

## Utlåtande Rotel I (Dnr 2017/000966)

### Etablera fler bryggbad i Stockholm

Motion (2017:38) av Johan Nilsson (M)

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.  
Motionen besvaras med hänvisning till vad som sägs i utlåtandet.

**Föredragande borgarrådet Karin Wanngård** anför följande.

#### Ärendet

Johan Nilsson (M) beskriver i en motion till kommunfullmäktige att Stockholm är en fantastisk stad med närhet till vatten och goda möjligheter att bada. Nilsson anser att utbudet av badplatser skulle kunna vara än större, med tanke på de stora ytor som gränsar till vatten. Därmed skulle trycket på de befintliga baden minska. Vidare anser han att bryggbad är ett ekonomiskt fördelaktigt alternativ till strandbad eller bassängbad.

Johan Nilsson föreslår att kommunfullmäktige beslutar att ge berörda nämnder i uppdrag att utreda platser för möjliga etableringar av fler bryggbad.

#### Beredning

Ärendet har remitterats till Stadsledningskontoret, Fastighetsnämnden, Exploateringsnämnden, Idrottsnämnden, Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd, Skärholmens stadsdelsnämnd, Östermalms stadsdelsnämnd och Stockholms Stadshus AB, som i sin tur remitterat vidare till dotterbolaget Stockholms Hamn AB. Fastighetsnämnden avstår från att svara på remissen då nämnden inte äger någon mark att etablera bryggbad på. Exploateringskontoret har inkommit med ett kontorsyttrande.

*Stadsledningskontoret* konstaterar att planeringsinriktningen i förslaget till ny översiktsplan för Stockholm är att stadens vattenrum ska värnas och tillgängliggöras. På lämpliga platser ska förutsättningar för större aktivitet i och omkring vattnet utvecklas och staden arbetar kontinuerligt med att inrätta och utveckla stadens badplatser.

*Exploateringskontoret* hänvisar till idrottsnämndens yttrande.

*Idrottsnämnden* har granskat remissen utifrån nämndens uppdrag att ansvara för fritidsbåtsfrågor i staden och bedömer att det är viktigt att kommande föreslagna platser inte väljs om de ligger i direkt anslutning till en befintlig fritidsbåtshamn.

*Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd* är positiv till förslaget om att öka utbudet av badplatser för att dels minska trycket på befintliga bad och dels skapa bättre tillgänglighet för fler besökare, men framhåller att en av kommunen anlagd badplats kräver en omfattande kontrollverksamhet samt drift och underhåll, exempelvis måste bottenrensning ske inför varje ny säsong.

*Skärholmens stadsdelsnämnd* är positiv till förslaget att nyttja möjligheten till bad i Stockholm bättre och instämmer med förslagsställaren att det är billigare att bygga ett bryggbad än ett strandbad.

*Östermalms stadsdelsnämnd* är positiv till förslaget att nyttja möjligheten till bad i Stockholm bättre och instämmer med förslagsställaren att det är billigare att bygga ett bryggbad än ett strandbad.

*Stockholms Stadshus AB* anser att det är angeläget att staden har badplatser som möter invånarnas behov vad gäller både kvalitet och tillgänglighet, men instämmer med Östermalms stadsdelsnämnd om att driften för strandbad och bryggbad kostar ungefär lika mycket och betonar att vid förslag på nya etableringar som kan påverka Stockholms Hamns verksamhet måste bolaget kontaktas och involveras i kommande utredningar.

## Mina synpunkter

Jag delar motionärens uppfattning om att Stockholms närhet till vatten är en fantastisk tillgång och det är viktigt att stärka tillgängligheten till stadens vatten för stockholmare och besökare i staden. Det är också något som slås fast i den nya översiktsplanen att planeringsinriktningen är att Stockholms vattenrum ska värnas och tillgängliggöras. Däremot faller ansvaret för anläggandet av bryggbad inom respektive stadsdelsnämnds ansvar, avseende anläggning och drift. Det står med andra ord stadsdelsnämnderna fritt att analysera lämpliga platser för bad i stadsdelen. För att ytterligare fokusera på

frågan lades ett uppdrag i budget för 2018 att berörda nämnder ska upprätta en handlingsplan för fler strandbad i Stockholm. Förhoppningsvis kan ytterligare steg tas mot tillgängliggörandet av Stockholms vatten.

