

Handläggare
Jesper Sjöberg
0850827055
jesper.sjoberg@stockholm.se

Till
Fastighetsnämnden
2017-12-12

Vägledande principer för fastighetsnämndens EU-policyarbete.

Förslag till beslut

Fastighetsnämnden godkänner kontorets förslag gällande vägledande principer för dess EU-arbete.

Sammanfattning

För att få ökat genomslag för stadens och fastighetsnämndens ståndpunkter samt för att tillgodose Stockholms stads medborgares intressen inom kontorets ansvarsområde, kommer fastighetsnämnden att fokusera på bevakning och påverkan. Detta gör kontoret genom att delta i SKL:s styrgrupper, ha kontakter med Stockholmsregionens Europakontor och delta i Eurocities.

Bakgrund

Den 12 december 2016 tog kommunfullmäktige beslut om en EU-policy för Stockholms stad. För att nå framgång i sitt EU-policyarbete klargör staden sin övergripande inställning till det europeiska samarbetet. De principer som slås fast i EU-policyn ska ligga till grund för stadens nämnder och bolagsstyrelser i allt påverkansarbete på EU-nivå och vid utarbetande av stadens inställning i enskilda EU-ärenden. EU-policyarbetet ska bidra till att staden når målen i *Vision 2040 – Ett Stockholm för alla*.

Kommunfullmäktige gav samtidigt ett antal nämnder, däribland fastighetsnämnden, i uppdrag att före utgången av år 2017 utarbeta nämndspecifika principer för EU-policyarbetet.

Syftet med EU-policyn är att staden och dess berörda verksamheter ska fastslå sin grundinställning till EU-politiken och dess påverkan på Stockholm och stockholmarna. Genom att utarbeta samstämmiga, men verksamhetspecifika, principer kommer nämnderna – och staden som helhet – att mer framgångsrikt kunna påverka EU-beslutens utformning. Fastighetsnämndens vägledande principer ska fungera som en konkret vägledning för nämnden i

påverkansarbetet gentemot EU genom att slå fast en struktur för hur arbetet ska bedrivas och klarlägga vilka principer som ska vara vägledande.

EU:s inflytande på fastighetsnämndens verksamhetsområde

Många beslut som fattas på EU-nivå påverkar staden och fastighetskontorets verksamhet, bland annat inom energiområdet, hur vi upphandlar varor och tjänster och inom miljöområdet. Genom att bevaka EU-frågor av betydelse för kontorets verksamhet kan vi lämna synpunkter på förslag och påverka kommande beslut.

EU strävar efter att forma ett gemensamt europeiskt förhållnings-sätt inom frågor som berör fastighetskontoret. Det handlar ofta om gränsvärden och tillgänglighet. Det kan vara inom kemikaliehantering och miljöklassning, tillgång till grönområden för rekreation och urban grönstruktur, men också sådant som livsmedelsförsörjning, säkerhet och brand, vattenkvaliteten i badanläggningar, arbetsmiljöregler för kulturell verksamhet och inom energiområdet. Ett exempel på direktiv som direkt påverkar fastighetskontorets arbete är energieffektiviseringsdirektivet som bland annat behandlar krav på energibesparing vid renovering av befintlig bebyggelse och hur mätning av energianvändning ska ske. Vi påverkas genom att EU lagstiftar samt tar fram riktlinjer och strategier som medlemsstaterna förväntas förhålla sig till. Arbetet med att ta fram förordningar, direktiv och beslut börjar ofta genom grön- och vitböcker (diskussionsunderlag och förslag till åtgärder inom ett särskilt område) inom områden som ofta leder vidare till EU-lagstiftning.

Vägledande principer för fastighetsnämndens EU-policyarbete

Tre principer ska vägleda nämndens EU-policyarbete baserat på stadens övergripande EU-policy:

1. Staden ska verka för att beslut inom EU fattas så nära medborgarna som möjligt.
2. Staden ska verka för ett EU som är socialt, ekologiskt, ekonomiskt och demokratiskt hållbart.
3. Stadens ska verka för att EU:s politik är väl avvägd och underbyggd.

