

**Handläggare**  
Frida Samuelsson  
Telefon: 08-50806120

**Till**  
Bromma stadsdelsnämnd  
2024-05-30

## Redovisning av ej verkställda beslut 2024 inom avdelning socialtjänst och fritid

Kvartal 1

### Förvaltningens förslag till beslut

Bromma stadsdelsnämnd tar del av redovisningen och lägger den till handlingarna.

### Sammanfattning

Kommuner har enligt 16 kap 6 f-h §§ socialtjänstlagen (SoL), en skyldighet att rapportera gynnande beslut enligt 4 kap 1 § SoL som ej verkställts inom tre månader till Inspektionen för vård- och omsorg (IVO), kommunens revisorer samt till kommunfullmäktige. Samma rapporteringsskyldighet gäller enligt 28 f-h §§ lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), gynnande beslut enligt 9 § LSS.

Under kvartal 1 för 2024 hade avdelning Socialtjänst och fritid 53 beslut som inte verkställts inom tre månader, varav ett beslut inom beroende, tolv beslut inom socialpsykiatri och 40 beslut inom område funktionsnedsättning. Detta är en minskning inom avdelningen med tio beslut jämfört med föregående kvartal (kvartal 4 2023). Av de rapporterade besluten har fem beslut avslutats utan verkställande och 14 beslut har verkställts.

### Bakgrund

Enligt 16 kap. 6 f-h §§ SoL är kommunerna skyldiga att rapportera alla gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § SoL, som inte verkställts inom tre månader. Rapporteringen ska ske till Inspektionen för vård- och omsorg (IVO), kommunens revisorer samt till kommunfullmäktige. Samma rapporteringsskyldighet gäller enligt 28 f-h §§ LSS gynnande beslut enligt 9 § LSS, som ej verkställts inom tre månader från beslutsdatum.

Den kommun som inte inom skälig tid tillhandahåller ett bistånd

eller en insats kan åläggas att betala en särskild avgift. Den särskilda avgiften är beroende av tid och hur allvarligt det bedöms vara. Frågor om särskild avgift prövas efter ansökan av IVO till förvaltningsrätten. Avgiften tillfaller staten.

Enligt 16 kap. 3 § 3 st. SoL får verkställigheten senareläggas om den enskilde begär det, och beslutet ska verkställas inom ett valfrihetssystem. Någon särskild avgift ska då inte åläggas kommunen.

## **Ärendet**

Redovisning av ej verkställda beslut

### **Enheten för barn och unga**

Inget ej verkställt beslut har rapporterats under perioden inom barn och familj.

### **Enheten för vuxna – socialpsykiatri**

Tolv ej verkställda beslut har rapporterats under perioden inom Socialpsykiatri. Fyra av dessa beslut har rapporterats som verkställt under perioden och inget har under perioden avslutats utan verkställan (bilaga 1).

### **Enheten för vuxna – beroende**

Ett ej verkställt beslut har rapporterats under perioden inom beroende. Beslutet har rapporterats blivit verkställt under perioden (bilaga 1).

### **Enheten för vuxna – funktionsnedsättning**

40 ej verkställda beslut har rapporterats under perioden varav nio beslut rapporterats som verkställt och fem beslut har avslutats utan verkställande (bilaga 1 och 2).

Covid – 19 har inte påverkat verkställandet i något av de rapporterade ärendena.

Ingen har tackat nej till erbjudande om bostad med särskild service, med anledning av hög hyra.

**Tabell 1. Sammanfattning av ej verkställda beslut kvartal 1 2024 och jämförelse med föregående år/kvartal**

	<b>Kvartal 1 2024</b> Den enskilde har tackat nej/väntar på önskat boende/verksamhet eller har inte valt utförare	<b>Kvartal 1 2024</b> Resursbrist	<b>Kvartal 1 2024</b> Övriga orsaker	<b>Kvartal 4 2023</b> (föregående kvartal)	<b>Kvartal 1 2023</b> (samma period föregående år)
<b>Barn- och familj</b>	0	0	0	1	1
<b>Socialpsykiatri</b>	4	8	0	10	6
<b>Beroende</b>	1	0	0	0	0
<b>Funktionsnedsättning</b>	30	8	2	49	54
<b>TOTALT</b>		<b>53</b>		<b>60</b>	<b>61</b>

### Analys

Avdelning Socialtjänst och fritid har rapporterat in 53 beslut som inte verkställts inom tre månader för kvartal 1 2024. Av de rapporterade besluten har fem beslut avslutats utan verkställande och 14 beslut har verkställts.

