

**Handläggare**  
Joakim Olsson  
Telefon: 0850819207

**Till**  
Farsta stadsdelsnämnd  
2022-09-22

## Riktlinjer för beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa målgrupper som nås via arbetsmarknadsnämndens uppsökande uppdrag

Svar på remiss från kommunstyrelsen

### Förvaltningens förslag till beslut

Stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen av förslag till riktlinjer för beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa målgrupper som nås via arbetsmarknadsnämndens uppsökande uppdrag.

### Sammanfattning

Arbetsmarknadsnämnden föreslår att kommunfullmäktige uppdrar åt arbetsmarknadsnämnden att fatta beslut om särskilt individanpassad stödinsats enligt 4 kap. 2 § socialtjänstlagen för att underlätta arbete eller studier för unga 19-29 år som varken arbetar eller studerar (UVAS) och till kvinnor med en svag ställning på arbetsmarknaden, främst utrikesfödda/nyanlända kvinnor med kort eller ingen utbildningsbakgrund. Ett förslag till riktlinjer för sådana beslut har utarbetats.

Förvaltningen ser fördelar med förslaget då ett formaliserat och dokumenterat beslut skapar förutsättningar för ökad rättssäkerhet, likställighet och uppföljningsmöjlighet. Förvaltningen ser dock flera utmaningar med förslaget. Utredningar och dokumentation kommer sannolikt att ställa krav på kompetensutveckling och ökade resurser till arbetsmarknadsnämnden. Former behöver utarbetas för hur besluten ska anmälas till arbetsmarknadsnämnden så att de kan överklagas av kommuninvånare enligt 13 kap. kommunallagen. Förslagen går också stick i stäv med förslaget till ny socialtjänstlag, där fler insatser föreslås kunna beviljas utan biståndsbeslut.

Farsta stadsdelsförvaltning  
Avdelningen för individ- och familjeomsorg

Storforsplan 36, 11 tr.  
Box 113  
123 22 Farsta  
Växel 08-50818000  
Fax  
farsta@stockholm.se  
start.stockholm/farsta

### Bakgrund

Arbetsmarknadspolitiken är ett statligt ansvarsområde med kommunen som en viktig aktör på lokal nivå i samverkan med

Arbetsförmedlingen. Stockholms stad tillhandahåller insatser för att stödja stadens målgrupper till egen försörjning och nå de personer som statliga insatser inte når. Kommunfullmäktige antog den 14 juni 2021 Stockholms stads strategi för arbetsmarknadsinsatser. Av strategin framgår att alla stockholmare ska ges förutsättningar att försörja sig själva och inkluderas i samhället. Stadens arbetsmarknadsinsatser har ett tydligt jobbfokus och Jobbtorg Stockholm är den gemensamma ingången till stadens resurser för arbetsmarknadsinsatser för de målgrupper som staden arbetar med.

Kommunfullmäktige har gett arbetsmarknadsnämnden i uppdrag att arbeta uppsökande för att erbjuda insatser till unga 19-29 år som varken arbetar eller studerar (UVAS) och till kvinnor med en svag ställning på arbetsmarknaden, främst utrikesfödda/nyanlända kvinnor med kort eller ingen utbildningsbakgrund, i syfte att fler ska etablera sig på arbetsmarknaden eller påbörja studier. Utifrån detta uppdrag har arbetsmarknadsnämnden utarbetat ett förslag till riktlinjer för de beslut om arbetsmarknadsinsats som fattas för personer inom dessa målgrupper.

Kommunstyrelsen har remitterat förslaget till ett antal instanser, bland annat alla stadsdelsnämnder, för yttrande senast den 30 september.

### **Remissen i sammanfattning**

Arbetsmarknadsnämndens uppsökande verksamhet och stödinsatser bedrivs på stadens Jobbtorg. I dag erbjuds de unga som tackar ja till stödet en individanpassad insats som inte föregås av ett formellt beslut. För målgruppen kvinnor med svag ställning på arbetsmarknaden erbjuds i dagsläget endast råd och stöd.

Arbetsmarknadsnämnden bedömer att det behövs ett tydliggörande om hur de särskilda stödinsatserna ges utifrån gällande lagstiftning. Förtydligandet kan bidra till att personer som behöver särskilda stödinsatser kan erbjudas det på ett rättssäkert sätt. Individinsatser som innebär att någon beviljas förmåner ska föregås av ett individuellt beslut som har stöd i lagstiftningen. För stadens insatser på arbetsmarknadsområdet är det främst socialtjänstlagen, SoL, som gäller. Arbetsmarknadsnämnden föreslår därför att insats i form av särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier för UVAS 19-29 år och till kvinnor med en svag ställning på arbetsmarknaden ska föregås av individuell biståndsprövning och beslut.

Insatsen bedöms vara utöver det ansvar socialtjänstens har enligt 4 kap. 1 § SoL men bedöms istället kunna omfattas av möjlighet för av kommunfullmäktige beslutad insats enligt 4 kap. 2 § SoL.

