

**Handläggare**  
Cathrin Levander  
Telefon: 08-50818006

**Till**  
Farsta stadsdelsnämnd  
2023-04-20

## Krisledningsplan för Farsta stadsdelsförvaltning

### Förvaltningens förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden fastställer krisledningsplan för Farsta stadsdelsförvaltning enligt förvaltningens förslag i tjänsteutlåtandets bilaga, att gälla från den 1 maj 2023.
2. Nämnden uppdrar enligt 7 kap 5 § kommunallagen till förvaltningschefen att fatta beslut om kommande revideringar av krisledningsplanen.
3. Under förutsättning av nämndens beslut enligt punkt 2 ovan kommer beslut om revideringar av krisledningsplanen att anmälas till nämnden enligt 7 kap 8 § kommunallagen.

### Sammanfattning

Kommunfullmäktige har fastställt ett säkerhetsprogram för 2020-2023. Stadsdelsnämnderna har där ett ansvar för samordningen av säkerhetsarbetet inom respektive geografiskt område. De ska också ha en beredskap och en krisledningsorganisation för att erbjuda krisstöd. Som stöd för krisledningens arbete ska det finnas en uppdaterad och känd krisledningsplan samt en planering för uthållighet.

Förvaltningen har tagit fram ett förslag till krisledningsplan som följer kommunstyrelsens krisledningsmodell. Farstas organisation föreslås därmed gå från personbunden krisledning till en som bygger på kompetensstyrda funktioner, som aktiveras och inaktiveras beroende på krisens typ och omfattning.

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden fastställer förvaltningens förslag till krisledningsplan, att gälla från den 1 maj 2023. Nämnden föreslås ge förvaltningschefen i uppdrag att fatta beslut om kommande revideringar av planen.

## Bakgrund

Det svenska systemet för krisberedskap bygger på samverkan och utgångspunkten är alltid den lokala nivån. Hanteringen av samhällsstörningar ska grunda sig på ansvars-, likhets-, och närhetsprincipen. Dessa principer gäller också för Stockholms stads hantering av samhällsstörningar eller extraordinära händelser. Därtill tillkommer kommunens geografiska områdesansvar.

Kommunfullmäktige beslutade år 2020 om ett säkerhetsprogram för Stockholms stad, avsett att gälla åren 2020-2023. Nämnder och bolagsstyrelser har ett långtgående ansvar som sträcker sig över säkerhetsarbetet inom det egna verksamhetsområdet. Stadsdelsnämnderna har ett ansvar för samordningen av säkerhetsarbetet inom respektive geografiskt område. Det ska också finnas dokumenterade, kända och övade larmvägar och inkallningssystem.

Stadsdelsnämnderna ska dessutom ha en beredskap och organisation för att inom sitt geografiska område erbjuda krisstöd. För hantering av oönskade händelser som inte kan hanteras inom ordinarie organisation ska det finnas en utsedd krisledningsorganisation. Som stöd för krisledningens arbete ska det finnas en uppdaterad och känd krisledningsplan och en planering för uthållighet.

Stockholms stads krisledning har följande struktur och ansvarsfördelning mellan central och lokal nivå:

- **Krisledningsnämnden** utgörs av borgarråden och kan aktiveras vid kris för att fullgöra uppgifter under extraordinära händelser i fredstid och får fatta beslut om att överta hela eller delar av verksamhetsområden för att omfördela resurser.<sup>1</sup>
- **Centrala krisledningen (CKL)** leds av stadsdirektören och hanterar allvarliga händelser som kräver samordning, till exempel då händelsen berör flera förvaltningar eller är för stora för att hanteras av en enskild stadsdelsförvaltning. Graden av central samordning och ledning beslutas i första hand av stadsdirektör, i andra hand av stadens säkerhetsdirektör, utifrån behoven i aktuell situation.

---

<sup>1</sup> Det skedde till exempel under covid 19-pandemin, då krisledningsnämnden beslutade att föra över vissa av stadsdelsnämndernas och äldrenämndens ansvar till krisledningsnämnden.

- **Förvaltningar och bolag** ansvarar för att hantera händelser i enlighet med krisberedskapsprinciperna: *ansvarsprincipen*, *likhetsprincipen* och *närhetsprincipen*. Stadsdelsförvaltningarna har ett geografiskt områdesansvar för respektive stadsdelsområde. Med det följer ett ansvar att samordna alla relevanta aktörer före, under och efter en kris.

Stadsdelsförvaltningarna ska inom sitt geografiska område kunna erbjuda krisstöd och psykosocialt omhändertagande och ska arbeta för att förvaltningens ordinarie verksamhet kan bedrivas så störningsfritt som möjligt.

