

Handläggare
Marie Janemar
Telefon: 0850804012

Till
Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd
2019-11-21

Remiss av Stockholms stads säkerhetsprogram 2020-2023

Remiss från kommunstyrelsen, diarienummer KS 2019/1543

Förslag till beslut

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen

Sammanfattning

I samband med budget 2019 gavs kommunstyrelsen i uppdrag att revidera Stockholms stads trygghets- och säkerhetsprogram 2018-2021. Stockholms stads säkerhetsprogram, hädanefter kallat säkerhetsprogrammet, eller endast programmet, föreslås ersätta För ett tryggare och säkrare Stockholm – Stockholms stads trygghets- och säkerhetsprogram 2018-2021. Förslaget till säkerhetsprogram föreslås gälla samtliga nämnder och bolagsstyrelser och återfinns i bilaga 1 till detta ärende. Utgångspunkten vid revideringen har varit att tydliggöra stadens höga ambition för säkerhetsfrågorna samt att anpassa verksamheten till nya omvärldsförutsättningar, lagstiftning och andra riktlinjer som finns på området. Att samla styrningen av säkerhetsfrågorna i ett stadsövergripande styrdokument utgör enligt stadsledningskontoret en förutsättning för att nå framgång i arbetet.

Bakgrund

Kommunfullmäktige antog 2018 Stockholms stads trygghets- och säkerhetsprogram 2018-2021. I stadens budget för 2019 anges att programmet ska revideras. En mängd lagstiftning styr arbetet med säkerhet på kommunal nivå. I enlighet med den överenskommelse om kommunernas krisberedskap som slutits mellan Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges kommuner och landsting (SKL) för åren 2019-2022 ska alla kommuner ha ett styrdokument för arbetet med krisberedskap som ska antas inom det första året av mandatperioden. Även det handlingsprogram för det olycksförebyggande arbetet som kommuner ska ha enligt lagen om skydd mot olyckor ska sträcka sig över en mandatperiod. Det betyder att styrdokumentet ska gälla som längst till och med den 31 december 2023.

Utöver lagstiftning och andra relevanta riktlinjer har det reviderade säkerhetsprogrammet sin bakgrund i ett föränderligt omvärldsläge parallellt med en ständig teknisk utveckling, vilket har ställt säkerhetsfrågorna i starkt fokus.

Hot- och riskbilder i samhället förändras kontinuerligt och påverkas av samhällsutvecklingen både lokalt, regionalt, nationellt och internationellt. Inom Stockholms geografiska område finns även risker och sårbarheter som är typiska för storstaden, där de som är kopplade till befolkningsmängd och befolkningstäthet, infrastruktur, sociala skillnader, folksamlingar och evenemang är särskilt framträdande. Klimatfrågorna utgör ett särskilt hot med stor påverkan på samhällets funktionalitet.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av avdelningen för strategi och internservice.

Ärendet

I förslaget till nytt säkerhetsprogram anges att stadens samlade säkerhetsarbete ska leda mot kommunfullmäktiges övergripande mål om en trygg, säker och välskött stad att bo och vistas i. Mer specifikt handlar programmet om att stadens förmåga att förutse, förebygga och motstå oönskade händelser genom hela hotskalan ska vara stark och när en oönskad händelse ändå inträffar ska staden vidta rätt åtgärder för att minimera dess konsekvenser och säkerställa en snar återgång till ordinarie verksamhet. Detta ska säkerställas genom att samtliga nämnder och bolagsstyrelser inom ramen för ordinarie planerings- och styrningsprocesser ska ange egna mål och aktiviteter som tydligt leder mot måluppfyllnad.

Säkerhetsprogrammet föreslås utöva övergripande styrning av stadens åtaganden inom ramen för Lag om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap, samt utgöra det styrdokument för arbetet med krisberedskapen som alla kommuner ska ha i enlighet med MSB:s och SKL:s överenskommelse om kommunernas krisberedskap för åren 2019-2022. Programmet innehåller dessutom övergripande samordning av det olycksförebyggande arbetet. Det innebär att säkerhetsprogrammet och Storstockholms brandförsvars handlingsprogram tillsammans utgör det handlingsprogram för olycksförebyggande arbete som staden ska ha enligt lag.

Därutöver innehåller programmet övergripande inriktning för arbetet med civilt försvar, säkerhetsskydd samt otillåten påverkan

och hot och våld mot anställda. Även arbetet med informationssäkerhet belyses övergripande i programmet.