Det har under 2022 och 2023 skett en stor ökning av antal ej verkställda beslut inom område funktionsnedsättning. Tidigare har antalet ej verkställda beslut successivt minskat, men under 2022 och 2023 har en markant ökning skett inom område funktionsnedsättning. Vid de tre senaste rapporteringsperiod har dock antalet beslut som rapporterats inom avdelningen minskat från 71 beslut (kvartal 3 2023) till 60 beslut (kvartal 4 2023) till 53 beslut (kvartal 1 2024).

Inom socialpsykiatri har tolv ej verkställda beslut rapporterats för kvartal 1 2024, vilket är en ökning med två beslut från föregående kvartal. En ökning har skett det senaste året som främst gäller beslut om olika former av boende som inte kunnat verkställas skyndsamt. I flera fall bor enskild redan i ett boende med stöd men väntar på plats i annan boendeform.

Inom socialpsykiatrin finns personer som under en längre tid bott på HVB vilket egentligen ska vara en mer kortvarig boendeform. I takt med att besluten löper ut och följs upp informeras klienterna om möjligheten att ansöka om stödboende eller bostad med särskild service, vilket flera valt att göra. Detta kan vara en förklaring till att det skett en ökning av ej verkställda beslut inom socialpsykiatrin. En andra förklaring är att kön till stödboende inom LOV har varit lång senaste året vilket främst beror på att ett av stödboendena blev av med sitt tillstånd varför alla som bodde där behövde nya stödboenden i första hand.

Ett beslut har rapporterats inom beroende då det inte verkställdes inom tre månader, men beslutet har även verkställts under perioden.

Inom funktionsnedsättning har 40 beslut rapporterats som ej verkställda under kvartal 1, vilket är en minskning med nio beslut jämfört med föregående rapporteringsperiod. De vanligast förekommande insatserna som inte blir verkställda kvartal 1 är bostad med särskild service (LSS), daglig verksamhet (LSS) samt korttidsvistelse (LSS). Antalet ej verkställda beslut om kontaktperson (LSS) har minskat från tolv stycken (kvartal 2 2023) till tre stycken (kvartal 1 2024). Enheten för vuxna har vidtagit flera åtgärder för att verkställa besluten.

Vanliga orsaker till att insatsen bostad med särskild service inte blivit verkställd i tid är ofta att enskilda har önskemål om exempelvis vilka områden hen vill bo i. Eller så finns det inte tillgängliga boenden som kan tillgodose behoven hos den enskilde inom önskat bostadsområde vilket försvårar verkställandet. I andra fall är det vanligt förekommande att enskilda tackar nej till erbjudanden då de inte vill flytta förrän längre fram eller inte känner sig redo att flytta. Andra skäl har varit storleken på bostaden, avståndet till bostaden eller att bostaden befunnit sig nära rondeller där det finns många bilar och människor. I några fall har ett erbjudande inte kunnat ges från staden i tid utifrån resursbrist inom stadens upphandlade boenden (LOV) och där handläggare inte lyckats hitta lämpligt erbjudande utanför LOV.

Antalet ej verkställda beslut om daglig verksamhet denna period uppgår till elva beslut. Utbudet av daglig verksamhet är stort i staden så anledningen till att besluten inte blir verkställda i tid är med anledning av att den enskilde inte väljer utförare.

Nämnden har enligt Förvaltningslagen begränsade möjligheter att avsluta ett pågående beslut i förtid vilket kan leda till att besluten ligger vilandes (t ex när brukare vill avvakta) utan att bli verkställda i väntan på att beslutets giltighetstid löper ut.

I de flesta fall har besluten inte verkställts då enskilda tackat nej till erbjudanden om plats, eller av annat skäl valt att avvakta verkställighet och inte valt utförare. I en del fall har inga erbjudanden kunnat ges till den enskilde inom tre månader, främst gäller detta kontaktperson och bostad med särskild service samt stödboende.

Socialnämnden i Stockholm stad har noterat att en del brukare som beviljas bostad med särskild service enligt LSS tackar nej på grund av höga hyresavgifter. Ingen brukare har i aktuell rapportering tackat nej till erbjudande om bostad på grund av hög hyra.

Rutiner gällande verkställande har reviderats inom enheten för vuxna för att underlätta för enskilda att välja utförare och för att minska antalet ej verkställda beslut. Genomgång med medarbetare gällande detta har genomförts löpande. Biträdande enhetschef följer upp handläggares ej verkställda beslut varje månad.

### Jämställdhetsanalys

Inom avdelning socialtjänst och fritid är det för kvartal 4 31 kvinnor/flickor och 22 män/pojkar som berörts av ej verkställda beslut. Det finns ingen insats som över tid utmärkt sig gällande könsfördelningen och könsfördelningen varierar från period till period.

