

Handläggare
Anders Carlsson
Telefon: 0850826994

Remiss av Boverkets förslag till föreskrifter och allmänna råd om säkerhet i händelse av brand i byggnader

Kontorsyttrande

Sammanfattning

Boverket har skickat ut förslag på nya föreskrifter som ska ersätta nuvarande Boverkets byggregler (BBR). Flera remisser har skickats ut uppdelade i olika områden. En av dessa gäller föreskrifter och allmänna råd om säkerhet i händelse av brand i byggnader. Detta tjänsteutlåtande är ett svar på den remissen. Fastighetskontoret har även lämnat svar på Boverkets andra remisser.

Bakgrund

Fastighetskontoret har tagit del av Boverkets förslag till föreskrifter och allmänna råd i händelse av brand i byggnader.

De nya föreskrifterna föreslås träda i kraft den 1 juli 2024 med en övergångsperiod om ett år. När de nya föreskrifterna träder i kraft upphävs motsvarande regler om säkerhet i händelse av brand i Boverkets byggregler (2011:6) – föreskrifter och allmänna råd, BBR, i Boverkets föreskrifter och allmänna råd (2011:10) om tillämpning av europeiska konstruktionsstandarder (eurokoder), EKS, i Boverkets allmänna råd (2011:27) om analytisk dimensionering av byggnaders brandskydd, BBRAD och i Boverkets allmänna råd (2013:11) om brandbelastning, BBRBE.

Fem särskilda utredningspunkter har identifierades i samband med översynens uppstart och innefattas idag inte i författningsförslaget. Det handlar om områden där en teknik- och samhällsutveckling har skett i stor omfattning under de senaste åren och där regelverken kring områdena behöver utredas ytterligare. Utredningspunkterna redogörs för i separata bilagor till remissen och är följande:

- Gröna tak och fasader.

- Ny teknik (solpaneler, energilagring och alternativa drivmedel).
- Flervåningsbyggnader med brännbar stomme.
- Höga byggnader.
- Brandskydd i trygghetsboenden och liknande.

Regelarbetet har främst omfattat reglernas uppbyggnad och struktur och innebär att den totala regelmassan avseende säkerhet i händelse av brand minskar med omkring hälften jämfört med idag. Avsikten har inte varit att ändra den säkerhetsnivå som följer av om reglerna tillämpas som helhet.

Författningsförslaget innebär i vissa fall en direkt ökning av produktionskostnader vilka redovisas särskilt i en konsekvensbeskrivning. Vissa kostnadsmässiga konsekvenser för berörda aktörer förväntas uppstå till följd av tid för inläring, anpassning av arbetssätt och kompetensutveckling. Som helhet kommer dock förslaget få begränsade konsekvenser.

I grunden ska förslaget utgå från samma säkerhetsnivå som BBR, EKS, BBRAD och BBRBE men innehåller vissa justeringar i kravnivåer vilka i huvudsak utgör en anpassning till den samhällsutveckling som skett på senare år. Boverket bedömer att författningsförslaget i vissa delar kommer att innebära högre säkerhet i händelse av brand i jämförelse med BBR, EKS, BBRAD och BBRBE.

I många fall har bestämmelser omarbetats i stor utsträckning jämfört med BBR, EKS, BBRAD och BBRBE eller inte inarbetats alls i författningsförslaget, vilket kan innebära vissa mindre justeringar av gällande kravnivå.

Kontorets analys

Fastighetskontoret ser positivt på förslaget som innebär ett förtydligt regelverk och en mindre regelmassa. Förslaget innebär dock att det ställs höga krav på exempelvis egenkontroll, kravställning, dokumentation och uppföljning vilket i sin tur ställer höga krav på branschen.

Inledningsvis kommer de nya forskrifterna medföra kostnader för fastighetskontoret genom tid för inläring, anpassning av arbetssätt och kompetensutveckling.

Fastighetskontoret
Fastighetsavdelningen

Fleminggatan 4
Box 8312
104 20 Stockholm
Växel 08-508 270 00
Fax 08-508 27 070
fastighetskontoret@stockholm.se
stockholm.se

Som ett komplement till föreskrifterna ser fastighetskontoret att det är viktigt att goda exempel, best practices, tas fram av branschen för olika funktionsområden.

Fastighetskontoret ser det som viktigt att övergångsperioden där olika regelverk gäller blir kort för att undvika olika tolkningar.

Fastighetskontoret ser samtidigt en risk i att övergångstiden är kort i förhållande till hur lång tid det tar att ta fram nödvändiga skrifter/bedömningskriterier och kompetensutvecklingsinsatser.

Enligt förslaget kommer handböcker, standarder, branschstandarder och branschöverenskommelser få en viktig roll. Fastighetskontoret ser här en utmaning i att det kommer ställas höga krav på branschen att göra genomtänka val och att sakkunniga har tillräcklig kompetens att göra rätt bedömningen.

Nedan finns mer specifika synpunkter kopplade till förslaget om föreskrifter och allmänna råd i händelse av brand i byggnader.

- I remissen finns begreppet utrymningsplats angivet på ett antal ställen i dokumentet men saknas bland definitionerna
- Gällande kap 2, §29 Utrymningsplats, saknas det även idag krav på brandcellsavskiljning. Här önskar fastighetskontoret att det tydliggörs vad som gäller.
- Gällande bilaga två, gröna tak och väggar, vill fastighetskontoret skicka med i vidare utredning att det är viktigt att tydliggöra definitionen av vad som är en tillräcklig säker lösning. För ett biotoptak är exempelvis döda växter ofta en förutsättning, vilket kräver speciella hänsynstaganden ur brandsäkerhetsynpunkt och idag saknas en lösning på hur de taken ska brandsäkras.
- I bilaga 7, Översikt över nyheter, Allmänt, står att med de nya reglerna kommer det bli möjligt att göra en analytisk dimensionering på större delar av reglerna. Det medför att risken ökar för att förutsättningarna ändras över tid och kommer till ett läge där den analytiska dimensioneringen inte längre stämmer eftersom många små förändringar gjorts som var för sig inte gör någon skillnad men som totalt sett kan vara avgörande.

Fastighetskontoret
Fastighetsavdelningen

Fleminggatan 4
Box 8312
104 20 Stockholm
Växel 08-508 270 00
Fax 08-508 27 070
fastighetskontoret@stockholm.se
stockholm.se

Slut

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Carina Jonsson, Avdelningschef	2023-07-04