

Handläggare
Gabriella Luoma
Telefon: 08-50814287

Till Enskede-Årsta-Vantörs
stadsdelsnämnd 2024-10-24

Remiss av ansökan om serveringstillstånd – GSR Event AB

Svar på remiss från socialförvaltningen, dnr SoN 9.3.2–
8854/2024

Förvaltningens förslag till beslut

1. Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd avslår ansökan om utökat stadigvarande serveringstillstånd för GSR Event AB, Slakthusgatan 6, 121 62 Johanneshov, måndag till söndag mellan klockan 03:00 – 05:00 till allmänheten i restaurang.
2. Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd föreslår ett tillfälligt serveringstillstånd för GSR Event AB, Slakthusgatan 6, 121 62 Johanneshov, måndag till söndag mellan klockan 03:00-05:00 till allmänheten i restaurang under tolv månader.
3. Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd överlämnar förvaltningens yttrande till socialförvaltningens tillståndsenhet.

Sammanfattning

Socialförvaltningens tillståndsenhet bereder ansökningar från Stockholms stads restauranger om serveringstillstånd för spritdrycker, vin, öl och andra jästa alkoholhaltiga drycker. De svarar även för tillsyn av restauranger som beviljats serveringstillstånd. Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd har fått ansökan om serveringstillstånd på remiss den 5 september 2024.

Förvaltningen föreslår att Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd avslår ansökan om utökat stadigvarande serveringstillstånd för GSR Event AB, Slakthusgatan 6, 121 62 Johanneshov, måndag till söndag mellan klockan 03:00 – 05:00 till allmänheten i restaurang, föreslår ett tillfälligt serveringstillstånd för GSR Event AB, Slakthusgatan 6, 121 62 Johanneshov, måndag till söndag mellan klockan 03:00-05:00 till allmänheten i restaurang under tolv månader och överlämnar yttrandet till socialförvaltningens tillståndsenhet.

Bakgrund

Socialförvaltningens tillståndsenhet bereder ansökningar från Stockholms stads restauranger om serveringstillstånd för spritdrycker, vin, öl och andra jästa alkoholhaltiga drycker. Tillståndsutskottet beslutar om nya serveringstillstånd. Utskottet fattar även beslut om administrativa ingripanden som återkallelser och varningar.

Enligt stadens riktlinjer för serveringstillstånd är det angeläget att de sociala aspekterna lyfts fram när ansökningar om serveringstillstånd ska avgöras. Detta säkerställs genom att socialförvaltningens tillståndsenhet skickar ansökan på remiss till stadsdelsnämnderna.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd har fått ansökan om serveringstillstånd på remiss. Remissen inkom den 5 september 2024 och ska besvaras senast den 5 oktober 2024.

Ärendet

Alkohollagen

Alkohollagen (2010:1622) utfärdades den 2 december 2010. Lagen fastställer att en person som ännu inte har fyllt 20 år eller som har förvaltare enligt 11 kap. 7 § föräldrabalken (1949:381) inte får bedriva näringsverksamhet som innefattar försäljning av alkoholdrycker eller alkoholdrycksliknande preparat.

Serveringstillstånd

För att få servera alkoholdrycker behövs ett serveringstillstånd av den kommun där serveringsstället är beläget enligt 8 kap. 1 § alkohollagen. Serveringstillstånd krävs däremot inte om serveringen till exempel sker utan vinstintresse. En ansökan om serveringstillstånd ska göras skriftligen. Serveringstillstånd för alkoholdrycker får enligt alkohollagen endast utfärdas till den som är lämplig att bedriva verksamheten. Som en del av lämplighetsprövningen måste den som för första gången ansöker om serveringstillstånd av alkoholdrycker göra ett kunskapsprov om alkohollagstiftningen enligt 8 kap. 12 § alkohollagen.

Serveringstillstånd kan meddelas för servering till allmänheten eller slutet sällskap enligt 8 kap. 2 § alkohollagen. Tillståndet kan avse servering året runt eller årligen under en viss tidsperiod, så kallat stadigvarande serveringstillstånd som gäller tills vidare, om inte kommunen finner särskilda skäl att begränsa giltighetstiden. Tillståndet kan även avse en enstaka tidsperiod eller ett enstaka tillfälle, då kallat tillfälligt serveringstillstånd.

Serveringstider

Stockholms stad beslutar under vilka tider alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat får serveras. Om inte Stockholms stad beslutar annat, får servering av spritdrycker, vin, starköl eller andra jästa alkoholdrycker eller av alkoholdrycksliknande preparat inte påbörjas tidigare än klockan 11:00 och inte pågå längre än till klockan 01:00.

Stadsdelsnämndens inflytande

Genom att skicka ansökningar om serveringstillstånd på remiss till stadsdelsnämnderna ges en möjlighet att yttra sig om nyetablering av serveringsställen och sena serveringstider. Stadsdelsnämndernas inflytande över tillståndsgivningen gäller det lokala intresset, den så kallade sociala bedömningen. I denna bedömning kan olika faktorer i restaurangens omedelbara närhet vägas in, exempelvis restaurangtätheten i vissa områden med känd missbruksproblematik och ordningsproblem. Störningar till närboende är enligt stadens riktlinjer främst miljöförvaltningens kompetensområde.

