

**Handläggare**  
Carina Cronwall  
Telefon: 0850822310

**Till**  
Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd  
2020-05-28

## Stockholms stads program för att motverka hemlöshet 2020-2025

Yttrande till kommunstyrelsen

### Förslag till beslut

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det som svar på remissen.

### Sammanfattning

Remissen gäller ett förslag till program för att motverka hemlöshet i Stockholms stad 2020-2025. Programmet beskriver vilka insatser och verktyg som stadens socialtjänst kan använda till stöd för personer i processer ur hemlöshet och de förhållningssätt som ska prägla socialtjänstens arbete för att motverka hemlöshet. Programmet innehåller sex mål samt tre strategier för arbetet. Förvaltningen är positiv till programmets upplägg och struktur och ser en del förbättringar jämfört med tidigare program. Förvaltningen är oroad över risken för stora kostnadsökningar för stödboenden om programmets förhållningssätt tillämpas fullt ut i de delar som gäller vuxna med missbruk eller missbruk och omfattade psykisk ohälsa.

### Ärendets beredning

Ärendet är berett inom avdelningen för social omsorg med stöd av avdelningen för äldreomsorg och med motsvarande avdelning inom Älvsjö stadsdelsförvaltning. Ärendet tas upp i förvaltningsgruppen den 19 maj 2020 och behandlas i rådet för funktionshinderfrågor den 19 maj 2020 samt i pensionärsrådet den 20 maj 2020.

### Ärendet

Socialnämnden tog den 18 februari 2020 ställning för socialförvaltningens förslag till Stockholms stads program för att motverka hemlöshet 2020-2025. Programmet är en fortsättning på programmet mot hemlöshet 2014-2019. Handlingsplanen för socialtjänstens arbete med barnfamiljer som lever i osäkra boendeförhållanden 2017-2019 som var en bilaga till tidigare program mot hemlöshet har integrerats inom ramen för programmet.

Det nya programmet har tagits fram utifrån utvärderingar av arbetet under föregående programperiod samt utifrån erfarenhetsutbyte med representanter från socialtjänsten, ideella organisationer samt stadens bostadsbolag. Programmet beskriver hur stadens socialtjänst ska arbeta för att motverka hemlöshet, dels vilka insatser och verktyg som stadens socialtjänst kan använda till stöd för personer i processer ur hemlöshet, dels de förhållningssätt som ska prägla socialtjänstens arbete med att motverka hemlöshet. Programmet innehåller sex mål samt tre strategier för socialtjänstens arbete med att motverka hemlöshet. Stadens definition av hemlöshet föreslås förnyas språkligt, vilket inte påverkar vilka personer som bedöms befinna sig i hemlöshetssituationer. Programmet belyser vikten av löpande kunskapsutveckling i syfte att säkerställa att det stöd som erbjuds utgår från evidensbaserade metoder.

### **Synpunkter och förslag**

Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Förvaltningen är positiv till programmets struktur. Det är överskådligt och programmets mål och strategier är relevanta. Det är särskilt positivt att programmet tar upp de behov av kunskapsutveckling som finns inom området.

Socialtjänstens begränsade ansvar för bostadsanskaffning är ett komplicerat område som styrs av lagstiftning, rättspraxis och kommunal riktlinjer. Programmets uttolkning är rimlig och tydlig och bedöms kunna utgöra ett gott stöd för socialtjänsten på detta område.

Det är mycket glädjande att se att socialförvaltningen får ett uppdrag att undersöka stadsdelsförvaltningarnas behov av att upphandla boendeplatser för akuta placeringar av barnfamiljer särskilt då barn inte ska behöva byta skola eller förskola vid flytt till ett tillfälligt boende och det med detta krävs tillgång till bra lösningar inom stadens geografiska område med goda allmänna kommunikationer.

Stadens program mot hemlöshet 2014-2019 förordade att personer i olika typer av hemlöshetssituationer som utgångspunkt skulle beviljas sex månader långa biståndsbeslut. Utvärderingen av arbetet med målgruppen personer som lever i akut hemlöshet visade att denna skrivning uppfattades som problematisk och således inte efterföljdes. De huvudsakliga invändningarna mot biståndsbeslut

som löper över sex månader var att detta strider mot stadens riktlinjer för handläggning av ekonomiskt bistånd, enligt vilka rätten till bistånd ska prövas månatligen, samt att de boendelösningar som finns att tillgå i ett akut situation kan vara olämpliga under en så pass lång tidsperiod som sex månader. I programmet för perioden 2020-2025 har skrivningarna om sex månader långa biståndsbeslut därför utgått och ersatts av skrivningar som förklarar vikten av att minimera tidsperioder i akuta boendelösningar till förmån för mer stadigvarande sådana. Förvaltningen är mycket positiv till denna förändring.

Programmet gör ett tydligt ställningstagande för principerna i Bostad Först som innebär att socialtjänsten inte ska ställa krav på deltagande i behandling för vuxna med missbruk eller missbruk och omfattade psykisk ohälsa i hemlöshet för att få tillgång till en stadigvarande boendeinsats. Det varaktiga boendet är ett medel för att uppnå återhämtning inte ett mål i sig. Förvaltningen befarar att detta förhållningssätt kommer att leda till stora kostnadsökningar för placeringar i stödboende som kommer att drabba ett verksamhetsområde som redan i dag har stora problem att klara kostnaderna inom givna budgetramar.

På sidan 29 i programmet nämns att en erfarenhet från socialförvaltningens Bostad först-program är att samtliga verksamhetsområden som är i kontakt med personer i insatsen behöver fördjupa sin förståelse för modellen, till exempel genom att avstå från att reducera försörjningsstöd vid återfall i missbruk. Detta kan vara problematiskt ur ett likställighetsperspektiv. Detta bör utredas vidare.

Målgruppen hemlösa kvinnor med missbruk/beroende skulle behöva ges ett större utrymme i programmet utifrån den särskilda utsattheten där upp till 90 % regelbundet är utsatta för våld.

Gunilla Davidsson  
stadsdelsdirektör

Toni Mellblom  
avdelningschef

## **Bilagor**

Remissunderlagen finns publicerade på Meetings

## **Attesterat av**

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

| <b>Namn</b>                          | <b>Datum</b> |
|--------------------------------------|--------------|
| Gunilla Davidsson, stadsdelsdirektör | 2020-05-12   |
| Toni Mellblom, avdelningschef        | 2020-05-11   |