Förslaget anger vad som ska värnas i säkerhetsarbetet och synliggör den övergripande hot- och riskbilden för staden i det säkerhetspolitiska läge som råder. Förslaget till säkerhetsprogram anger att säkerhetsarbetet ska ske samordnat och med en tydlig ansvarsfördelning så att stadens samlade resurser används i relation till de mest framträdande behoven. Det beskriver att ansvaret är tvådelat, vilket betyder att säkerhetsarbetet ska bedrivas på såväl central som lokal nivå och att ansvaret för det verksamhets- och områdesspecifika säkerhetsarbete som åvilar samtliga nämnder och bolagsstyrelser är långtgående. Nyckeln till ett effektivt säkerhetsarbete är systematik och helhetstänkande där arbetet i så stor utsträckning som möjligt integreras i stadens ordinarie styr- och ledningsmodell. I det systematiska säkerhetsarbetet ingår också att omvärldsbevakning, utvärdering, kommunikation, samverkan och geografiskt områdesansvar ska genomsyra och vara en integrerad del i arbetet samt att arbetet ska grunda sig på verksamhetspecifika risk- och sårbarhetsanalyser.

I säkerhetsprogrammet görs en uppdelning av arbetet i fem sammanlänkade fokusområden.

1. Mål för fokusområde krisberedskap
Staden står emot störningar och upprätthåller samhällsviktig verksamhet även vid svåra påfrestningar. Önskade händelser förebyggs och staden är väl förberedd att hantera och lära av de händelser som ändå inträffar. Hanteringen sker med bibehållet eller stärkt förtroende från allmänheten.
2. Mål för fokusområde civilt försvar
Stadens planering för stärkt civilförsvarsförmåga håller hög takt och bidrar till robusthet. Arbetet sker i samverkan med andra aktörer.
3. Mål för fokusområde Säkerhetsskydd och informationssäkerhet
Staden bedriver ett systematiskt och väl utvecklat säkerhetsskyddsarbete som bland annat skyddar mot terroristbrott. Vidare bedrivs ett systematiskt och riskbaserat informationssäkerhetsarbete så att stadens informationstillgångar hanteras och skyddas på ett tillfredställande sätt.

4. Mål för fokusområde förebygga olyckor
Staden bidrar till att minska antalet olyckor med påverkan på människa, miljö och egendom inom staden samt till att stadens skadekostnader minskar. Staden begränsar konsekvenserna av de olyckor som ändå inträffar.
5. Mål för fokusområde förebygga otillåten påverkan och hot och våld mot anställda
Staden motverkar hot, trakasserier och våld mot anställda. Stockholmarna känner förtroende för att stadens förtroendevalda och anställda följer gällande regler och inte låter sig otillbörligt påverkas.

För respektive område beskrivs hur stadens arbete ska bedrivas för att nå resultat.

Synpunkter och förslag

Förvaltningen är positiv till förslaget. Ett program där säkerhetsutmaningarna för staden lyfts och förslag på hur dessa utmaningar ska hanteras är viktigt. Förvaltningen vill lyfta ett par områden utifrån förslaget.

Förvaltningen har det geografiska områdesansvaret och har därmed ett långtgående ansvar för det lokala säkerhetsarbetet. Många av de frågeställningar som berörs i säkerhetsarbetet är förmodligen gemensamma för delar av eller hela Stockholms stad. Dessutom är en bra omvärldsbevakning och helhetsbild en avgörande faktor i säkerhetsarbetet. En samordning kring problembilder med mera är därför värdefull. I vissa frågor behövs också specialistkompetens för att kunna bedöma ett givet läge. I förslaget beskrivs vid flera tillfällen att kommunstyrelsen ska samordna frågor samt ge nämnder och styrelser statistik och lägesbilder på kort och lång sikt. Detta ser förvaltningen positivt på.

Som lyfts i programmet gör samhällsutmaningarnas omfattning och komplexitet att varje enskild verksamhet eller aktör ofta har begränsat handlingsutrymme att agera på egen hand. Därför är det av största vikt att det finns en väl fungerande samverkan både till vardags och i händelse av kris. Det gäller både internt mellan stadens olika verksamheter och externt med andra relevanta samhällsaktörer. Förvaltningen har i dag ett mycket gott samarbete med olika samhällsaktörer kring trygghetsfrågan. Regelbundna möten hålls på ledningsnivå samt handlägg- och enhetschefnivå. Framöver kommer även säkerhetsfrågor tas i samma forum vid behov.

Förvaltningen vill också särskilt nämna fokusområde fem. Förutom att medarbetarna i förvaltningen ska känna sig trygga att agera eller fatta beslut handlar fokusområdet i förlängningen om förtroendet för och tillit till samhället. Det sammanfattas i förslaget med att säkerhetsarbetet i stadens bedrivs för att skydda och värna individens trygghet och säkerhet, stadens funktionalitet, grundläggande värden samt miljö och egendom. Individens trygghet och säkerhet utgör kärnan i arbetet.

Denise Melin
Stadsdelsdirektör

Marie Janemar
Stabschef

Bilagor

1. Remiss av Stockholms stads säkerhetsprogram 2020-2023

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Denise Melin, Stadsdelsdirektör	2019-11-08
Marie Janemar, Avdelningschef	2019-11-06