Vid remissvar studerar nämnden i regel inte hyreskontrakt, finansieringsplaner, olika fackmyndigheters yttranden om lokalen, yttranden från polismyndigheten om sökandens handlingssätt, uppgifter från Skatteverket, bedömningen av sökandens branschvana etc. Detta har inte ansetts vara av lokalt intresse utan en lagteknisk del som tillståndsenheten ansvarar för.

Enligt stadens riktlinjer ska stadsdelsnämndernas yttranden väga tungt vid den slutliga bedömningen. Den lokala kompetensen är en viktig del i tillståndsprövningen.

Sökande

GSR Event AB har sökt tillstånd för att utöka sin servering av alkoholdrycker i restaurang Slakthuset på Slakthusgatan 6, 121 62 Johanneshov. Socialförvaltningens tillståndsenhet har skickat ansökan på remiss till stadsdelsnämnden. Remisstiden är en månad. Sökande har sedan 14 maj 2014 ett stadigvarande serveringstillstånd till allmänheten i restaurang samt till allmänheten i uteservering klockan 11:00- 03:00. Ansökan avser utökat serveringstillstånd till allmänheten i restaurang, måndag till söndag mellan klockan 03:00 – 05:00 i restaurang. Sökande har ansökt om tillstånd för spritdrycker, vin, starköl och andra jästa alkoholdrycker.

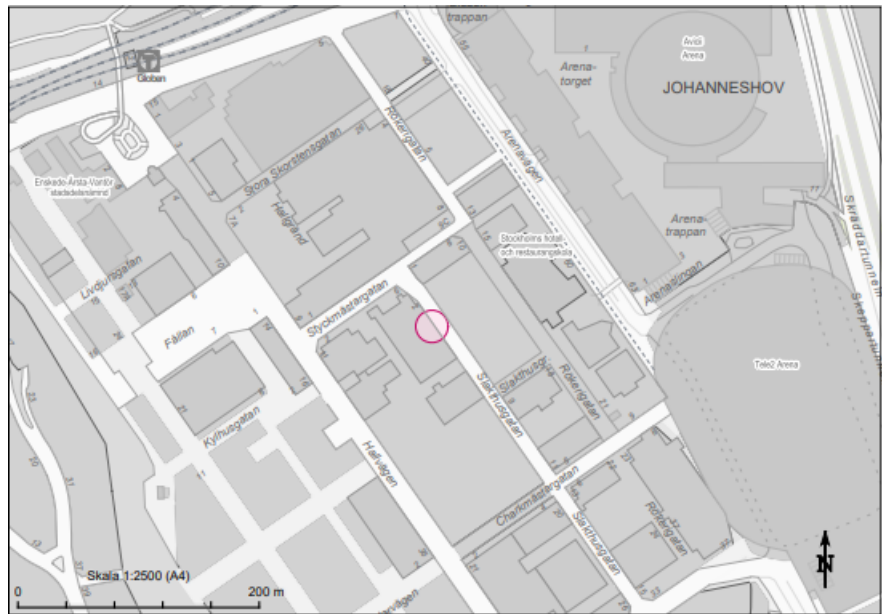


Bild 1: Karta över Slakthusgatan 6, 121 62 Johanneshov

Av telefonsamtal berättar sökande att verksamheten har några ekonomiskt svåra år bakom sig och att ett utökat serveringstillstånd kan hjälpa till att öka intäkterna. Vidare ser den sökande ett behov av en alternativ klubbscen i det aktuella området. Det framkommer att Slakthuset har en nischad publik och att åldersgränsen är 20 år. Vid eventuella event höjs normalt åldersgränsen till 23-25 år. Förvaltningen får också information om att verksamheten lägger stor vikt vid säkerheten i lokalen med ett stort antal ordningsvakter.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen Social omsorg förebyggande och främjande i samråd med Avdelning HR och utveckling.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Alkohollagen är en social skyddslag och att servera alkoholdrycker är enligt förvaltningen att anse som en socialt ansvarsfull uppgift. Det bör därför inte ses som en rättighet att få tillstånd utan en möjlighet för den som uppfyller alkohollagens krav på lämplighet.

Social bedömning

Platsen för den tänkta restaurangen ligger i Slakthusområdet, vilket i olika etapper ska utvecklas från ett industriområde till en stadsdel med service, parker, bostäder med mera. Ambitionen är att Slakthusområdet ska komplettera det utbud som i nuläget finns i Globen Shopping och Tele2 Arena.

Förvaltningen känner till missbruksproblematiken som förekommer i och runt omkring området. Polisen gör regelbundna kontroller i området och ibland narkotikabeslag på helgerna. En trygghetsproblematik som påverkar lägesbilden men som är säsongsbetonad är så kallade insparkefester. Det har kommit till

förvaltningens kännedom att så kallade insparkester bland ungdomar som ska vara alkoholfria pågår i Slakthusområdet. Dessvärre blir många av dessa unga onyktra då man smugglar med sig alkohol. Polis och ordningsvakter samverkar kring problematiken. Det återstår att se hur mycket detta påverkar lägesbilden i förlängningen. Samma problematik förekommer i samband med studentfiranden även om det då avser unga vuxna.

