

Handläggare
Johanna Krebsler
Telefon: 0761233547**Till**
Förskolenämnden
2023-09-26

Statens skolverks förslag till ändring i förordningen (2020:833) om skolenhetsregister

Svar på remiss från kommunstyrelsen, dnr KS 2023/857

Förvaltningens förslag till beslut

1. Förskolenämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.
2. Beslutet justeras omedelbart.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har remitterat Statens skolverks förslag till ändring i förordningen (2020:833) om skolenhetsregister – *Hemställan om utökning av uppgifter i skolenhetsregistret* – till Förskolenämnden för yttrande. Ändringen innebär bl.a. att uppgifter om förskoleenheter och enheter där endast fritidshem anordnas också ska omfattas av förordningen samt att Skolverket ska få behandla fler uppgifter om rektor och andra företrädare.

Förskoleförvaltningen (förvaltningen) ställer sig positiv till förslaget till ändring i förordningen (2020:833) om skolenhetsregister i de delar som rör förskola. Förvaltningen ser även en möjlighet att själva kunna nyttja registret när och om det finns behov av det.

Av förslaget följer en skyldighet för kommunerna att löpande lämna uppgifter till Skolverket om vilka fristående huvudmän som har tillstånd att bedriva förskola samt meddela om kommunen återkallat ett tillstånd för en huvudman att bedriva förskola. Förvaltningen delar Skolverkets bedömning att det inte skulle innebära någon större arbetsbörda för kommunen.

Förskoleavdelningen

Förvaltningen har inga invändningar mot att Skolverket ska behandla uppgifter om rektorer och andra företrädare enligt förslaget.

Växel
Fax

Förvaltningen föreslår att förskolenämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till

kommunstyrelsen som svar på remissen. Eftersom remisstiden är kort föreslår förvaltningen att förskolenämnden justerar beslutet omedelbart.

Bakgrund/Ärendet

Kommunstyrelsen har remitterat Statens skolverks förslag till ändring i förordningen (2020:833) om skolenhetsregister – *Hemställan om utökning av uppgifter i skolenhetsregistret* – till Förskolenämnden för yttrande.

Skolverket har hemställt hos regeringen om att förordningen (2020:833) om skolenhetsregister ändras i syfte att registret ska innehålla fler uppgifter. Detta bör göras dels genom att förordningen får ett mer flexibelt upplägg, dels genom att uppgifter om fler verksamheter som regleras i skollagen (2010:800) får ingå i skolenhetsregistret. Därutöver bör ytterligare personuppgifter kunna behandlas.

Skolverkets skolenhetsregister används för att sammanställa information om alla skolenheter i hela landet och är den källa som ska nyttjas för den som söker sådan information. Skolverket ansvarar för skolenhetsregistret och dess innehåll. Till följd av avgränsningen till skolenheter ingår inte all verksamhet inom skolväsendet. Varken *förskoleenheter* eller *enheter där endast fritidshem anordnas* omfattas av förordningen om skolenhetsregister i dag.

Förskolor och enheter där endast fritidshem anordnas bör ingå i registret

Skolverket bedömer att det behövs en ökad kunskap om förskolor, om fristående enheter där endast fritidshem anordnas och om deras huvudmän. Det följer framför allt av Skolverkets uppdrag om att öka kvalitet och likvärdighet i skolväsendet. Bättre kunskap om förskoleenheter och fristående fritidshem skulle också innebära att Skolverket kan förse bl.a. regeringen och riksdagen, vårdnadshavare och allmänheten med bättre information om skolväsendet, vilket bl.a. bör anses ingå i uppdraget som beredskapsmyndighet. Dessa enheter skulle därmed behöva ingå i skolenhetsregistret eller i ett motsvarande register.

Den årliga insamlingen av uppgifter om förskolor och pedagogisk omsorg som SCB i dag genomför på Skolverkets uppdrag är tillräcklig för statistikframställning. Den är dock inte tillräcklig för annan verksamhet inom Skolverket. Exempelvis behövs det aktuella uppgifter om vilka förskolor som har tillstånd när olika statsbidrag ska handläggas. I dag begär inte Skolverkets handläggningsverksamhet in uppgifter om att en kommun har dragit in ett tillstånd för en enskild huvudman för en förskola, vilket innebär en risk för felaktiga utbetalningar.

Tillståndsprocessen för fristående förskolor skiljer sig från fristående skolor på så sätt att ansökan från en enskild huvudman om tillstånd att bedriva förskola ska handläggas av kommunen, inte av Skolinspektionen (2 kap. 7 § skollagen). Det innebär att det inte finns någon handläggning av tillstånden för enskilda huvudmän för förskola på den nationella nivån.

I det nuvarande systemet för skolenhetsregistret är det Skolinspektionen som rapporterar in enskilda huvudmän inom skolväsendet och vilken verksamhet respektive huvudman har tillstånd att bedriva. Att i registret inkludera enskilda huvudmän vars tillstånd hanteras av respektive kommun, för förskolor och vissa fritidshem, skulle därmed innebära ny uppgiftsskyldighet för kommunerna. Skolverket bedömer dock att den skyldigheten endast innebär en marginellt ökad arbetsbörda för kommunerna, eftersom kommunerna redan i dag rapporterar liknande uppgifter en gång per år till SCB för statistikändamål; något som inte skulle behövas om uppgifterna finns i skolenhetsregistret. Det betyder att det som tillkommer för kommunerna är att förändringar av uppgifter om enskilda huvudmän för förskolor och vissa fritidshem även ska rapporteras in löpande.