#### Bilagor

1. Reservationer m.m.
2. Motionen
- 3.

**Borgarrådsberedningen** tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

**Reservation** anfördes av borgarråden Joakim Larsson och Cecilia Brinck (båda M) enligt följande.

Vi föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Motion (2017:38) om att etablera fler bryggbad i Stockholm av Johan Nilsson (M) bifalls.
2. Därutöver anføres följande.

Stockholm är en fantastisk stad med närhet till vatten och goda möjligheter att bada i både större och mindre sjöar. Vattenkvaliteten är mestadels god och under somrardagarna är det många besökare vid stadens badplatser.

I Stockholm finns det idag ungefär 30 stycken strandbad. Under härliga somrardagar är det väldigt många besökare på våra badplatser, samtidigt som våra sjöar utan problem kan ta emot fler badande. Exempelvis finns en fin brygga nedanför Herrängens Gård i Långsjön som kostade cirka 200 000 kronor. Det ska jämföras med att anlägga ett strandbad som kostar flera miljoner kronor och kräver ganska mycket årligt underhåll.

Både våra insjöar och så klart flera ställen runt Mälaren kan förses med bryggor som möjliggör badande. Bryggorna ska ses som ett komplement till de fantastiska strandbad staden har där det ofta finns mer faciliteter och bättre tillgänglighet. Genom att bygga fler bryggbad och därmed erbjuda fler badplatser i Stockholm kan stockholmarna ges än bättre möjligheter till rekreation och njutning under sommaren.

**Kommunstyrelsen** delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Motionen besvaras med hänvisning till vad som sägs i utlåtandet.

Stockholm den 30 maj 2018

På kommunstyrelsens vägnar:  
KARIN WANNGÅRD

*Ulrika Gunnarsson*

**Reservation** anfördes av Anna König Jerlmyr, Joakim Larsson, Cecilia Brinck, Dennis Wedin och Johanna Sjö (alla M) och Lotta Edholm (L) med hänvisning till Moderaternas reservation i borgarrådsberedningen.

**Ersättaryttrande** gjordes av Karin Ernlund (C) och Erik Slottner (KD) med hänvisning till Moderaternas reservation i borgarrådsberedningen.

## Remissammanställning

### Ärendet

Johan Nilsson (M) beskriver i en motion till kommunfullmäktige att Stockholm är en fantastisk stad med närhet till vatten och goda möjligheter att bada. Nilsson anser att utbudet av badplatser skulle kunna vara än större, med tanke på de stora ytor som gränsar till vatten. Därmed skulle trycket på de befintliga baden minska. Vidare anser han att bryggbad är ett ekonomiskt fördelaktigt alternativ till strandbad eller bassängbad.

Johan Nilsson föreslår att kommunfullmäktige beslutar att ge berörda nämnder i uppdrag att utreda platser för möjliga etableringar av fler bryggbad.

### Beredning

Ärendet har remitterats till Stadsledningskontoret, Fastighetsnämnden, Exploateringsnämnden, Idrottsnämnden, Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd, Skärholmens stadsdelsnämnd, Östermalms stadsdelsnämnd och Stockholms Stadshus AB, som i sin tur remitterat vidare till dotterbolaget Stockholms Hamn AB. Fastighetsnämnden avstår från att svara på remissen då nämnden inte äger någon mark att etablera bryggbad på. Exploateringskontoret har inkommit med ett kontorsyttrande.

### Stadsledningskontoret

**Stadsledningskontorets** tjänsteutlåtande daterat den 15 januari 2017 har i huvudsak följande lydelse.

Enligt Stockholms stads vision 2040 är Stockholm en av världens vackraste städer med en unik kombination av storstadsmiljö och närhet till natur och vatten.

