

**Handläggare**  
Viktor Johansson  
Telefon: 0850820060

**Till**  
Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd  
2022-09-22

## **Remiss av beslut om särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier enligt 4 kap. 2 § socialtjänstlagen (2001:453)**

Svar på remiss från kommunstyrelsen, dnr KS 2022/412

### **Förvaltningens förslag till beslut**

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

### **Sammanfattning**

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltning har fått lämna synpunkter på kompletteringar till ett tidigare förslag om att inrätta en biståndsbedömd stödinsats för personer med funktionsnedsättningar. Syftet med insatsen är att främja övergången från sysselsättning och daglig verksamhet till arbetsmarknaden.

Insatsen erbjuds redan till målgruppen men är idag inte biståndsbedömd. Det tidigare ärendet har kompletterats med beslutspunkter som saknades vid beslutstillfället samt riktlinjer för insatsen. Förvaltningen är positiv till förslaget. Förslaget möjliggör bättre uppföljning av insatsens effekter och säkerställer att insatsen erbjuds brukare på lika villkor.

Förvaltningen föreslår att Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd godkänner tjänsteutlåtandet som svar på remissen.

### **Bakgrund**

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd ombeds att yttra sig till kommunstyrelsen gällande komplettering och delvis ändring av socialnämndens beslut från den 22 mars 2022 om särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier enligt 4 kap. 2 § socialtjänstlagen (2001:453), SoL. Insatsen riktar sig till personer med funktionsnedsättningar.

Socialnämnden beslutade att godkänna socialförvaltningens förslag och överlämna ärendet till kommunstyrelsen. Socialnämnden beslutade också föreslå att kommunfullmäktige ger socialnämnden i

uppdrag att utarbeta tillämpningsanvisningar i samverkan med arbetsmarknadsförvaltningen.

Ärendet inkom till förvaltningen den 20 juni 2022 och svar ska lämnas senast den 29 september 2022. Övriga remissinstanser är:

- Stadsledningskontoret
- Arbetsmarknadsnämnden
- Skärholmens stadsdelsnämnd
- Östermalms stadsdelsnämnd
- Kommunstyrelsens funktionshinderråd

### **Ärendet**

I Stockholms stads strategi för arbetsmarknadsinsatser från 2021 framgår att målgrupper inom socialtjänsten som inte har försörjningsstöd men har kontakt med enheter inom stadens stadsdelsförvaltningar, så som socialpsykiatri och LSS, kan ta del av stadens arbetsmarknadsinsatser under vissa förutsättningar. En av dessa förutsättningar är att biståndsbeslut har fattats om insats enligt SoL. Socialförvaltningen och arbetsmarknadsförvaltningen ser ett behov av att stärka tillgången till mer arbetsinriktade stödinsatser för målgrupperna som komplement till eller som övergång från en sysselsättningsinsats eller daglig verksamhet.

Med stadens arbetsmarknadsinsatser avses insatser och stöd riktade till den enskilde med tydligt jobbfokus och ett primärt syfte att den enskilde ska komma ut i arbete eller börja studera. Insats i form av särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier erbjuds i nuläget genom arbetsmarknadsnämndens verksamheter Alfa och Iwork. Insatserna föregås i nuläget inte av ett biståndsbeslut.

Alfa är en verksamhet inom Jobbtorg Stockholm, arbetsmarknadsförvaltningen, som vänder sig till personer med psykisk funktionsnedsättning i åldrarna 18 - 64 år som har kontakt med specialistpsykiatri. Iwork är arbetsmarknadsförvaltningens verksamhet för personer med personkretstillhörighet 1 eller 2 enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (1993:387), LSS. Iwork erbjuder individuell coaching för personer som vill arbeta eller studera som komplement till daglig verksamhet eller som övergång från denna till arbete på öppna arbetsmarknaden.

När socialnämnden fattade beslut den 22 mars 2022 saknades några beslutspunkter, vilket innebär att socialnämnden behöver fatta beslut om kompletteringar. Ärendet kompletteras med förslag att kommunfullmäktige beslutar om den nya insatsen enligt 4 kap 2 § SoL och att det är stadsdelsnämnderna som ska ansvara för beslut om insatserna. Ärendet kompletteras även med förslag att kommunfullmäktige beslutar om riktlinjerna för insatsen (bilaga 2).