Fastighetskontoret
Utvecklingsavdelningen

Hantverkargatan 2
Box 8312
104 20 Stockholm
Telefon 0850827055
Växel 08-508 270 00
Fax 08-508 27 070
fastighetskontoret@stockholm.se
stockholm.se

Fastighetsnämndens påverkansarbete gentemot EU ska följa de strategier som slås fast i stadens övergripande EU-policy. För fastighetskontoret innebär det följande:

Fastighetsnämnden har en positiv grundinställning till EU-samarbetet. Detta betyder dock inte att nämnden nödvändigtvis ställer sig bakom alla nya EU-direktiv. Fastighetsnämnden följer EU:s inflytande på nämndens arbete och bevakar den EU-politik som rör verksamhetsområdet. Vi ser vinster med samarbete inom exempelvis hållbara fastigheter och översynen av hur vi på bästa sätt kan arbeta med livsmedelsförsörjning.

Fastighetsnämnden anser att beslut ska fattas på rätt politisk nivå. Vägledande för unionens insatser bör vara den så kallade subsidiaritetsprincipen, som innebär att beslut ska fattas på lägsta ändamålsenliga nivå. Denna princip omfattar inte enbart fördelningen mellan EU och medlemsstaterna utan även respektive medlemsstats olika nivåer av styrning, till exempel mellan nationell, regional och lokal nivå. Med andra ord ska beslut fattas så nära medborgarna som möjligt. Fastighetsnämnden ser att det finns frågor där beslut idag fattas på EU- och medlemsstatsnivå där beslutsfattandet kan placeras mer lokalt, exempelvis gäller detta frågan om att kunna ställa högre miljökrav vid ny- och ombyggnationer, något som nämnden ställer sig positivt till men där besluten måste gå att projektpassas.

Fastighetsnämnden anser att EU-politik bör begränsas till områden där EU har ett tydligt mervärde jämfört med kommunal eller nationell politik. Exempelvis gäller detta miljöområdet, där EU påverkar frågor som ligger inom fastighetskontorets verksamhetsområde som kemikaliehantering och bullerfrågor. Samverkan på dessa områden är bra, och kontoret anser att det kan bidra till att höja lägstanivån och skydda medborgarnas hälsa. Samtidigt vill kontoret understryka vikten av att normer och gränsvärden kombineras med åtgärder som syftar till att ge städer möjlighet att själva ta fram verktyg och redskap för att klara satta värden. Eventuella sanktioner måste också ta hänsyn till städernas faktiska möjlighet att påverka tillståndet.

Utöver miljöområdet anser fastighetsnämnden att EU:s fokus bör ligga på fullbordandet av den inre marknaden. Den inre marknaden ger företag i Stockholm möjlighet att utveckla fördelar och växa sig stora på den europeiska marknaden. Växande företag är en förutsättning för att arbetstillfällena skapas och arbetstillfällena är grunden för finansieringen av den kommunala välfärden. Genom en fungerande inre marknad ges staden möjlighet att köpa varor och tjänster från hela EU. Det primära syftet med all offentlig upphandling bör vara att ge skattebetalarna varor och tjänster av hög kvalitet, och som inte utsätter barn och vuxna för farliga

kemikalier eller släpper ut sådana i miljön, till lägsta acceptabla kostnad. EU har utarbetat en omfattande lagstiftning om offentlig upphandling som vi i Sverige har valt att arbeta in i Lagen om offentlig upphandling (LOU). Eftersom fastighetsnämnden är en beställarorganisation och till största delen upphandlar sina verksamheter får lag och utarbetad praxis mycket stor påverkan på kontorets arbete. Genom att aktivt arbeta för att stimulera konkurrens och attrahera nya inhemska och utländska aktörer ska kontoret verka för ett effektivare resursutnyttjande. Detta hindrar inte att kontoret aktivt arbetar med miljöfrågorna, utan vi ska kunna ställa höga krav i upphandlingarna.

Fastighetsnämnden har sedan tidigare slagit fast att dess fokus ska ligga på sådant som direkt berör Stockholm som storstad i Europa. Fastighetskontoret prioriterar att agera inom de områden som direkt berör kontorets verksamhet, exempelvis minskade utsläpp av växthusgaser genom energieffektivisering och minskad användning av fossila bränslen.

