. Där framgår att målgrupper inom socialtjänsten som inte har försörjningsstöd men har kontakt med enheter inom stadens stadsdelsförvaltningar, så som socialpsykiatri och LSS, kan ta del av stadens arbetsmarknadsinsatser under vissa förutsättningar. En av dessa förutsättningar är att biståndsbeslut har fattats om insats enligt SoL. Socialförvaltningen och arbetsmarknadsförvaltningen såg ett behov av att stärka tillgången till mer arbetsinriktade stödinsatser för målgrupperna som komplement till eller som övergång från en sysselsättningsinsats eller daglig verksamhet.

Ärendet

Socialförvaltningen föreslog, i samråd med arbetsmarknadsförvaltningen och juridiska avdelningen, att insats i form av särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier, som i nuläget erbjuds genom arbetsmarknadsnämndens verksamheter Alfa och Iwork, ska föregås av ett biståndsbeslut enligt 4 kap. 2 § SoL. Biståndsbeslutet fattas av berörd stadsdelsförvaltning. Insatsen riktar sig till de som tillhör socialpsykiatriens målgrupp samt personer med personkretstillhörighet 1 eller 2 enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS).

Förslaget lämnades mot bakgrund av gällande lagstiftning som föreskriver att individuella åtgärder av den typen som idag tillhandahålls av verksamheterna Alfa och Iwork inom arbetsmarknadsnämnden ska föregås av ett biståndsbeslut. Målsättningen är även att fler personer får tillgång till

arbetsmarknadsinsatser och att spridningen av deltagare i staden blir mer likställd. Socialförvaltningen har även föreslagit kriterier för när den enskilde har rätt till sådan insats efter individuellt beslut. Förslaget är en del av implementeringen av stadens strategi för arbetsmarknadsinsatser.

I riktlinjerna framkommer de olika insatser och verksamheter som målgrupperna kan få stöd genom. I riktlinjerna framkommer hur handläggningsprocessen ska gå till samt kriterier för att beviljas särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier för socialpsykiatrins målgrupp respektive personer som tillhör personkrets 1 eller 2 enligt LSS.

I riktlinjerna framkommer att personer som har biståndsbedömd daglig verksamhet eller sysselsättning kan det finnas möjlighet att under en period parallellt delta i särskilda arbetsinriktade insatser samtidigt som de deltar i daglig verksamhet eller sysselsättning. Rätten till detta prövas av stadsdelsförvaltningen och det är viktigt att den enskilde informeras om vad som gäller i god tid för sin planering.

För de personer som tillhör personkrets 1 eller 2 enligt LSS finns två insatser att ansöka om;

- *Särskilt individanpassat stöd till arbete eller studier Insteg*
- *Särskilt individanpassat stöd till arbete eller studier*

Det första (Insteg) ska ses som ett inledande alternativ, men det finns inga krav på att den enskilde ska ha genomfört insatsen insteg för att ta del av insatsen särskilt individanpassat stöd till arbete eller studier. Kriterierna för att beviljas insteg är färre. Bakgrunden till denna insats är att det för många i denna målgrupp är svårt för både den enskilde och socialtjänsten att få en klar uppfattning om personen är redo för arbete och studier med särskilt kompletterande stöd från en verksamhet som iWork. Det ska därför finnas möjlighet för den enskilde att under en kortare instegsperiod om fyra månader få prova insatsen.

Det kompletterande särskilda anpassade stödet är till sin karaktär övergångsinriktad. Insatserna avser att ge stöd under en begränsad tid inför och vid prövning av studier eller arbete. Utgångspunkten är att insatsen kan ges under två år, men kan ges för längre tid när det finns särskilda skäl för detta.