Stadsledningskontoret konstaterar att planeringsinriktningen i förslaget till ny översiktsplan för Stockholm är att stadens vattenrum ska värnas och tillgängliggöras. På lämpliga platser ska förutsättningar för större aktivitet i och omkring vattnet utvecklas.

Stadsledningskontoret konstaterar att staden kontinuerligt arbetar med att inrätta och utveckla stadens badplatser.

I enlighet med kommunfullmäktiges budget 2018 ska exploateringsnämnden tillsammans med miljö- och hälsoskyddsnämnden och i samråd med idrottsnämnden och berörda stadsdelsnämnder upprätta en handlingsplan för fler

nya offentliga strandbad i staden. Arbetet ska knytas till stadens arbete med god vattenstatus och samordnas med vattenprovtagning.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige anse motionen besvarad med vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

## **Exploateringskontoret**

**Exploateringskontorets** tjänsteutlåtande daterat den 18 januari 2018 har i huvudsak följande lydelse.

Exploateringskontoret har inga ytterligare synpunkter på rubricerat ärende, utan hänvisar i övrigt till idrottsnämndens yttrande.

## **Idrottsnämnden**

**Idrottsnämnden** beslutade vid sitt sammanträde den 17 oktober 2017 följande.

Som svar på remissen hänvisar idrottsnämnden till förvaltningens tjänsteutlåtande.

*Reservation* anfördes av Bo Sundin m.fl. (alla M) och Mikael Valier (KD), *bilaga 1*.

*Ersätтарыttrande* gjordes av Mathias Mellgren (C) som hänvisade till reservation anförd av Moderaterna och Kristdemokraterna.

**Idrottsförvaltningens** tjänsteutlåtande daterat den 29 augusti 2017 har i huvudsak följande lydelse.

Idrottsförvaltningen ser det generellt som positivt att det tillskapas fler badmöjligheter för stockholmarna. De befintliga baden, oavsett om det är bryggor, klippor eller strandbad, är mycket välbesökta och till viss del överfyllda varma somrardagar. Vid ett eventuellt inrättande av fler bryggbad kommer kostnaderna för både anläggande och drift att belasta respektive stadsdelsnämnds budget. Idrottsförvaltningen anser därför det är rimligt att respektive stadsdelsnämnd ansvarar för utredning av lämpliga platser inom sin stadsdel.

Idrottsförvaltningen har därmed granskat remissen utifrån nämndens uppdrag att ansvara för fritidsbåtsfrågor i staden. Det är enligt förvaltningens bedömning viktigt att kommande föreslagna platser inte väljs om de ligger i direkt anslutning

till en befintlig fritidsbåtshamn. Vidare är det av vikt att respektive bryggbad förses med bojar och säkerhetslinor som tydligt markerar badområdets gränser. Om det väljs för ändamålet lämpliga platser och de förses med säkerhetsutrustning, har idrottsförvaltningen inget att erinra mot att fler bryggbad anläggs i staden.

## **Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd**

**Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 23 november 2017 följande.

Stadsdelsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen från kommunstyrelsen.

*Reservation* anfördes av Elisabeth Bäckström m.fl. (alla M), Helen Jäderlund Eckardt (L), Bertil Pelland (C) Carina Franke (KD) som yrkade på att motionen ska bifallas i sin helhet.

**Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 24 oktober 2017 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser att tillgången till stadens stränder och sjöar är särskilt viktig i en tät storstadsmiljö som Stockholm. I förslaget till ny översiktsplan för Stockholm anges som en planeringsinriktning att stadens vattenrum, kanaler, sjöar och vattendrag ska värnas och tillgängliggöras. På lämpliga platser ska förutsättningar för större aktivitet i och omkring vattnet utvecklas.