Ärendet föreslår även en delvis ändring av tidigare beslut om förslag att kommunfullmäktige ska uppdra åt socialnämnden att upprätta tillämpningsanvisningar. Uppdrag ska återredovisas till kommunfullmäktige och sådan återredovisning är inte motiverad när det gäller tillämpningsanvisningarna. Ändringen innebär att upprättandet av tillämpningsanvisningarna inte längre utgör ett uppdrag.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom avdelningen Social omsorg vuxen. Stadsdelsnämndens råd för funktionshinder erbjöds möjlighet att lämna synpunkter den 19 augusti 2022.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltning ställer sig övervägande positiv till förslaget.

De insatser som i nuläget berörs av förslaget erbjuds redan målgruppen men är inte biståndsbedömda. Förvaltningen anser att förslaget att insatserna ska erbjudas efter biståndsprövning bidrar till att tydliggöra vikten av att komma ut i arbete. Att insatsen föregås av ett biståndsbeslut kan gynna den enskildes process att närma sig arbetsmarknaden och underlätta övergången från sysselsättning till arbetssökande. Biståndsbeslut enligt SoL har krav att verkställas skyndsamt. Förslaget säkerställer därför att tiden mellan beslut om insats och att denna verkställs inte blir utdragen vilket gynnar den enskilde.

Dokumentation i form av bedömning och beslut underlättar uppföljning av insatsernas effekter. Biståndsprövningen innebär även att den enskilde enklare kan få information om socialtjänstens övriga insatser genom kontakt med biståndshandläggare.

Förvaltningen ser vissa nackdelar med förslaget genom att biståndsprövningen innebär ökad administration för förvaltningens verksamheter. Biståndsprövningen kräver även att den enskilde behöver ansöka om insatsen och därigenom aktualiseras inom socialtjänsten. En sådan aktualisering kan utgöra ett hinder för personer som inte önskar kontakt med socialtjänsten.

Förvaltningen har inga synpunkter på den delvisa ändringen av tidigare beslut som innebär att framtagande av tillämpningsanvisningar inte längre ska utgöra ett uppdrag för socialförvaltningen. Då insatsen kan innebära att den enskilde under en period får sysselsättningsinsats parallellt med den nya insatsen, ser förvaltningen anledning att gränsdragning och ansvarsfördelning mellan dessa tydliggörs i tillämpningsanvisningarna.

### Jämställdhetsanalys

Förvaltningen anser utifrån ett jämställdhetsperspektiv att förslaget kan bidra till att synliggöra eventuella skillnader i vilken utsträckning och på vilka villkor insatserna erbjuds kvinnor respektive män. Det är en fördel att förutsättningarna för att ta del av insatserna tydliggörs. Genom att insatserna integreras i ordinarie handlägningsprocesser förbättras möjligheten att följa upp beslut om insats utifrån kön.

### Barnrättsperspektiv

Utifrån ett barnperspektiv ser förvaltningen en fördel att stärka insatser som möjliggör för fler föräldrar att komma ut i arbete. Alla barn har enligt artikel 26 i FN:s barnkonvention rätt till social trygghet vilket bland annat innefattar ekonomisk trygghet. Att växa upp i en familj med stabil ekonomi är en viktig skyddsfaktor för barnet.

### Tillgänglighet

Personer med funktionsnedsättningar förvärvsarbetar i lägre utsträckning än andra grupper i samhället, har lägre utbildningsnivå och försörjer sig i stor utsträckning genom ekonomiskt bistånd eller socialförsäkringssystemet. Att erbjuda målgrupperna arbetslivsinriktat stöd i större utsträckning bidrar till att personer med funktionsnedsättning får bättre möjligheter att etablera sig på arbetsmarknaden och de positiva följderna som ett arbete innebär i form av bättre ekonomi, meningsfullhet och sociala sammanhang.

### Förslag

Förvaltningen föreslår att Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd godkänner tjänsteutlåtandet som svar på remissen.

Anders Carstorp  
Stadsdelsdirektör  
Enskede-Årsta-Vantör  
stadsdelsförvaltning

Veronica Starck  
Avdelningschef  
Enskede-Årsta-Vantör  
stadsdelsförvaltning

### Bilagor

1. Komplettering och delvis ändring av socialnämndens beslut 2022-03-22 om särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier enligt 4 kap. 2 § socialtjänstlagen (2001:453)
2. Riktlinjer avseende särskild individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier enligt 4 kap. 2 § socialtjänstlagen

## **Attesterat av**

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

<b>Namn</b>	<b>Datum</b>
Anders Carstorp, Stadsdelsdirektör	2022-09-07
Veronica Starck, Avdelningschef	2022-09-06