

**Handläggare**  
Viktoria Ruggieri  
Telefon: 08-50800923**Till**  
Förskolenämnden  
2023-11-21

## Skrivelse angående Förskolan Linden

Svar på skrivelse från Linnéa Vinge (SD) och Anders Lindman (SD)

### Förvaltningens förslag till beslut

Förskolenämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på skrivelsen.

### Sammanfattning

Förskolenämnden har mottagit en skrivelse från Linnéa Vinge och Anders Lindman (SD) med anledning av det beslut om återkallelse av godkännande som fattades av förskolenämnden den 14 juni 2023. I skrivelsen ställs frågor om det underlag som låg till grund för beslutet, den information förvaltningen har lämnat till huvudmannen under utredningen, tidsaspekter på en utredning och huvudmannens möjligheter att inkomma med kompletteringar under utredningen.

Förvaltningen har löpande begärt in ekonomiskt underlag från föreningen under utredningens gång. Föreningen har möjlighet att komplettera ärendet och visa att påtalade brister är avhjälpta fram till dess att ärendet är slutgiltigt avgjort i sista instans. I beslut om föreläggande från den 19 maj 2022 framgår tydligt att nämnden bedömer att det är fråga om ett allvarligt missförhållande i verksamheten. Information om aktuella ingripanden vid ett allvarligt missförhållande lämnas i beslutet. Vidare påtalas bland annat att det finns en påtaglig risk för konkurs i verksamheten. Det är inte ovanligt att ett ärende med allvarliga och/eller omfattande brister tar tid att utreda. När det är fråga om ekonomiska brister kan en preliminär årsredovisning (eller ett årsbokslut) behöva inväntas för att förvaltningen ska kunna ta del av ekonomiskt utfall eller effekten av vidtagna kostnadsbegränsande åtgärder.

**Förskoleförvaltningen**  
FörskoleavdelningenHantverkargatan 2F  
Box 22049  
104 22 Stockholm  
Växel  
Fax<https://start.stockholm/>

Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på skrivelsen.

### **Bakgrund/ärendet**

Linnéa Vinge (SD) och Anders Lindman (SD) har den 26 september 2023 lämnat en skrivelse med frågor angående Förskolan Linden.

1. När inkom det ekonomiska underlag som låg till grund för beslutet att återkalla godkännande av huvudmannaskap?
2. Har Förskolan Linden delgetts någon information om att ett beslut av denna karaktär var nära förestående?
3. Har förskolan getts någon möjlighet att inkomma med kompletteringar inför det att beslutet fattades?
4. Är det vanligt förekommande att tiden mellan tillsyn och eventuellt beslut om återtagande av huvudmannaskap uppgår till över ett år?

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom myndighetsavdelningen.

Ärendet kommer att behandlas i samverkan med de fackliga organisationerna den 13 november 2023. Funktionshinderrådet kommer att få möjlighet att behandla ärendet vid sammanträdet den 15 november 2023.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Linnéa Vinge och Anders Lindman (SD) har den 26 september lämnat en skrivelse med frågor angående Förskolan Linden.

Förskolenämnden beslutade den 14 juni 2023 att återkalla Barnstugan Linden ideell förenings godkännande som huvudman att bedriva förskola med 17 platser i Norrmalms stadsdelsnämndeområde. Beslutet gällde från och med den 14 augusti 2023.

1. När inkom det ekonomiska underlag som låg till grund för beslutet att återkalla godkännande av huvudmannaskap?

Föreningen har på förvaltningens begäran skickat in ekonomiskt underlag under hela utredningens gång mot bakgrund av att ekonomiska uppgifter behöver uppdateras löpande för att vara aktuella och för att påvisa utveckling och effekter av exempelvis kostnadsbegränsande åtgärder.

Föreningen skickade in ekonomiskt underlag för räkenskapsår 2018–2020 och preliminära uppgifter för räkenskapsår 2021 till förvaltningen i samband med att tillsynen initierades.

