

Handläggare
Sofia Svensson
sofia.svensson@stockholm.se

Till
Fastighetsnämnden
2018-04-17

Regional handlingsplan för grön infrastruktur i Stockholms län.

Remissvar

Förslag till beslut

1. Fastighetsnämnden godkänner och överlämnar fastighetskontorets tjänsteutlåtande som svar på remissen.
2. Fastighetsnämnden förklarar ärendet för omedelbart justerat.

Sammanfattning

2015 gav regeringen Länsstyrelserna i uppdrag att ta fram en handlingsplan för grön infrastruktur.

Kontoret ställer sig positiv till handlingsplanen och instämmer framför allt i de identifierade utmaningarna samt slutsatsen att planering för grön infrastruktur måste lyftas i ett så tidigt skede i planprocessen som möjligt.

Fastighetskontoret anser att insatsområden och åtgärder i handlingsplanen är relevanta. Tre förbättringsområden presenteras av kontoret:

- Ett kapitel gällande bebyggelse och kvartersmark föreslås.
- Insatsområdet "Klimatanpassning" saknar konkreta åtgärder.
- Nytt insatsområde "Ansvar" föreslås.

Fastighetskontoret
Utvecklingsavdelningen

Hantverkargatan 2
Box 8312
104 20 Stockholm
Telefon 0850827055
Växel 08-508 270 00
Fax 08-508 27 070
fastighetskontoret@stockholm.se
stockholm.se

Bakgrund

Utlåtande

Länsstyrelserna fick 2015 ett regeringsuppdrag att ta fram en handlingsplan för grön infrastruktur. Enligt regeringsuppdraget ska planerna identifiera landskapets biotoper, strukturer, element och naturområden i land- och vattenmiljön inklusive i tätortsnära

områden samt redovisa lämpliga bevarandeinsatser för den gröna infrastrukturen.

Grön infrastruktur är ett ekologiskt funktionellt nätverk av livsmiljöer och strukturer, naturområden samt anlagda element som utformas, brukas och förvaltas på ett sätt så att biologisk mångfald bevaras och för samhället viktiga ekosystemtjänster främjas i hela landskapet. De förändringar som ett förändrat klimat beräknas medföra behöver också beaktas.

Ärendet

Länsstyrelsen har tagit fram en handlingsplan för grön infrastruktur. Fastighetsnämnden ska, som en av 20 remissinstanser inom kommunen, lämna svar på remissen till stadsledningskontoret senast 2018-04-24.

Handlingsplanen består av tre delar: A, B och C. Del A är en övergripande text som förklarar syfte, bakgrund och sammanhang. Del B en nulägesbeskrivning av länet, med fokus på grundförutsättningarna för grön infrastruktur – geologi, bebyggelse, markanvändningshistoria, påverkansfaktorer för grön infrastruktur och befintliga värden i form av ekosystemtjänster och biologisk mångfald. I instruktionerna för remissen framförs önskemål om att yttranden framförallt ska fokusera på del C och specifika frågeställningar kopplade till insatsområden och åtgärder. Fastighetskontoret har särskilt granskat del C i remissen då det är den delen som innehåller konkreta åtgärdsförslag för de prioriterade insatsområden där behovet av åtgärder för grön infrastruktur är störst.

Länsstyrelsen önskar synpunkter på alla delar av utkastet till handlingsplan, men särskilt på åtgärdsdelen (C) och då utifrån följande frågor:

- Är det rätt problemställning som identifierats i beskrivningen av insatsområdet?
- Saknas något viktigt insatsområde?
- Är insatsområdena/åtgärderna beskrivna på ett tydligt sätt?
- Är åtgärdsförslagen relevanta? Saknas något, eller bör något strykas/ändras?
- Är åtgärdsförslagen rimliga/realistiska, det vill säga är det troligt att föreslagna aktörer kan/vill genomföra dem de närmaste åren? Inom nuvarande resurser, eller krävs extra resurser?

Fastighetskontoret
Utvecklingsavdelningen

Hantverkargatan 2
Box 8312
104 20 Stockholm
Telefon 0850827055
Växel 08-508 270 00
Fax 08-508 27 070
fastighetskontoret@stockholm.se
stockholm.se

Synpunkter och förslag

Handlingsplanen identifierar ett flertal utmaningar i arbetet med grön infrastruktur och fastighetskontoret instämmer i dessa, framförallt gällande brist på rådighet, brist på medel (personella såväl som ekonomiska resurser) samt samarbeten emellan kommunala förvaltningar.