Arbetsmarknadsnämnden föreslår att kommunfullmäktige uppdrar åt arbetsmarknadsnämnden att fatta biståndsbeslut enligt 4 kap. 2 § SoL om särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier för socialt utsatta i de ovan nämnda målgrupperna.

Arbetsmarknadsnämnden föreslår vidare att kommunfullmäktige beslutar att rätt till insatsen särskilt individanpassad stödinsats för att underlätta arbete eller studier kan beviljas efter prövning enligt 4 kap. 2 § SoL för särskilt behövande i tidigare nämnda målgrupper och att prövning ska ske enligt nämndens förslag till riktlinjer.

Arbetsmarknadsnämnden föreslår även att kommunfullmäktige ger arbetsmarknadsnämnden i uppdrag att i samband med beslut enligt 4 kap. 2 § SoL även göra prövningen av rätten till en sådan insats.

Enligt förslaget ska personer som uppbär försörjningsstöd inte ha rätt till insatsen, eftersom deras försörjningsstöd redan omfattar sådana arbetsrehabiliterande insatser via jobbtorgsverksamheten.

Genom biståndsprövning och beslut läggs grund till en rättssäker handläggning som följer bestämmelser om dokumentation och uppföljning i SoL. En tydlig och lagreglerad dokumentationsplikt bidrar till en jämlik och rättssäker handläggning och en mer enhetlig tillämpning inom Jobbtorg. Förslaget är en del av implementeringen av stadens strategi för arbetsmarknadsinsatser. Förslaget innebär ett tydliggörande av ansvar för beslut om insatser.

Syftet med förslaget är att arbetsmarknadsnämnden, genom Jobbtorgen, självständigt ska kunna fatta biståndsbeslut enligt socialtjänstlagen för de målgrupper som nämnden har ett ansvar för enligt kommunfullmäktiges beslut. Arbetsmarknadsnämnden föreslår att förslagen träder i kraft den 1 januari 2023.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom avdelningen för individ- och familjeomsorg.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Förvaltningen ser fördelar med förslaget, som kan skapa förutsättningar för dokumentation, ökad rättssäkerhet, likställighet och uppföljningsmöjlighet på både individ- och gruppnivå. Det är tydligt avgränsat i förslaget vilka beslut som bör kunna fattas av arbetsmarknadsnämnden och vilka som även fortsättningsvis fattas av stadsdelsnämnderna.

Förvaltningen ser dock flera utmaningar med förslaget. I tjänsteutlåtandet står att det inte bedöms finnas behov av utökade resurser för uppdraget. Detta ställer sig förvaltningen frågande till då biståndsbeslut behöver föregås av en utredning, vilket även innebär en utökad dokumentationsskyldighet. Detta ställer högre krav på kompetens och dokumentation vilket kan kräva kompetensutveckling och beräknas ta mer tid i anspråk, även om själva genomförandet av insatsen inte bedöms kräva mer resurser.

Beslut som fattas enligt 4 kap. 2 § SoL kan överklagas av alla kommuninvånare genom laglighetsprövning enligt 13 kap. 1-3 §§ kommunallagen, KL. Under förutsättning att kommunfullmäktige ger arbetsmarknadsnämnden de uppdrag som föreslås behöver arbetsmarknadsnämnden därför fatta beslut om hur dessa beslut antingen ska anmälas till nämnden eller protokollföras särskilt, enligt 6 kap. 40 § KL, så att varje enskilt beslut blir tillgängligt för kommuninvånarna i oidentifierad form och möjligt att överklaga. Även detta anmälningsförfarande kommer att ta tid i anspråk.

Det saknas information i tjänsteutlåtandet och de föreslagna riktlinjerna om huruvida tillhörighetsutredningar kommer att göras. Så snart en insats beviljas kommer individen i fråga att bli ett ansvar för staden även om hen inte är boende här. Det är därför av stor vikt att staden säkerställer att vi inte öppnar ärenden på felaktiga grunder, utan att individer får sina behov tillgodosedda i den kommun de tillhör. Förvaltningen ser därför att det är nödvändigt att stadens ärendehanteringssystem, Sociala system, används vid ett eventuellt beslut om myndighetsutövning vid Jobbtorgen.

Förvaltningen ser också att detta förslag inte följer förslagen i den pågående utredningen om ny socialtjänstlag där fler insatser föreslås kunna beviljas utan biståndsbeslut. Om beslut fattas att Jobbtorget ska arbeta med myndighetsutövande socialtjänst, är det viktigt att denna särskilda insats ingår i en vidare utredning om hur socialtjänsten kan övergå till att bevilja mer insatser utan individuell behovsprövning.

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Gunilla Ekstrand  
Stadsdelsdirektör

Therese Grahn  
Avdelningschef

Farsta stadsdelsförvaltning

Farsta stadsdelsförvaltning

## **Bilaga**

Arbetsmarknadsnämndens förslag till riktlinjer för beslut om arbetsmarknadsinsats för vissa målgrupper som nås via arbetsmarknadsnämndens uppsökande uppdrag

## **Attesterat av**

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

<b>Namn</b>	<b>Datum</b>
Gunilla Ekstrand, Stadsdelsdirektör	2022-09-05
Therese Grahn, Avdelningschef	2022-09-05