Föreningen skickade in ett fastställt årsbokslut för räkenskapsår 2021 i september 2022, ett preliminärt årsbokslut för räkenskapsår 2022 i mars 2023.

Föreningen skickade in ett fastställt årsbokslut för räkenskapsår 2022 i maj 2023.

Föreningen skickade in en egen upprättad prognos över förväntade resultat för åren 2023–2026 i samband med överklagandet av beslut om återkallelse.

Föreningen skickade in en resultat- och balansrapport för våren 2023 den 10 augusti 2023 till förvaltningen. (Rapporten skickade föreningen även till förvaltningsrätten.)

2. Har Förskolan Linden delgetts någon information om att ett beslut av denna karaktär var nära förestående?

Det framgick tydligt på flera ställen i tillsynsbeslut från den 19 maj 2022 att det var fråga om allvarliga brister i den utbildning som bedrevs av föreningen. Exempel på information som har förmedlats till föreningen:

***Tillsynsbeslutet den 19 maj 2022***

I tillsynsbeslutet den 19 maj 2022 uppmärksammas föreningen på sidan 7 om sitt ansvar att vidta de åtgärder som krävs eftersom en tillsynsmyndighet ska återkalla ett godkännande från en huvudman om ett föreläggande enligt 26 kap. 10 § inte följs och missförhållandet i verksamheten är allvarligt.

På sidan 2 i samma beslut framkommer i sammanfattningen:

”Nämnden kan utifrån granskningen i sin helhet konstatera allvarliga brister gällande styrningen och ledningen av förskolan. Enligt nämnden kan samtliga brister som har identifierats i tillsynen kopplas till huvudmannens bristande ansvarstagande som utbildningsansvarig.”

Sidan 13: ”Huvudmannen redovisar vid utgången av räkenskapsår 2021 ett underskott om (-) 383 254 kronor och eget kapital om 77 819 kronor, vilket innebär risk för konkurs. Ett tillräckligt utrymme för nödvändiga investeringar är viktigt för att en verksamhet ska kunna hantera oförutsedda utgifter, som exempelvis en period med lågt barnantal i verksamheten eller höga kostnader för personal.”

Sidan 14: ”Nämnden konstaterar att det är allvarligt att styrelsen inte har vidtagit åtgärder tidigare för att komma till rätta med det vikande barnunderlaget som har funnits en längre tid. Hade huvudmannen bedrivit ett systematiskt kvalitetsarbete och/eller

gjort barnkonsekvensanalyser enligt gällande lagstiftning hade brister kunnat identifieras och åtgärdas tidigare och därmed sannolikt bidragit till en mer stabil ekonomisk situation.”

Sidan 16: ”Nämnden ser med oro på den ekonomiska situationen och huruvida det finns möjlighet att bedriva verksamheten med god kvalitet enligt skollagen samt stabilisera barninflödet och på så vis ge förutsättningar för att bedriva föreningen med mer stabila intäkter och kostnader framöver. När verksamheten bedrivs med bristfällig ekonomi under en längre tid innebär det en överhängande risk att detta drabbar barnen i verksamheten negativt i form av besparingar som påverkar barns säkerhet och trygghet i förskolan samt utbildningens kvalitet. Det framgår av beslutet huvudmannen bedriver utbildningen i strid med skollagen på flera områden... När en verksamhet bedrivs med underskott och ett otillräckligt ekonomiskt utrymme för nödvändiga investeringar innebär det en risk att förskolan plötsligt kan behöva stängas på grund av att föreningen hamnar på obestånd. Huvudmannen har inte visat att det finns ekonomiska förutsättningar framöver att bedriva verksamheten i enlighet med skollagen. Huvudmannen ska visa nämnden att påtalade brister i utbildningen åtgärdas snarast och att det finns en rimlig plan att inom en kort tid nå ekonomisk stabilitet enligt kraven i skollagen. Enligt nämnden behöver huvudmannen ta till kraftiga åtgärder för att styra upp verksamheten i enlighet med skollagen, stabilisera barninflödet och bygga upp en buffert i verksamheten för framtida nödvändiga investeringar.”

