



Konsekvensutredning BFS 2020:XX

Boverkets föreskrifter om ändring i verkets
byggregler (2011:6) – föreskrifter och all-
männa råd, avsnitt 5 och 9

Remiss

Konsekvensutredning BFS 2020:XX

Boverkets föreskrifter om ändring i verkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd, avsnitt 5 och 9

Remiss

Remiss

Titel: Konsekvensutredning BFS 2020:XX
Utgivare: Boverket, xxx, 201x
Diarienummer: 3.2.1 6664/2017

Konsekvensutredningen finns i pdf-format på Boverkets webbplats.
Den kan också tas fram i alternativt format på begäran.

Innehåll

Sammanfattning	5
Avsnitt 5:2522, boendesprinkler	5
Avsnitt 9, energihushållning	5
1 Regler om boendesprinkler	7
1.1 Övergripande svar på frågor enligt konsekvensutrednings- förfordningen	7
Beskrivning av problemet och vad Boverket vill uppnå	7
Beskrivning av alternativa lösningar för det Boverket vill uppnå och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd	7
Uppgifter om vilka berörs av regleringen	8
Uppgifter om de bemyndiganden som myndighetens beslutanderätt grundar sig på	8
Uppgifter om kostnadsrämsiga och andra konsekvenser regleringen medför	8
Regleringens överensstämmelse med EU-rätten	8
Tidpunkten för ikraftträdande och behovet av speciella informationsinsatser	9
Antalet företag som berörs, vilka branscher företagen är verksamma i samt storleken på företagen	9
Vilken tidsåtgång regleringen kan föra med sig för företagen och vad regleringen innebär för företagens administrativa kostnader	9
Vilka andra kostnader den föreslagna regleringen medför för företagen och vilka förändringar i verksamheter som företagen kan behöva vidta	9
I vilken utsträckning regleringen kan komma att påverka konkurrensförhållandena för företagen	10
Hur regleringen i andra avseenden kan komma att påverka företagen	10
Om särskild hänsyn behöver tas till små företag vid reglernas utformning	10
1.2 Övriga konsekvenser	11
2 Regler om energihushållning	12
2.1 Inledning	12
Bakgrund	12
Förutsättningar för aktuellt remissförslag	16
Arbetsmetod och remissförfarande	17
Boverkets bemyndigande	18
Avgränsningar	18
2.2 Beskrivning av dagens regler	20
Överordnade regler	20
Gällande regler i BBR	24
2.3 Problembeskrivning	29
Motivet till ändringarna	29
Föreslagna ändringar i PBF	30
Viktningfaktorernas roll i primärenergitalet	31
Kravnivåer	32
Övriga ändringar	33
Nollalternativet – om inga ändringar görs	34

Överensstämmelse med EU-reglering	34
2.4 Föreslagna ändringar	36
Införandet av viktningsfaktorer	36
Ändrade kravnivåer	44
Övriga ändringar.....	48
Tidpunkt för ikraftträdande	50
2.5 Alternativa lösningar	52
Viktningsfaktorer.....	52
Kravnivåer	53
2.6 Konsekvenser av föreslagna ändringar	54
Konsekvenser för olika byggnader med olika uppvärmningssystem .	54
Konsekvenser för arkitektonisk gestaltning.....	57
Konsekvenser för bostadsbyggandet.....	58
Konsekvenser för efterfrågan på bostadsmarknaden	60
Konsekvenser för energisystemet.....	63
Konsekvenser för energideklarationer med mera	65
Särskild hänsyn till små företag	69
Konsekvenser för staten	70
Konsekvenser för kommuner	70
Konsekvenser för miljön.....	70
Behov av särskilda informationsinsatser.....	72
Övriga konsekvenser	72
3 Författningsändringar med kommentarer.....	73
5:2522 Boendesprinkler	73
9:11 Tillämpningsområde.....	75
9:12 Definitioner	75
9:2 Bostäder och lokaler	76
Tabell 9:2a.....	78
9:2 Tabell 9:2b.....	78
9:51 Värme- och kylinstallationer – Allmänt råd.....	79
9:6 Effektiv elanvändning – Allmänt råd.....	79
9:7 Mätssystem för energianvändning – Allmänt råd.....	80
9:92 Tabell 9:92.....	80
9:95 Effektiv elanvändning – SFP för fläktar.....	81
Bilaga 1 Företag som påverkas	82
Bilaga 2 Beskrivning av referensbyggnader	86
Bilaga 3 Kostnadsoptimala nivåer	90
Bilaga 4 Fördjupning viktningsfaktorer.....	111
Bilaga 5 Primärenergifaktorer	121
Bilaga 6 Andel förnybart	128

