

Utlåtande Rotel I + IV (Dnr KS 2018/1451)

**Revidering av regler för intagning och plats i
förskola och pedagogisk omsorg i Stockholms stad
Minoritetsåterremiss från kommunfullmäktige den 17
december 2018**

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Som svar på kommunfullmäktiges minoritetsåterremiss hänvisas till vad som anförts i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
2. Förslag till Reviderade regler för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg i Stockholms stad, bilaga 2 till utlåtandet, godkänns och ska följas av samtliga huvudmän oavsett regiform fr.o.m. 1 februari 2019.
3. Utbildningsnämnden ska uppdatera stadens riktlinjer för fristående förskola och pedagogisk omsorg i enlighet med förslaget om reviderade regler för intagning och plats i förskolan.
4. Paragrafen justeras omedelbart.

Föredragande borgarråden Anna König Jerlmyr och Lotta Edholm
anför följande.

Ärendet

Stadsledningskontoret föreslår att regler för intagning och plats i förskola och pedagogiska omsorg i Stockholms stad revideras. Syftet med förändringen är att återgå till tidigare regler där barn till föräldralediga med annat barn ges rätt till plats i förskola om max 30 timmar per vecka. Förändringen föreslås för att förskolorna ska ges goda förutsättningar att bedriva en verksamhet med hög

pedagogisk kvalitet där barnen tillförsäkras en trygg omsorg i en stimulerande miljö. Förändringen av reglerna bidrar även till att förbättra arbetssituationen för medarbetare i förskolan.

Ärendet om regler för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg i Stockholms stad behandlades vid Stockholms kommunfullmäktiges sammanträde måndagen den 17 december 2018. Kommunfullmäktige beslutade att återremittera ärendet med stöd av reglerna om minoritetsåterremiss. Ärendet har återremitterats i syfte att få en allsidig behandling där även ytterstadens stadsdelsnämnder och fristående aktörer bjuds in att lämna sina synpunkter på förslaget.

Beredning efter minoritetsåterremiss

Ärendet har efter kommunfullmäktiges minoritetsåterremiss beretts av stadsledningskontoret i samråd med utbildningsförvaltningen.

Stadsledningskontoret anser att beslutet är väl underbyggt och poängterar att förslaget om reviderade regler innebär en återgång till tidigare regler gällande vistelsetiden i förskolan för barn till föräldralediga. Utöver formell remissrunda har dialog förts löpande med stadsdelsnämnder och fristående aktörer i frågan.

Beredning före minoritetsåterremiss

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret och remitterats till utbildningsnämnden, Bromma stadsdelsnämnd, Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd, Kungsholmens stadsdelsnämnd, Kommunal Stockholm och Lärarförbundet Stockholm.

Utbildningsnämnden konstaterar att förslaget innebär att barn med nyfött syskon kan ta del av en stor del av den pedagogiska verksamheten på förskolan, samt att det är bra för planeringen att förläggningen av tiden regleras terminsvis. Nämnden bedömer också att förslaget ger en ökad administration för verksamheterna samt att avsteg från 30 timmar bör medges mycket restriktivt.

Bromma stadsdelsnämnd ser positivt på förslaget och menar att det kommer förbättra arbetssituationen för medarbetarna i förskolan samt ge bättre förutsättningar för planering och därmed öka kvalitén på verksamheten.

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd anser att förslaget kommer stärka förutsättningarna för en god pedagogisk kvalitet och på sikt leda till en

förbättrad arbetssituation. Nämnden anser att tiderna för lämning och hämtning på förskolan skulle kunna begränsas ytterligare.

Kungsholmens stadsdelsnämnd har inget att erinra emot förslaget.

Kommunal Stockholm län har inget att erinra emot förslaget.

Läraryrket Stockholm understryker vikten av en förskola med hög kvalitet och anser att när reformen om heltid i förskolan genomfördes fanns inte förutsättningar att upprätthålla kvalitén och därmed är en återgång till tidigare regler nödvändig.