Anlagda bad omfattas av bestämmelserna i Badvattenförordningen (2008:218) som är meddelade med stöd av 5 och 9 kap i Miljöbalken. Det är den svenska implementeringen av EU:s Badvattendirektiv tillsammans med Havs- och vattenmyndighetens föreskrifter, HVMFS 2012:14.

Det är stadsdelsnämnden som ansvarar för vattenprovtagning, drift och underhåll av anlagda strandbad/bryggbad inom stadsdelsområdet. Ett bad klassas som EU-bad om det utnyttjas av ett stort antal badande, i genomsnitt ca 200 personer per dag. Inför varje badsäsong ska en kontrollplan utarbetas för planering av vattenprovtagning. Så snart ett badvattenprov analyseras och får bedömningen otjänligt, ska det vid badplatsen sättas upp information om detta och skyltas med avrådan från bad.

Varje EU-bad ska också ha en badvattenprofil. Det är en beskrivning av badplatsen med information om bland annat, bedömning av potentiella föroreningskällor, risk för algblomning, utbredning av cyanobakterier eller alger/makroalger, samt åtgärder som vidtagits. De möjliga föroreningskällor som kan påverka ett badvattens kvalitet ska anges på en karta. Badvattenprofilen ska rapporteras till webbplatsen *Badplatsen*.

Förvaltningen är positiv till förslagsställarens förslag om att öka utbudet av badplatser för att dels minska trycket på befintliga bad och dels skapa bättre tillgänglighet för fler besökare. Förvaltningen vill dock framhålla att en av kommunen anlagd badplats kräver en omfattande kontrollverksamhet samt drift och underhåll, exempelvis måste bottenrensning ske inför varje ny säsong. Detta gäller oavsett om det är ett anlagt strandbad eller exempelvis konsolbryggor med badstegar.

## **Skärholmens stadsdelsnämnd**

**Skärholmens stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 14 december 2017 följande.

Stadsdelsnämnden beslutar att lämna förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

*Reservation* anfördes av Elisabeth Johnson m.fl. (alla M) och Erik Sihlberg (C), *bilaga 1*.

**Skärholmens stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 8 november 2017 har i huvudsak följande lydelse.

I stadens budget för 2018 har exploateringsnämnden fått i uppdrag att tillsammans med miljö- och hälsoskyddsnämnden och i samråd med idrottsnämnden och berörda stadsdelsnämnder upprätta en handlingsplan för fler nya offentliga strandbad i staden. Förvaltningen menar att förslaget om fler bryggbad kan komplettera exploateringsnämndens befintliga uppdrag.

Förvaltningen är positiv till förslaget att nyttja möjligheten till bad i Stockholm bättre, i takt med att staden växer och trycket på befintliga badplatser ökar.

Inom Skärholmens stadsdelsområde finns idag tre officiella badplatser; Sättrastrandsbadet, Mälarhöjdsbadet och Johannesdalsbadet. Samtliga sköts av stadsdelsförvaltningen. De två förstnämnda är försedda med bryggor och klassade som EU-bad då de har en besöksfrekvens på över 200 besökare per dag under badsäsong. Johannesdalsbadet i Vårberg är i dagsläget inte bryggförsedd och föreslås som mest lämplig för utbyggnad med brygga, snarare än att nyanlägga specifika bryggbad i området.

I anslutning till Johannesdalsbadet pågår stadsutvecklingsprojektet Fokus Skärholmen genom detaljplanerna Söderholmen, Vårbergstoppen och Vårbergsvägen. Om stadsbyggnadsplanerna genomförs och badet byggs ut med brygga är det rimligt att förvänta sig att besöksfrekvensen ökar under såväl badsäsongen som övriga året. När strandbad kompletteras med bryggor ökar även



användandet utanför badsäsongen genom exempelvis sportfiske och som landstigningsplats för långfärdsskridskoåkning.

En ökad besöksfrekvens ställer högre krav på anläggningen vad gäller infrastruktur, drift och underhåll. Badet behöver utvecklas med

- Toalett i anslutning till badplatsen under badsäsong.
- Förstärkt tillgång till skräpkorgar.
- Räddningsutrustning tillgänglig året om.
- Enkel tillgång för utryckningsfordon.