Exempel på stödinsatser är:

- Information och stöd till berörda.
- Akut hjälp – exempelvis vid behov ekonomiskt stöd, nattlogi, transport.
- Trygghetsskapande åtgärder.

För att förstärka Stockholm stads centrala och lokala krisberedskap har kommunstyrelsen tagit fram en ny krisledningsmodell som ska ersätta den nuvarande inom samtliga nämnder och styrelser.

Den nya krisledningsorganisationen är organiserad utifrån funktionsindelad stab vars struktur är tänkt att underlätta kommunikation, dokumentation och samverkan samt förtydliga ledning och beslutsfattande. Denna form av organisation används i dagsläget av flertalet myndigheter och kommuner i landet, vilket underlättar kommunikation och samverkan mellan organisationer.

När alla förvaltningars och bolags krisledning arbetar efter samma modell underlättar det samverkan och samordning i staden, inte minst gentemot stadens centrala krisledning.

Detta tjänsteutlåtande beskriver förvaltningens förslag till krisledningsplan.

### **Ärendet**

Krisledningsplanen ska tydligt förankra Stockholm stads centrala krisledningsplan på lokal nivå. Den ska efterlikna den centrala planen till upplägg och innehåll. Farstas krisledningsplan beskriver de grunder och principer som gäller och de krav som ställs på svensk krisberedskap och krisledning. Vidare beskrivs den föreslagna nya krisledningsorganisationen med dess uppdrag och syfte. Planen ger också en utförlig förklaring av de stabsfunktioner som kan aktiveras vid en kris.

I funktionsindelad stab ingår stadsdelsdirektören som Beslutsfattare. Där ingår även Stabschef, Stabsassistent och nio stabsfunktioner. Dessa nio stabsfunktioner benämns F1-9, där F står för Farsta och varje nummer representerar en specifik funktionalitet.

- **Beslutsfattare:** beslutar om aktivering och inaktivering av krisledning, dess inriktning, mål och övergripande strategiska och operativa uppdrag.
- **Stabschef:** leder det operativa arbetet och stabsfunktionerna utefter beslutsfattarens inriktning.
- **Stabsassistent:** stödjer stabschefen samt utför administrativa uppgifter och dokumenterar.
- **F1 Personal:** handhar personalrelaterade frågor såsom arbetsrätt, arbetsmiljö och planering för personalförsörjning.
- **F2 Säkerhet:** ansvarar för frågor angående fysiskt skydd, säkerhet, säkerhetsskydd, informationssäkerhet och säkra kommunikationer.
- **F3 Lägesbild:** omvärldsbevakar och sammanställer organisationens interna lägesbild.
- **F4 Logistik:** förser krisledningen med nödvändiga varor, transporter och lokaler.
- **F5 Planering/analys:** ansvarar för analys på kort och längre sikt genom att planera för alternativ händelseutveckling, omfall och att säkerställa handlingsalternativ.
- **F6 Samband och IT:** säkerställer krisledningens tekniska sambandsmedel samt annan nödvändig infrastruktur.
- **F7 Kommunikation:** ansvarar för krisledningens kommunikationsvägar internt och externt.
- **F8 Juridik och ekonomi:** rådgivning inom juridiska och ekonomiska frågor.
- **F9 Samverkan:** övergripande samverkansansvar internt och externt.

Krisledningsorganisation utifrån en funktionsindelad stab är dynamisk och händelseanpassad. Funktionerna kan aktiveras och inaktiveras under pågående krisledning, beroende på krisens art och omfattning.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom stabsenheten i samråd med stadsdelsdirektören.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Förvaltningen bedömer att föreslagen krisledningsmodell gör krisledningsorganisationen mer robust i och med att den undviker sårbarheten i dagens organisation som är kopplad till person istället

för funktion. Förvaltningen ser endast fördelar med det.

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden fastställer krisledningsplan för Farsta stadsdelsförvaltning enligt förvaltningens förslag i tjänsteutlåtandets bilaga, att gälla från den 1 maj 2023. Nämnden föreslås ge förvaltningschefen i uppdrag att fatta beslut om kommande revideringar av planen.

Gunilla Ekstrand  
Stadsdelsdirektör  
Farsta stadsdelsförvaltning

Ida Malmberg  
Enhetschef  
Farsta stadsdelsförvaltning

### **Bilaga**

Förvaltningens förslag till krisledningsplan

## **Attesterat av**

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

<b>Namn</b>	<b>Datum</b>
Gunilla Ekstrand, Stadsdelsdirektör	2023-03-30
Ida Malmborg, Enhetschef	2023-03-30