Våra synpunkter

På kommunfullmäktiges sammanträde den 17 december 2018 begärde Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Feministiskt initiativ att med stöd av reglerna om minoritetsåterremiss återremittera ärendet gällande revidering av Regler för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg i Stockholms stad. Oppositionen efterfrågade en allsidig behandling där även ytterstadens stadsdelsnämnder och fristående aktörer bjuds in att lämna sina synpunkter på förslaget. En fråga som vi gärna svarar på.

Behandlingen av ärendet har varit adekvat och allsidigt givet att det aplock av stadsdelsnämnder som besvarat remissen utgår från varierande delar av staden och att utbildningsnämnden, som har en samordnande funktion för frågor angående förskoleverksamhet, har besvarat remissen. Förslaget om de reviderade riktlinjerna innebär att barn till föräldralediga får tillgång till förskolan 30 timmar i veckan och att vistelsetiden regleras så att barnen därmed får möjlighet att delta i den pedagogiska verksamheten på förskolan. För vidare redovisning hänvisar vi till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Bilaga

1. Reservationer m.m.
2. Förslag till reviderade regler för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg i Stockholms stad

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden Karin Wanngård, Olle Burell, Emilia Bjuggren och Jan Valeskog (alla S) och borgarrådet Clara Lindblom (V) enligt följande.

Vi föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande

1. Att i första hand att återremittera ärendet i syfte att inhämta synpunkter enligt KFs beslut
2. Att i andra hand att avslå förslag till beslut
3. Att därutöver anföra följande:

Förslaget att kringskära barns möjligheter att delta i förskolans pedagogiska verksamhet för att de har ett nyfött syskon har beretts på ett oacceptabelt sätt.

I en förändring som på ett så ingripande sätt berör verksamheter och familjer i hela staden anser vi att samtliga stadsdelsnämnder tillika fristående aktörer borde givits tillfälle att yttra sig om.

Enbart tre av fjorton stadsdelsnämnder har erhållit remissen, Bromma, Hägersten-Liljeholmen och Kungsholmen. Det betyder att samtliga ytterstadsdelsnämnder inte getts möjlighet att yttra sig gällande förskolans kompensatoriska betydelse, trots att det sannolikt är där den kompensatoriska faktorn är som störst och viktigast. Remisstiden var dessutom så kort att de nämnderna var tvungna att ansöka om anstånd för att hinna svara. Därutöver har inga fristående huvudmän fått remissen.

Med den bakgrunden återremitterades ärendet den 17 december av kommunfullmäktige, i syfte att få en allsidig behandling där även ytterstadens stadsdelsnämnder och fristående aktörer bjuds in att lämna sina synpunkter på förslaget. Det är därför uppseendeväckande att ärendet redan nu kommer tillbaka utan att ytterligare synpunkter hämtats in från stadsdelsnämnderna eller fristående aktörer. Det är uppenbart att högerstyret i Stockholm varken har intresse eller vilja att lyssna till förskolornas huvudmän utan istället pressar igenom politik som är utformad efter ideologiska skygglappar.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Som svar på kommunfullmäktiges minoritetsåterremiss hänvisas till vad som anförts i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.
2. Förslag till Reviderade regler för intagning och plats i förskola och pedagogiska omsorg i Stockholms stad, bilaga 2 till utlåtandet, godkänns och ska följas av samtliga huvudmän oavsett regiform fr.o.m. 1 februari 2019.
3. Utbildningsnämnden ska uppdatera stadens riktlinjer för fristående förskola och pedagogisk omsorg i enlighet med förslaget om reviderade regler för intagning och plats i förskolan.
4. Paragrafen justeras omedelbart.

Stockholm den 16 januari 2019

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNA KÖNIG JERLMYR

Lotta Edholm

Mats Larsson

Reservation anfördes av Karin Wanngård, Olle Burell och Emilia Bjuggren (alla S) och Clara Lindblom och Rikard Warlenius (båda V) med hänvisning till Socialdemokraternas och Vänsterpartiets gemensamma reservation i borgarrådsberedningen.

