

Handläggare
Emma Ekelund
Telefon: 08-50820122

Till
Enskede-Årsta-Vantörs
stadsdelsnämnd 2023-03-23

Remiss av revidering av riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP)

Svar på remiss från kommunstyrelsen, dnr KS 2022/1171

Förvaltningens förslag till beslut

1. Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd godkänner tjänsteutlåtandet som svar på remissen.
2. Ärendet justeras omedelbart.

Sammanfattning

I kommunfullmäktiges budget för 2022 fick kommunstyrelsen i uppdrag att se över och revidera Stockholms stads riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP) med tillhörande tillämpningsanvisningar. Stadsledningskontoret har tagit fram förslag till nya riktlinjer och tillämpningsanvisningar för IOP. Förslaget har skickats på remiss till Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltning välkomnar revideringen av riktlinjerna och ställer sig till stor del bakom det förslag som stadsledningskontoret tagit fram. Förvaltningen föreslår att det förtydligas i riktlinjerna på vilken nivå styrdokument och uppdrag ska vara beslutade på för att kunna kopplas till IOP. Förvaltningen föreslår även att det tas fram en stadsövergripande mall för överenskommelse om IOP. Vidare har förvaltningen uppmärksammat att det inte tydliggörs i de nya riktlinjerna att IOP inte kan ingås för samma sak som man får föreningsbidrag för.

Förvaltningen föreslår att Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har den 12 januari 2023 skickat revidering av riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP) på remiss till Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd. Remissen ska besvaras senast den 27 mars 2023.

Remissen har skickats till arbetsmarknadsnämnden, idrottsnämnden, kulturnämnden, socialnämnden,

utbildningsnämnden, äldrenämnden och alla stadsdelsnämnder inom Stockholms stad.

Ärendet

2017 beslutade kommunfullmäktige om stadsövergripande riktlinjer för IOP (dnr 171-84/2017). 2019 tog kommunstyrelsen fram en vägledning för hur riktlinjerna ska tillämpas (dnr KS 2019/10). I kommunfullmäktiges budget för 2022 fick kommunstyrelsen i uppdrag att se över och revidera dessa riktlinjer med tillhörande tillämpningsanvisningar.

I betänkandet *Idéburen välfärd* (SOU 2019:56), som blev klar i april 2020, presenteras kriterier för vad som är kännetecknande för IOP. Vidare presenteras en särskild vägledning med alternativ för hur IOP kan ingås med beaktande av gällande regelverk så som kommunallagen, upphandlingslagstiftningen och statsstödsreglerna.

2021 granskade stadsrevisionen stadens styrning och uppföljning av IOP (RVK 2020/9). Stadsrevisionens bedömning var att styrningen och uppföljningen av IOP behöver utvecklas i staden.

Stadsrevisionen framhöll även att stadens styrdokument beskriver IOP på delvis motstridigt sätt.

Mot bakgrund av detta har stadsledningskontoret tagit fram förslag till nya riktlinjer för IOP med tillhörande tillämpningsanvisningar. Riktlinjerna syftar till att stödja stadens nämnder och bolag när IOP ingås. Syftet med tillämpningsanvisningarna är att ge fördjupad kunskap om IOP som samverkansmodell och under vilka juridiska förutsättningar IOP kan ingås.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av Administrativa avdelningen i samverkan med Social omsorg barn och unga, Social omsorg vuxen samt Avdelning HR och utveckling.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltning välkomnar revideringen av riktlinjerna för IOP med tillhörande tillämpningsanvisningar. Förvaltningen ställer sig till stor del bakom det förslag som stadsledningskontoret tagit fram. Nedan presenteras förvaltningens synpunkter och förslag.

Politiskt program, plan eller uppdrag

I tillämpningsanvisningarna, på sida 18 under avsnitt 4, står det att *samhällsutmaningen eller vilket politiskt program, plan eller uppdrag det är kopplat till* ska framgå i överenskommelse om IOP. Förvaltningen anser att det är viktigt att både samhällsutmaningen och kopplingen till ett politiskt beslut framgår, och föreslår därför att ”eller” byts ut till ”och”, så att det står att *samhällsutmaningen*

och vilket politiskt program, plan eller uppdrag det är kopplat till ska framgå av överenskommelsen.

I den granskningsrapport som stadsrevisionen upprättade 2021 (RVK 2020/9) bedömde de att IOP ska kopplas till ett övergripande styrdokument som är beslutad av kommunfullmäktige och som kompletterar budgeten. Det står ingenting om detta i de nya riktlinjerna och tillämpningsanvisningarna. Förvaltningen anser att det är bra om det förtydligas på vilken nivå politiska program, planer eller uppdrag ska vara beslutade på för att kunna kopplas till ett IOP. Det är även bra om det tydliggörs om hänvisning kan ske till uppdrag i budget eller inte.

Föreningsbidrag

I de nya riktlinjerna används begreppet föreningsbidrag och i de nya tillämpningsanvisningarna används begreppet föreningsstöd. Förvaltningen föreslår att begreppet föreningsbidrag används konsekvent i båda dokument, eftersom det är det begrepp som används i de stadsövergripande riktlinjerna för förenings- och kulturstöd (demokrativillkor).

I nuvarande riktlinjer är ett vägledande kriterium för att ingå IOP att verksamheten inte kan ses som en del av det normerande föreningsbidraget. När en förening ansökt om föreningsbidrag för en verksamhet som föreningen och nämnden redan har ett IOP om, har detta kriterium inneburit att nämnden avslagit ansökan om föreningsbidrag. Förvaltningen kan inte se att detta kriterium tydligt framgår i de nya riktlinjerna och tillämpningsanvisningarna, och ser därför att det skulle kunna leda till att en verksamhet får föreningsbidrag samtidigt som den omfattas av IOP.

Stadsövergripande mall för överenskommelse

För att få en tydligare styrning och likvärdighet inom staden föreslår förvaltningen att det tas fram en stadsövergripande mall för överenskommelse om IOP, på samma sätt som staden har stadsövergripande mallar för exempelvis personuppgiftsbiträdesavtal och upphandlade avtal.

Förslag

Förvaltningen föreslår att Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Anders Carstorp
Stadsdelsdirektör
Enskede-Årsta-Vantör
stadsdelsförvaltning

Anna Larsson
Avdelningschef
Enskede-Årsta-Vantör
stadsdelsförvaltning

Bilagor

1. Stockholms stads riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP)
2. Tillämpningsanvisningar idéburet offentligt partnerskap (IOP)
3. Tjänsteutlåtande: Revidering av Stockholms stads riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP) med tillhörande tillämpningsanvisningar

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Anders Carstorp, Stadsdelsdirektör	2023-03-08
Anna Larsson, Avdelningschef	2023-03-07