### ***Inför beslut om återkallelse den 14 juni 2023***

Föreningen inkom med ett preliminärt årsbokslut för räkenskapsår 2022 i mars 2023 och ett fastställt årsbokslut för samma år (inga skillnader) i maj 2023 som visade en försämrad ekonomisk situation sedan tillsynsbeslutet fattades den 19 maj 2022. En utfalls- och prognoskalkyl baserad på de ekonomiska uppgifter som föreningen inkommit under våren 2023 i ärendet skickades till föreningen den 16 maj och den 22 maj 2023 för föreningens kännedom. Kalkylen visar tydligt (röd markering) ett allvarligt ekonomiskt missförhållande i föreningen och påtaglig risk för konkurs. Föreningen gavs möjlighet att yttra sig över kalkylen innan beslut fattades i ärendet. Förvaltningen har beaktat föreningens yttrande innan tjänsteutlåtandet slussades till nämnden.

### **3. Har förskolan getts någon möjlighet att inkomma med kompletteringar inför det att beslutet fattades?**

Huvudmannen kan på eget initiativ komplettera ärendet löpande under utredningens gång fram till dess att ett slutgiltigt beslut fattas i ett ärende.

Förvaltningen begärde kompletterande underlag och ställde kompletterande frågor till föreningen löpande under perioden september 2022 till maj 2023. KommunikERING av det underlag som ligger till grund för beslut om återkallelse har skett den 16 maj 2023 och den 22 maj 2023. Förvaltningen har inte mottagit någon begäran om anstånd från föreningen att få mer tid till att inkomma med yttrande över det som har kommunicerats. Föreningen inkom med ett yttrande till förvaltningen den 29 maj 2023. Yttrandet har tagits i beaktande innan beslut om återkallelse av godkännande fattades av nämnden den 14 juni 2023. Förvaltningen mottog den sista kompletteringen från föreningen den 10 augusti 2023.

En huvudman kan även komplettera ett ärende som har överlämnats till domstolen med uppgifter. Målet kan kompletteras fram till dess att ett slutgiltigt beslut fattas. Sådana uppgifter skickar huvudmannen direkt till aktuell domstolsinstans från och med att det överklagade ärendet är överlämnat till förvaltningsrätten för prövning.

4. Är det vanligt förekommande att tiden mellan tillsyn och eventuellt beslut om återtagande av huvudmannaskap uppgår till över ett år?

Det är inte ovanligt att ett ärende som avslutas med ett beslut om återkallelse tar cirka ett år att handlägga. Det är ofta fråga om en omfattande utredning där allvarliga och/eller flera brister finns. Eftersom ett mål med tillsynen är att en huvudman ska avhjälpa påtalade brister så kan det behövas tid att komma till rätta med vissa brister. När så är rimligt utifrån lagstiftning och ett barnrättsperspektiv kan därför tiden för att vidta åtgärder vara längre eller att flera uppföljningar behöver göras i ärendet. Då det bland annat varit fråga om bristande ekonomiska förutsättningar i aktuellt ärende har det funnits skäl att invänta ett årsbokslut för år 2022 samt att se om huvudmannen klarar att fylla platserna i förskolan. En avvägning i varje enskilt ärende behöver göras avseende hur tillsynsmyndighetens utredningsansvar efterlevs utifrån barnens rätt till utbildning, bristernas art och huvudmannens vilja och förmåga att komma till rätta med bristerna i utbildningen.

### Förslag till beslut

Förvaltningen föreslår att förskolenämnden beslutar att godkänna förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på skrivelsen.

Gunilla Davidsson  
Förvaltningsdirektör  
Förskoleförvaltningen

Åsa Strand  
Avdelningschef  
Förskoleförvaltningen

## **Attesterat av**

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

<b>Namn</b>	<b>Datum</b>
Gunilla Davidsson, Förvaltningsdirektör	2023-11-06
Åsa Strand, Avdelningschef	2023-11-03