Nyanläggning av officiella kommunalt förvaltade badplatser kräver utöver ovanstående åtgärder följande:

- Bottenundersökning samt eventuella åtgärder för att iordningsställa botten.
- Sedimentprovtagning.
- Minst 2 års provtagningsserie av vattenkvalitet för fastställande av badvattenkvaliteten.

En utveckling av Johannesdalsbadet till EU-bad med brygga skulle kunna genomföras inom ramen för den stadsutveckling som sker inom detaljplan Söderholmen, med investeringsmedel avsatta till allmän platsmark. I kvalitetsprogrammet för allmän platsmark för det aktuella området föreslås en utökning av badet och satsningar på parkområdet runt badet för att öka standarden och möjliggöra ett högre besöksstryck än vad badet och området har idag. En utveckling av Johannesdalsbadet skulle dock innebära högre drift- och underhållskostnader för förvaltningen, vilket behöver beaktas.

## **Östermalms stadsdelsnämnd**

**Östermalms stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 26 oktober 2017 att remissen besvaras med förvaltningens tjänsteutlåtande.

**Östermalms stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 5 oktober 2017 har i huvudsak följande lydelse.

I stadens budget för 2018 har exploateringsnämnden fått i uppdrag att tillsammans med miljö- och hälsoskyddsnämnden och i samråd med idrottsnämnden och berörda stadsdelsnämnder upprätta en handlingsplan för fler nya offentliga strandbad i staden.

Förvaltningen är positiv till förslaget att nyttja möjligheten till bad i Stockholm bättre, i takt med att staden växer och trycket på befintliga badplatser större. Förvaltningen instämmer med förslagsställaren att det är billigare att bygga ett bryggbad än ett strandbad. Nackdelen med bryggbad är dock att tillgängligheten för barn och personer med funktionsnedsättning är sämre. Till skillnad från

förslagsställaren är förvaltningens erfarenhet att driften för ett strandbad och ett bryggbad kostar ungefär lika mycket.

Inom Östermalms stadsdelsområde finns det idag två strandbad, ett i Ekhagen och ett vid Brunnsviken, där stadsdelsförvaltningen ansvarar för driften. Det finns inga bryggbad inom stadsdelsområdet i dagsläget, däremot planeras det för två bryggbad i stadsutvecklingsområdet Norra Djurgårdsstaden, ett i etapp Kolkajen och ett i etapp Södra Värtan. Utöver dessa är Djurgårdsbrunnskanalen en möjlig plats för ett bryggbad på mark som stadsdelsnämnden har rådighet över, kanalen är dock relativt smal och hårt trafikerad av båtar.

## **Stockholms Stadshus AB**

**Stockholms Stadshus AB:s** yttrande daterat den 21 december 2017 har i huvudsak följande lydelse.

### **Underremiss**

#### ***Stockholms Hamn AB:s remissvar har i huvudsak följande lydelse:***

Stockholm är en stad på vatten med fantastiska möjligheter för rekreation längs kajer och strandlinjer för såväl Stockholmare som besökare. Tillgången till badplatser i centrala delar av staden ökar Stockholms attraktivitet och är något som bör bevaras och utvecklas.

Inom hamnområdet råder dock ett allmänt badförbud som är upprättat ur sjösäkerhetssynpunkt, med badförbud inom hamnområdet samt i närheten av markerade kablar. Badförbudet gäller dock inte vid friluftsbad som anordnats av kommunen samt 10 meter ut från ett antal strandlinjer som finns utpekade.

Bolaget ser att det är önskvärt att eventuella nya bryggbad tar hänsyn till det allmänna badförbudet och således inryms inom 10 meter från de utpekade strandlinjerna. Nya bryggbad måste dock bedömas utifrån säkerheten vid badplatsen och den trafik som bedrivs i området. I vissa fall är strandlinjerna belägna i anslutning till allmän farled. Ett exempel är att under ombyggnaden av Karl-Johanslussen är enda vägen in i Mälaren via Hammarbyslussen, vilket innebär ökad trafik i Årstaviken.