Hur fastighetsnämnden ska arbeta för att få genomslag för sina EU-policyriktlinjer

För att se till att fastighetsnämndens EU-policyarbete genomförs internt kommer kontoret att fokusera på att informera, tillgängliggöra och prioritera vilka frågor som kontoret ska arbeta med. Information om policyn och dess innehåll kommer att gå ut inom organisationen via kontorsövergripande möten som stadsledningskontorets utbildningstillfällen, gemensamma frukostmöten, via intranätet och avdelnings- eller enhetsmöten.

Varje medarbetare ska göras uppmärksam på nämndens nya policydokument och dess innehåll. Fastighetskontoret kommer också att lägga ut informationen på intranätet så att den är lättåtkomlig för alla medarbetare. Kontoret kommer även uppmana medarbetarna att delta på stadsledningskontorets utbildningstillfällen inom EU-frågor. Fastighetskontoret prioriterar resurserna så att dessa läggs på de mest relevanta frågeställningarna och de kanaler som ger störst nytta. Detta kan konkret innebära att kontoret inte deltar vid möten där temat ligger utanför ramen för stadens och nämndens prioriteringar. För att nå ett ökat genomslag för stadens ståndpunkter betonas i kommunfullmäktiges EU-policypapper dels vikten av direkt påverkansarbete dels att aktivt använda stadens samarbetsorganisationer; Sveriges Kommuner och Landsting (SKL), Stockholmsregionens Europaförening (SEF) och Eurocities. Fastighetskontoret har för avsikt att påverka genom alla tre kanaler liksom direkt till berörd tjänsteman eller förtroendevald, eller

Fastighetskontoret
Utvecklingsavdelningen

Hantverkargatan 2
Box 8312
104 20 Stockholm
Telefon 0850827055
Växel 08-508 270 00
Fax 08-508 27 070
fastighetskontoret@stockholm.se
stockholm.se

genom att besvara remisser eller lämna synpunkter på grön- och vitböcker, kring frågor som berör vår verksamhet. För att bidra till att den politik EU bedriver är välunderbyggd kommer fastighetskontoret att delta i samråd och nätverk som är relevanta för kontorets uppdrag såsom Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) som ofta är remissinstans avseende offentliga fastigheter men även i SKL:s Forsknings- och utvecklingsfond för kommunernas fastighetsfrågor.

Konkreta områden för fastighetskontorets EU-påverkansarbete kan summeras som:

- Fastighetskontoret deltar, utifrån kontorets uppdrag, i styr- och arbetsgrupper inom SKL.
- Har kontakt med Stockholmsregionens Europakontor i särskilda frågor.
- Tar i särskilda frågor kontakt med ansvarig handläggare eller expert för beredning av frågan i EU-parlamentet och rådet.
- Svarar på remisser och svarar på och deltar i samråd kring exempelvis grönbok eller vitbok för områden som berör fastighetsnämnden.
- Ser över möjligheterna att delta i EU-finansierade utvecklingsarbeten.
- Deltar inom relevanta områden i Eurocities.
- Samarbete med övriga berörda förvaltningar och bolag i frågor som berör oss.

Nätverkande och kunskapsutbyte ger mervärden som utvecklar och driver verksamheten framåt. Medarbetarnas kompetensnivå höjs och nya idéer och impulser kring hur vi kan leverera så effektiv och bra service som möjligt inhämtas varför arbete genom kontakter och deltagande inom Sveriges kommuner och landsting, Stockholmsregionens Europakontor och deltagande i Eurocities kan fastighetskontoret påverka och bidra till utvecklingen inom EU. Även EU-finansierade utvecklingsprojekt erbjuder möjlighet till detta, inte minst som katalysator för att mötas och verka över gränser.

Fastighetskontoret
Utvecklingsavdelningen

Hantverkargatan 2
Box 8312
104 20 Stockholm
Telefon 0850827055
Växel 08-508 270 00
Fax 08-508 27 070
fastighetskontoret@stockholm.se
stockholm.se

Slut

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Åsa Öttenius (Huvudansvarig)	2017-11-28
Jonas Uebel (Ansvarig)	2017-11-28