

Handläggare
Susanne Rydberg-Lif
Telefon: 0850805097**Till**
Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd
2020-11-26

Remiss av Socialstyrelsens författningsförslag i rapporten-Att göra anmälningar som gäller barn sökbara

Remiss från kommunstyrelsen

Förslag till beslut

Stadsdelsnämnden godkänner förvaltningens svar på remissen och överlämnar det till kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Socialstyrelsen fick i regleringsbrevet för 2018 i uppdrag att analysera de rättsliga förutsättningarna för socialtjänstens behandling av personuppgifter vid anmälningar avseende barn som inte leder till utredning. I lagen (2001:454) om behandling av personuppgifter inom socialtjänsten (SoLPuL) får inte socialnämnden sammanställa ett register över anmälningar som gäller barn och som inte har lett till någon utredning eller tillhör ett pågående ärende. Samtidigt ska, vid en anmälan om oro, tidigare inkomna anmälningar som rör aktuellt barn beaktas vid bedömning om att inte inleda utredning. Socialstyrelsen konstaterar i rapporten att regelverket är svårtolkat och inkonsekvent då sökbarheten är avhängigt om det finns en personakt eller inte.

Socialstyrelsen föreslår att ett nytt undantag ska införas i SoLPuL som möjliggör den sammanställning som finns idag inom många kommuner i en så kallad kronpärm. Förvaltningen anser att Socialstyrelsens förslag på förändringar av de regler som styr hanteringen av orosanmälningar som inte leder till utredning är mycket bra.

Bakgrund

Socialstyrelsen fick i regleringsbrevet för 2018 i uppdrag att analysera de rättsliga förutsättningarna för socialtjänstens behandling av personuppgifter vid anmälningar avseende barn som inte leder till utredning. I uppdraget ingick även att lämna förslag på de författningsändringar som är nödvändiga för att hålla anmälningar avseende barn sökbara. I författningsförslaget har en

avvägning gjorts vad gäller barns behov av skydd, intrång i den personliga integriteten och behov av sekretess.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom Avdelningen för barn och unga, Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltning.

Ärendet

Socialnämnden har ett omfattande ansvar att uppmärksamma och skydda barn som far illa. Det är idag möjligt att dokumentera anmälningar och förhandsbedömningar, som inte leder till en utredning, i en befintlig akt eller på eller i anslutning till den inkomna anmälan. Handlingar med beslut om att inte inleda utredning, och som inte tillförs en befintlig personakt, ska diarieföras. I praktiken gör många kommuner det genom att sätta in handlingarna i kronologisk ordning i en pärm. I SoLPuL får inte socialnämnden sammanställa ett register över anmälningar som gäller barn och som inte har lett till någon utredning eller tillhör ett pågående ärende. Samtidigt ska, vid en anmälan om oro, tidigare inkomna anmälningar som rör aktuellt barn beaktas vid bedömning om att inte inleda utredning. Det innebär att det behöver göras en sökning i den kronologiska pärmerna efter tidigare anmälningar som inte lett till utredning. Den som söker i den kronologiska pärmerna får då ta del av integritetskänslig information rörande andra personer.

Det finns i SoLPuL ett antal undantag från förbudet att upprätta register som innehåller känsliga personuppgifter. Inget undantag ger socialnämnden en möjlighet att sammanställa register över anmälningar som inte lett till en utredning. Socialstyrelsen konstaterar i rapporten att regelverket är svårtolkat och inkonsekvent då sökbarheten är avhängigt om det finns en personakt eller inte.

Socialstyrelsen föreslår att ett nytt undantag ska införas i SoLPuL som möjliggör den sammanställning som finns idag inom många kommuner i en så kallad kronpärm. Undantaget bör omfatta anmälan, bedömning om omedelbart skydd och förhandsbedömning om att inte inleda utredning. Socialstyrelsen anser att regleringen är proportionerlig utifrån ett barnskyddsperspektiv och utifrån integritetsaspekter så som privat- och familjeliv. Vid konflikter mellan olika rättigheter ska barnets bästa användas som en vägledning. Enligt Socialstyrelsens etiska råd väger barnskyddet betydligt tyngre än den personliga integriteten. Socialnämnden skulle, med ett möjliggörande till en legitim sammanställning, få

verktyg för att kunna identifiera fler barn som behöver nämndens stöd och skydd.

Socialstyrelsens förslag utifrån avvägningar avseende barns behov av skydd, intrång i den personliga integriteten och behov av sekretess är följande:

- Anmälningar som gäller barn och alla uppgifter i anmälningarna ska kunna sparas på ett sökbart sätt. Anmälningar gällande unga över 18 år finns det inget starkt behov av att spara på ett sökbart sätt.
- Utöver anmälningarna behöver förhandsbedömningen och alla uppgifter i förhandsbedömningen sparas på ett sökbart sätt.
- Bestämmelserna i förordningen (2001:637) om behandling av personuppgifter inom socialtjänsten (SoLPuLF), reglerar tillåtna ändamål för personuppgiftsbehandling och bör inkludera förhandsbedömning. Tillåtna sökbegrepp ska då vara namn, person- eller samordningsnummer.
- Det bör vara en gallringsfrist på tre år för sammanställningar över anmälningar och förhandsbedömningar. Om en ny anmälan som inte leder till utredning förs in i sammanställning, bör det inte leda till att gallringsfristen för en befintlig akt förlängs.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen anser att Socialstyrelsens förslag på förändringar av de regler som styr hanteringen av orosanmälningar som inte leder till utredning, är mycket bra. Förvaltningen håller med Socialstyrelsen om att nuvarande regelverk är svårtolkat och inkonsekvent. Då en orosanmälan inkommer är det nödvändigt att kunna ta i beaktande tidigare inkomna anmälningar om oro, för att få en helhetsbild av barnets situation. Att se tidigare anmälningar som inte lett till utredning ska inte vara avhängigt om det finns en personakt eller inte.

Förvaltningen håller även med Socialstyrelsen om att det kan finnas skäl till att en anmälan, som ej lett till utredning, dokumenteras i en befintlig akt och inte endast i en sammanställning, trots att det kan innebära att gallringsfristen förlängs. Skälet kan vara att anmälan tillsammans med tidigare uppgifter i personakten kan visa på att ett barn är i behov av stöd och hjälp. Förvaltningen anser slutligen att de förslag som lämnas i rapporten är bra och utgår från barns behov av skydd med hänsyn till sekretess och den personliga integriteten.

Susanna Halldin Olsson
Stadsdelsdirektör

Andrea Hormazabal
Avdelningschef

Bilagor

1. Att göra anmälningar som gäller barn sökbara,
Socialstyrelsen
2. Remissbrev, 2020-10-20

Attesterat av

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

Namn	Datum
Susanna Halldin Olsson, Stadsdelsdirektör	2020-11-04
Andrea Hormazabal, Avdelningschef	2020-11-03