Kontoret instämmer i att några av de utmaningar som identifierats kan mötas framförallt genom att lyfta den gröna infrastrukturen i ett så tidigt planskede som möjligt. Tydliga krav och restriktioner bör fastställas redan i detaljplaner, områdesbestämmelser samt bygglovshandlingar.

Det är också viktigt att inte glömma de mindre förändringarna i den gröna infrastrukturen som inte kräver detaljplaneändringar eller miljökonsekvensutredningar inför bygglov. Som handlingsplanen tar upp, så kan den ackumulerade effekten av många mindre förändringar, gjorda av olika aktörer, få större påverkan på den gröna infrastrukturen än enskilda större förändringar. Även på mycket begränsad geografisk yta kan ansvaret och rådigheten vara fördelat på många olika parter. Sammantaget kan alltså separata små förändringar leda till större negativa effekter så som exempelvis begränsningar av spridningsvägar för växter och djur vilka är viktiga för biologisk mångfald och pollinering.

Handlingsplanen presenterar prioriteringar gjorda av länets aktörer och där lyfts olika områden och önskemål fram. Fastighetskontoret ställer sig positiv till riktlinjer från regionala aktörer om vad som bör prioriteras gällande den gröna infrastrukturen.

”Grönytefaktor för kvartersmark”, GYF, är ett användbart verktyg för att säkerställa bevarande eller utveckling av grönstrukturer. Att ställa GYF-krav för fler bygglov och inte bara vid exploatering och markanvisning, skulle vara ett enkelt och konkret sätt för att värna om den gröna infrastrukturen. Dock finns det en osäkerhet i den nuvarande tillämpningen av GYF gällande dess långsiktighet, då kraven framförallt ställs vid byggnationsskedet. Att GYF-nivån och funktionerna upprätthålls över tid finns det inte alltid några garantier för.

Fastighetskontoret
Utvecklingsavdelningen

Hantverkargatan 2
Box 8312
104 20 Stockholm
Telefon 0850827055
Växel 08-508 270 00
Fax 08-508 27 070
fastighetskontoret@stockholm.se
stockholm.se

Fastighetskontoret anser att insatsområden och åtgärder i handlingsplanen är relevanta. För att kunna göra en mer kvalitativ bedömning av ifall de är heltäckande och tillräckligt tydliga, ur kontorets perspektiv, skulle ett särskilt kapitel gällande just bebyggelse och kvartersmark behövas.

Kontoret har dock två kommentarer gällande insatsområden och åtgärder. För det första så anses insatsområdet "Klimatanpassning" sakna mer konkreta åtgärder. Utöver åtgärden med identifiera och prioritera särskilda strategiskt viktiga områden att värna om så borde ytterligare en åtgärd läggas till. Åtgärden bör syfta till att ta fram förslag eller krav på hur man sedan ska hantera dessa prioriterade områden.

Vidare föreslår kontoret att man lägger till ett insatsområde som behandlar ansvarsfrågan. För arbetet med grön infrastruktur (inbegripande bevarande, utveckling, kompensation samt klimatanpassning), så är ansvarsfrågan otydlig i lagstiftning och riktlinjer. Vid sidan av insatsområdet "Samordning, samverkan och långsiktighet" bör alltså ett insatsområde som behandlar ansvarsfrågan läggas till.

På frågeställningen ifall åtgärdsförslagen är rimliga/realistiska för de föreslagna aktörerna samt vad för extra resurser som krävs så kan kontoret inte göra denna övergripande bedömning. Dock är det viktigt, i det fortsatta arbetet, att man inom kommunen tydligt definierar ansvar och utreder resursbehovet samt hur de personella och ekonomiska medlen ska fördelas och hanteras. För vissa åtgärder finns investeringspengar att söka inom staden men då förutsättningarna för fastighetskontoret är så att kostnaderna, inom en rimlig tidsperiod, ska täckas av ökade hyreskostnader alternativt minskade driftskostnader så begränsas insatserna för grön infrastruktur väsentligt.

Slut

Bilagor

1. Remissbrev
2. Förslag till regional handlingsplan för grön infrastruktur i Stockholms län

Fastighetskontoret
Utvecklingsavdelningen

Hantverkargatan 2
Box 8312
104 20 Stockholm
Telefon 0850827055
Växel 08-508 270 00
Fax 08-508 27 070
fastighetskontoret@stockholm.se
stockholm.se

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Åsa Öttenius (Huvudansvarig)	2018-03-28
Jonas Uebel (Ansvarig)	2018-03-28