När en sådan förändring genomförs är det motsvarande uppgifter som i dag finns för skolenheter i registret som bör samlas in. Vilken kommun som har beviljat tillståndet behöver det också finnas information om i registret.

Uppgifter som rör dessa verksamheter bör kunna göras tillgängliga för allmänheten, på samma sätt som uppgifter för skolenheter.

Uppgifter om rektorer och andra företrädare

För att rätt personer ska ges tillgång till information som på något sätt är skyddad måste Skolverket kunna verifiera att en person är rektor. Detta innebär att även personnummer behöver hanteras i skolenhetsregistret. Därtill behövs e-postadresser till rektorer bl.a. för myndighetens arbete, t.ex. med uppföljningar och utvärderingar. Motsvarande uppgifter skulle också kunna behövas för liknande roller, i de fall det inte är skolenheter i skollagens mening, och för andra företrädare för huvudmän och verksamheter.

Ovanstående innebär att Skolverket kommer behandla fler personuppgifter än vad som förekommer i skolenhetsregistret i dag. Uppgifter som tillkommer om rektorer och andra företrädare för verksamheterna bör – till skillnad från merparten av uppgifterna i registret – inte göras allmänt tillgängliga.

Inhämtande av uppgifter till registret

Kommunerna behöver lämna uppgifter i de fall då förskoleenheter eller fristående enheter där endast fritidshem anordnas ska ingå i registret. Det ska kommunen då göra i egenskap av kommun som handlägger ärenden om godkännande av enskild huvudman för sådana enheter enligt 2 kap. 7 § skollagen, dvs. inte i egenskap av huvudman.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom myndighetsavdelningen.

Ärendet kommer att behandlas i samverkan med de fackliga organisationerna den 18 september 2023. Funktionshinderrådet kommer att få möjlighet att behandla ärendet vid sammanträdet den 20 september 2023.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen ställer sig positiv till förslaget till ändring i förordningen (2020:833) om skolenhetsregister i de delar som rör förskola. Förslaget ger dels Skolverket förutsättningar att utöva sitt uppdrag genom att få fullständiga och korrekta uppgifter om fler utbildningsanordnare inom skolväsendet, dels underlättar det för uppgiftslämnarna att lämna berörda uppgifter till Skolverket en enda gång via en kanal. För stadsdelsförvaltningarna innebär förändringen att rapporteringen av uppgifter om kommunala förskolor sker direkt till Skolverket istället för SCB och vid en ändrad tidpunkt. Förvaltningen ser även en möjlighet att själva kunna nyttja registret när och om det finns behov av det.

Förslaget innebär vidare en skyldighet för kommunerna att löpande lämna uppgifter till Skolverket om vilka fristående huvudmän som har tillstånd att bedriva förskola samt meddela om kommunen återkallat ett tillstånd för en huvudman att bedriva förskola. Förvaltningen delar Skolverkets bedömning att det inte skulle innebära någon större arbetsbörda för kommunen. Det skulle inte heller vara ekonomiskt betungande. Det har sedan år 2019 gjorts flera förändringar i skollagen med fokus på att förhindra etableringen av verksamheter med oseriösa huvudmän. Skärpta krav på insikt, lämplighet och ekonomiska förutsättningar för enskilda huvudmän att bedriva verksamhet gör att det också ligger i kommunens intresse att minimera risken för felaktiga utbetalningar till fristående huvudmän inom förskolan. Detta oavsett om utbetalningar görs av kommunen eller av Skolverket.

Förvaltningen har inga invändningar mot att Skolverket ska behandla uppgifter om rektorer och andra företrädare enligt förslaget. Det är, med hänvisning till lagstiftarens intention, av stor

vikt att säkerställa att rätt personer ansöker om medel hos Skolverket samt får del av den information som myndigheten tillhandahåller.

Konsekvenser för barn och barnets rättigheter samt jämställdhetsanalys

Då ärendet är svar på en remiss från kommunstyrelsen gör förvaltningen ingen egen analys av ärendets konsekvenser för jämställdhet eller för barn och barns rättigheter. Förvaltningen förutsätter att en sådan analys vid behov görs i den fortsatta hanteringen av ärendet.

Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår att förskolenämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen. Eftersom remisstiden är kort föreslår förvaltningen att förskolenämnden justerar beslutet omedelbart.

Gunilla Davidsson
Davidsson
Förvaltningsdirektör
Förskoleförvaltningen

Åsa Strand
Avdelningschef
Förskoleförvaltningen

Bilaga

Hemställan om utökning av uppgifter i skolenhetsregistret, dnr FÖF 2023/328-1.3

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Gunilla Davidsson, Förvaltningsdirektör	2023-09-11
Åsa Strand, Avdelningschef	2023-09-11