I närområdet finns det emellertid en relativt hög restaurangtäthet, nattklubbar med liknande öppettider inkluderade. Arenaområdet är i nuläget ett område som kräver stora resurser av ordningsupprätthållande yrkeskategorier. Det förekommer brottslighet och platsen kan uppfattas som otrygg under kvälls- och nattetid. Det är vanligt förekommande med hög alkoholnivå i området.

Stadsdelsförvaltningen ser ur ett brottsförebyggande perspektiv en fördel med att verksamheter i området och närområdet inte stänger samtidigt. Detta då det är känt att våldsbrott ökar i samband med alkohol och det utökade tillståndet kan medföra fler berusade personer i samma område under samma tidsperiod.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltning bedömer att ett stadigvarande serveringstillstånd enligt bifogad ansökan befaras medföra nackdelar utifrån sociala aspekter. Förvaltningen är dock också medveten om att området är föränderligt och att det finns ambitioner om att skapa ett levande Stockholm och däri även möjliggöra för näringsidkare att bedriva sin verksamhet. Förvaltningen förstår också efter telefonsamtal med sökande att det finns ett kommersiellt syfte att erbjuda fler gäster möjligheten att besöka restaurangen senare på kvällen.

Jämställdhetsanalys

Ett ärende om serveringstillstånd bedöms utifrån alkohollagens krav och förvaltningen genomför inga jämställdhetsanalyser i enskilda ärenden.

Barnrättsperspektiv

Enligt regeringens ANDTS-strategi¹ och målområde två ska barn och unga skyddas mot skadliga effekter orsakade av alkohol, narkotika, dopning, tobaks- och nikotinprodukter och spel om pengar. Regeringens bedömning är att insatser för att skydda barn mot de skadliga effekterna bör utgöra grunden för det hälsofrämjande och förebyggande ANDTS-arbetet.

Stockholms stad har högt ställda mål för att garantera barns rättigheter och inflytande enligt FN:s konvention om barnets rättigheter – barnkonventionen. En grundläggande princip i barnkonventionen är principen om barnets bästa. Principen innebär att barnets bästa ska vägas mot andra intressen och komma i främsta rummet inför beslut av olika slag om åtgärder som påverkar barn. Grundläggande i arbetet med barnets rättigheter är att synliggöra, utreda och analysera vilka effekter förslag, åtgärder och beslut får för det enskilda barnet, en grupp barn eller barn generellt.

Stadens ANDTS-program² har ett särskilt fokus på insatser som handlar om att skydda barn och unga mot eget och andras skadliga bruk av ANDTS. För att minska skadorna av ANDTS i Stockholms stad behöver breda förebyggande insatser ske, samtidigt som de grupper av individer som behöver mer insatser också får det. Det finns en tydlig koppling mellan identifierade riskfaktorer och sannolikhet för att utveckla ett missbruk. Faktorer på samhällsnivå kan till exempel vara en positiv inställning till alkohol och droger i närmiljön och tillgänglighet till alkohol och droger.

De så kallade insparkfesterna resulterar i att många unga blir onyktra, utöver att alkohol är skadligt för kroppen försämras till exempel ens omdöme, impulskontroll, koordination och uppmärksamhet. Det blir större risk för att man råkar ut för olyckor, hamnar i bråk eller på andra sätt utsätter sig själv eller andra för fara. Barn och unga är särskilt utsatta och löper särskilt förhöjd risk för att drabbas av ANDTS-relaterad ohälsa, varför tidiga och förebyggande insatser är av största vikt.

Tillgänglighet

Genom att skicka ansökningar om serveringstillstånd på remiss till stadsdelsnämnderna ges en möjlighet att yttra sig om nyetablering av serveringsställen och sena serveringstider. Stadsdelsnämndernas inflytande över tillståndsgivningen gäller det lokala intresset, den så kallade sociala bedömningen. Vid remissvar studerar nämnden i regel inte yttranden om lokalen.

Förvaltningen föreslår att Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd avslår ansökan om utökat stadigvarande serveringstillstånd för GSR Event AB, Slakthusgatan 6, 121 62 Johanneshov, måndag till söndag mellan klockan 03:00 – 05:00 till allmänheten i restaurang, föreslår ett tillfälligt serveringstillstånd för GSR Event AB, Slakthusgatan 6, 121 62 Johanneshov, måndag till söndag mellan klockan 03:00-05:00 till allmänheten i restaurang under tolv

månader och överlämnar yttrandet till socialförvaltningens tillståndsenhet.

Anders Carstorp
Stadsdelsdirektör
Enskede-Årsta-Vantörs
stadsdelsförvaltning

Jenny Johansson
Avdelningschef
Enskede-Årsta-Vantörs
stadsdelsförvaltning

Bilaga

Remiss av ansökan om serveringstillstånd - GSR Event AB

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Anders Carstorp, Stadsdelsdirektör	2024-10-07
Jenny Johansson, Avdelningschef	2024-10-04