Sammanfattning

Denna konsekvensutredning avser ändringar i avsnitt 5 och 9 i Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd, BBR, och de konsekvenser som förslagen förväntas medföra.

Konsekvensutredningen är uppdelad i två kapitel efter ämnesområde. I det första kapitlet behandlas regler om boendesprinkler (avsnitt 5:2522 i BBR) och i det andra kapitlet behandlas regler om energihushållning (avsnitt 9 i BBR). I ett tredje kapitel *Författningsändringar med kommentarer* beskrivs samlat bakgrund, motiv och konsekvenser för de enskilda ändringarna.

Avsnitt 5:2522, boendesprinkler

I BBR finns regler om hur boendesprinklersystem kan utformas. Boverket hänvisar till en nordisk standard, SS 883001, för att verifiera tillförlighet och förmåga hos systemen. Den nordiska standarden har upphävts eftersom den har ersatts av en europeisk standard för boendesprinkler: SS-EN 16925. Med anledning av detta behöver hänvisningen i BBR ändras till den nya standarden. Genom att komplettera hänvisningen till den nya standarden med allmänna råd för vissa väsentliga parametrar som vattentäthet uppnås motsvarande säkerhetsnivå som idag.

Avsnitt 9, energihushållning

Boverket föreslår att primärenergifaktorer ändras till viktningsfaktorer för energibärarna el, fjärrvärme, fjärrkyla, biobränsle, olja och gas. Primärenergital behålls som mått på byggnadens energiprestanda. Viktningsfaktorerna tas fram enligt ett kostnadsoptimalt angreppssätt och ger möjlighet att ta hänsyn till teknikneutralitet och till andel förnybar energi i energibäraren. Förslaget grundas på en föreslagen ändring i plan- och byggförordningen. Viktningsfaktorer föreslås enligt tabell 1.

Tabell 1: Förslagna viktningsfaktorer

Energibärare	Viktningsfaktor
El	1,8
Fjärrvärme	0,7
Fjärrkyla	0,6
Biobränsle	0,6
Olja	1,8
Gas	1,8

Boverket föreslår ändrade kravnivåer för primärenergital enligt tabell 2. Boverket föreslår även en viss skärpning av ventilationstillägget.

Tabell 2: Föreslagna krav – högsta tillåtna primärenergital

	Primärenergital EP_{pet} [kWh/m² A_{temp} och år]
Småhus	90
Flerbostadshus	75
Lokaler	70

Krav på högsta tillåtna primärenergital gäller inte småhus och lokaler mindre än 50 m².

Kraven för klimatskärmens genomsnittliga värmegenomgångskoefficient föreslås skärpas för småhus och lokaler enligt tabell 3.

Tabell 3 Föreslagna krav på klimatskärmens genomsnittliga värmegenomgångskoefficient, U_m

Byggnadskategori	U_m (W/m²K)
Småhus	0,30
Flerbostadshus	0,40 (oförändrad)
Lokaler	0,50

Krav på U_m för småhus och lokaler mindre än 50 m² är oförändrat.

Utöver ändringarna av viktningsfaktorer och kravnivå föreslår Boverket ändring av gränsvärden för specifik fläkteffekt i ett allmänt råd, och att en ny definition av byggnadens installationssystem införs i BBR. Därtill görs följdändringar och mindre justeringar av förtydligande skäl.

De föreslagna ändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2020 med ett års övergångstid.