Det finns idag anlagda bryggor som fungerar som bad i t.ex. Marievik, som inte anordnats som bad genom kommunen. De strider därför mot det allmänna badförbudet inom hamnområdet. Dessa bryggor bör ses över för att öka tydligheten gentemot allmänheten.

### **Koncernledningens synpunkter**

Koncernledningen anser att det är angeläget att staden har badplatser som möter invånarnas behov vad gäller både kvalitet och tillgänglighet. I enlighet med kommunfullmäktiges budget för 2018 har stadsdelsnämnderna ansvar för stadens

strandbad och arbetet med att rusta upp och tillgänglighetsanpassa stadens badplatser ska fortgå.

I motionen lyfts fram att både investeringsutgifterna och underhållskostnaderna för bryggbad är begränsade i jämförelse med bassängbad och strandbad. Koncernledningen har tagit del av Östermalms stadsdelsnämnds synpunkter på motionen. De är positiva till förslaget om att nyttja möjligheterna till bad bättre, men ser dock att driften för strandbad och bryggbad kostar ungefär lika mycket.

Stockholms Hamn poängterar att nya bryggbad bör ta hänsyn till det allmänna badförbudet och bedömas utifrån både säkerhet och den trafik som bedrivs i området, vilket koncernledningen instämmer i. Vid förslag på nya etableringar som kan påverka Stockholms Hamns verksamhet vill koncernledningen betona att bolaget måste kontaktas och involveras i kommande utredningar.

## Reservationer m.m.

### Idrottsnämnden

*Reservation* anfördes av Bo Sundin m.fl. (alla M) och Mikael Valier (KD), enligt följande.

1. Att tillstyrka motionen
2. Att därutöver anför följande:

Stockholm är en stad med närhet till vatten och goda möjligheter att bada i både större och mindre sjöar. Stockholm har cirka 30 stycken strandbad med goda faciliteter för besökaren. I takt med att Stockholm växer ökar dock trycket på befintliga badplatser och det är inte alltid lätt att få plats. Vissa av badplatserna ligger en bit från kollektiva färdmedel vilket gör att många väljer att åka bil till trånga och fullbelagda parkeringsområden. Att anlägga strandbad är dock en kostsam process och måste ställas i relation till andra av stadens investeringar. Framtida driftkostnader måste beaktas. Ett enklare sätt att tillgängliggöra fler badplatser är att etablera fler bryggbad i Stockholm. Investeringen per brygga uppgår oftast till mindre än en halv miljon kronor och underhållskostnaderna är mer begränsade. Driftkostnaden för ett bryggbad är obefintlig i jämförelse med att driva bassängbad eller mer avancerade strandbad. Självklart behövs alla sorters bad, men fler bryggbad som ett komplement ger ett större utbud av badmöjligheter i staden. Det finns flera platser både runt Mälaren i västerort och i söderort, samt vid våra insjöar som skulle kunna förses med bryggbad. Genom att erbjuda fler badplatser i Stockholm förstärker vi stadens attraktivitet och ger stockholmarna än bättre möjligheter till rekreation och njutning under sommaren. Därför vill vi ge berörda nämnder i uppdrag att utreda platser för möjliga etableringar av fler bryggbad i Stockholm. Genom att erbjuda fler badplatser i Stockholm förstärks stadens attraktivitet och stockholmarna får än bättre möjligheter till rekreation och njutning under sommaren. Därför ska berörda nämnder ges i uppdrag att utreda platser för möjliga etableringar av fler bryggbad i Stockholm.

### Skärholmens stadsdelsnämnd

*Reservation* anfördes av Elisabeth Johnson m.fl. (alla M) och Erik Sihlberg (C) enligt följande.

Se under Idrottsnämnden.