Tabell 3. Beslut som ej verkställts inom 3 månader kvartal 1 2024 uppdelat på insats och kön			
Insats/bistånd	Kvinna/flicka	Man/pojke	Totalt
Personlig assistans enligt 9 § 2 LSS	1	0	1
Ledsagarservice enligt 9 § 3 LSS	0	1	1
Kontaktperson enligt 9 § 4 LSS	2	1	3
Korttidsvistelse utanför det egna hemmet enligt 9 § 6 LSS	3	4	7
Bostad med särskild service enligt 9 § 9 LSS	8	4	12
Daglig verksamhet enligt 9 § 10 LSS	6	5	11
Trygghetslarm enligt 4 kap 1§ SoL	1	0	1
Boendestöd enligt 4 kap 1 § SoL	2	2	4
Bostad med särskild service enligt 4 kap 1§ SoL	4	3	7
Stödboende enligt 4 kap 1 § SoL	2	1	3
Kontaktperson enligt 4 kap 1 § SoL	2	0	2
Bostad (IFO)	0	1	1
<b>Totalt</b>	<b>31</b>	<b>22</b>	<b>53</b>

### Barnkonsekvensanalys

Fyra barn (0-18 år) är berörd av ej verkställda beslut, ingen flicka och fyra pojkar. Tre beslut berör korttidsvistelse utanför det egna hemmet enligt 9 § 6 LSS och ett berör ledsagarservice enligt 9 § 3 LSS.

Korttidsvistelse utanför det egna hemmet enligt 9 § 6 LSS beviljas oftast med syftet att föräldrarna ska få avlastning i omvårdnaden, vilket ger möjlighet till att föräldrarna kan ägna tid åt syskon, eller egna aktiviteter. Korttidsvistelse kan även beviljas med anledning av barnets behov av social rekreation.

Vanligaste skälet till att korttidsvistelse inte blivit verkställt har dels berott på att föräldrarna och barnet inte valt utförare trots påminnelser och stöd från handläggare samt besök på olika

korttidsboenden. I vissa fall har barnet ändrat åsikt eller inte velat åka till korttidsboendet.

*Artikel 12, Barnkonventionen: Barn och unga har rätt att framföra sina åsikter och få dem beaktade i alla frågor som berör dem.*

Det är vanligt förekommande att barn och unga med funktionsnedsättning har svårt med förändringar och nya sociala kontakter. Att börja vistas samt sova en eller flera nätter på en för dem ny plats med nya människor är inte alltid oproblematiskt. Det är för flera föräldrar svårt att motivera barnet till att börja, när barnets åsikt är att de inte vill. Även om nämnden bedömt att det finns ett behov av att föräldrarna får avlastning eller barnet har behov av aktiviteter utanför hemmet. Barnets åsikt och inställning till insatsen påverkar verkställandet, insatserna i LSS präglas av frivillighet och ej av tvång. Barnet kan ha svårt att föreställa sig vad en korttidsvistelse är, vilket gör det svårt att få barnets inställning under utredningens gång. När beslut om bifall till insatsen är fattat, kan föräldrar och barn genomföra studiebesök i verksamheter för att bestämma vilken utförare de vill ha. Barnets inställning kan påverkas både positivt och negativt under denna process.

För ledsagarservice finns ett utbud av utförare att välja bland, och i de fall som dessa beslut inte blir verkställda i tid handlar om att enskild eller främst dennes vårdnadshavare inte valt utförare. Förvaltningen påminner regelbundet om att ett val ska göras och erbjuder stöd för detta.

Att beslut om insatser för barn inte blir verkställda innebär att det finns ett behov som inte blir tillgodosett. Det är ett behov som uttryckts av föräldrarna (och ibland barnet själv) och som nämnden bedömt berättigat utifrån barnets/familjens individuella behov och situation samt gällande rättspraxis. Även om insatsen är beviljad för föräldrarnas behov av avlastning, så kan det påverka barnet (eller andra syskon) då föräldrarna inte får tid till återhämtning eller tid för syskon som har behov av mer tid med sina föräldrar.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom avdelning socialtjänst och fritid.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Bromma stadsdelsnämnd tar del av redovisningen och lägger den till handlingarna.

Susanna Halldin Olsson  
Stadsdelsdirektör  
Bromma stadsdelsförvaltning

Fredrik Skoglund  
Avdelningschef  
Bromma stadsdelsförvaltning

### **Bilagor**

1. Tabell (SoL) kvartal 1 2024
2. Tabell (LSS) kvartal 1 2024



## Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Susanna Halldin Olsson, Stadsdelsdirektör	2024-05-08
Fredrik Skoglund, Avdelningschef	2024-05-08