Förslagen föreslås gälla från 1 juli 2023. Socialnämnden ställde sig bakom socialförvaltningens förslag.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelning socialtjänst och fritid. Rådet för funktionshinderfrågor har lämnat sina synpunkter på remissen vid sammanträde 2023-03-28. Synpunkterna har inkluderats i förvaltningens synpunkter och förslag.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen ställer sig positiv till remissen för att stärka tillgången till mer arbetsinriktade stödinsatser för målgrupperna, vilket även bidrar i arbetet med ökad tillgänglighet och delaktighet för personer med funktionsnedsättning enligt stadens program (Program för tillgänglighet och delaktighet för personer med funktionsnedsättning 2018–2023). I programmets fokusområde 1 - Rätten till arbete och försörjning framkommer målet att personer med funktionsnedsättning i Stockholms stad ska kunna delta på arbetsmarknaden, i arbetslivet eller i sysselsättning på jämlika villkor som andra och kunna försörja sig själva. Nedan följer synpunkter som förvaltningen vill lyfta fram som särskilt positiva eller som har behov av ett tydliggörande i riktlinjerna eller då tillämpningsanvisningar ska tas fram.

- Det är bra att insatsen riktar sig till den som uttrycker önskan om arbete eller studier. Det är viktigt att ingen känner sig tvingad ta emot insatsen.
- Det är bra enligt förslaget att insatsen ska gå att kombinera med daglig verksamhet. Det är av vikt med en flexibilitet samt att individuella bedömningar görs. Ingen ska behöva känna sig orolig för att förlora insatsen daglig verksamhet på grund av att man är positiv till att ta emot insatsen.
- I uppräknade av insatser som stödjer personer med funktionsnedsättning gällande arbete eller sysselsättning saknas information om BRON. Projektet Bron startade i juni 2019 och pågick till och med årsskiftet 2022. Då projektet avslutas skulle arbetsmetoden att implementeras i den ordinarie verksamheten inom arbetsmarknadsförvaltningen. Syfte med projektet var att skapa en fungerande övergång mellan gymnasiesärskolan och arbetsliv. Målet för de som deltagit i projektet har varit att de ska komma ut i arbete eller börja studera.
- Det kommer alltid att finnas personer med funktionsnedsättningar som trots alla tillgängliga insatser inte kommer kunna tillgodogöra sig ett arbete eller studier och därför behöva daglig verksamhet. Det är viktigt att

verksamheternas innehåll skall upplevas som meningsfullt och utvecklande i enlighet med LSS. Det är av vikt att daglig verksamhet och sysselsättning utvecklas och håller en god kvalitet i innehållet, även om insatsen för en del inte kan leda till att personen kan stå till arbetsmarknadens förfogande.

- Förvaltningen saknar information om insatsen kommer innebära några kostnader för stadsdelsnämnden, då detta inte framkommer i remissen. Om stadsdelsnämnden ska bekosta insatsen föreslås att nämnden ersätts för sina kostnader i likhet med insatsen daglig verksamhet.
- IWork samt Alfa finns i Hammarby sjöstad. Det är av vikt att verksamheter för personer med funktionsnedsättning finns på flera geografiska platser inom staden, för att öka möjligheten till deltagande för personer från alla stadens stadsdelar. Förvaltningen erfar även att iWork har haft svårt att ta emot nya personer med funktionsnedsättning för att ge stöd, då de inte haft utrymme att ta emot fler uppdrag. Det är av största vikt att verkställandet av insatsen fungerar väl, när en person beviljats insatsen. Förvaltningen önskar det framkommer i riktlinjerna eller tillämpningsanvisningar kring hur verkställigheten ska gå till och tydliggörande för hur snabbt insatsen ska kunna verkställas. Utan tillgängliga verksamheter som kan utföra insatsen finns en risk att personer med funktionsnedsättning inte får det stöd som behövs för att kunna delta på arbetsmarknaden, i arbetslivet eller i sysselsättning på jämlika villkor som andra och kunna försörja sig själva.

Lisa Kinnari
Stadsdelsdirektör
Bromma stadsdelsförvaltning

Magnus Borgsten
Avdelningschef
Bromma stadsdelsförvaltning

Bilagor

1. Riktlinjer avseende särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier enligt 4 kap. 2 § SoL
2. Socialförvaltningens tjänsteutlåtande - Beslut om särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier enligt 4 kap. 2 § socialtjänstlagen (2001:453)

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Lisa Kinnari, Stadsdelsdirektör	2023-04-05
Magnus Borgsten, Avdelningschef	2023-04-05