Ersättaryttrande gjordes av Sissela Nordling Blanco (Fi) med hänvisning till Socialdemokraternas och Vänsterpartiets gemensamma reservation i borgarrådsberedningen.

Remissammanställning

Ärendet

Stadsledningskontoret föreslår att regler för intagning och plats i förskola och pedagogiska omsorg i Stockholms stad revideras. Syftet med förändringen är att återgå till tidigare regler där barn till föräldralediga med annat barn ges rätt till plats i förskola om max 30 timmar per vecka. Förändringen föreslås för att förskolorna ska ges goda förutsättningar att bedriva en verksamhet med hög pedagogisk kvalitet där barnen tillförsäkras en trygg omsorg i en stimulerande miljö. Förändringen av reglerna bidrar även till att förbättra arbetssituationen för medarbetare i förskolan.

Ärendet gällande revidering av regler för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg i Stockholms stad behandlades vid Stockholms kommunfullmäktiges sammanträde måndagen den 17 december 2018. Kommunfullmäktige beslutade att återremittera ärendet med stöd av reglerna om minoritetsåterremiss. Återremitteringen gjordes med motiveringen att få en allsidig bedömning där även ytterstadens stadsdelsnämnder och fristående aktörer bjuds in att lämna sina synpunkter på förslaget.

Beredning efter minoritetsåterremiss

Ärendet har efter kommunfullmäktiges minoritetsåterremiss beretts av stadsledningskontorets i samråd med utbildningsförvaltningen.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 19 december 2018 har i huvudsak följande lydelse.

Reglerna ändras för att förskolorna ska ges goda förutsättningar att bedriva en verksamhet med hög pedagogisk kvalitet där barnen tillförsäkras en trygg omsorg i en stimulerande miljö. Förändringen av reglerna bidrar även till att förbättra arbetssituationen för medarbetare i förskolan. Vistelsetiden för barnet ska vara flexibel där de 30 timmarna kan fördelas under 4 eller 5 dagar. Barnet ska kunna lämnas på förskolan mellan klockan 8-9 och hämtas mellan klockan 14-16. Förläggningen av tiden ska regleras terminsvis. Förändringen innebär att Stockholms stad också fortsättningsvis erbjuder barn till föräldralediga längre vistelsetid på förskolan än skollagens krav om 15 timmar i veckan.

De tre stadsdelsnämnder som har besvarat remissen angående revidering av *regler för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg i Stockholms stad* (d-nr 2018/1451) är Bromma, Hägersten-Liljeholmen och Kungsholmen.

Stadsledningskontoret kan konstatera att de svarande stadsdelsnämnderna härrör från olika delar av Stockholms stad. Även utbildningsnämnden har besvarat remissen. Utbildningsnämnden samordnar gemensamma frågor för förskoleverksamheten i staden i dialog med såväl stadsdels-nämnderna som fristående aktörer. Gentemot de fristående aktörerna görs det bland annat via ett så kallat branschråd där denna fråga har behandlats under hösten.

Stadsledningskontoret anser att beslutet är väl underbyggt och vill poängtera att förslaget om reviderade regler innebär en återgång till tidigare regler gällande vistelsetiden i förskolan för barn till föräldralediga. Utöver formell remissrunda har dialog förts löpande med stadsdelsnämnder och fristående aktörer i frågan. Stadsledningskontoret anser därför att minoritetsåterremissen är besvarad med vad som anförs i detta tjänsteutlåtande.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att minoritetsåterremissen anses besvarad med vad som anförs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande. Stadsledningskontoret föreslår vidare att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna förslag till reviderade *regler för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg i Stockholms stad* och att reglerna ska följas av samtliga huvudmän oavsett regiform från och med 1 februari 2019. Vidare föreslås att utbildningsnämnden ska uppdatera stadens riktlinjer för fristående förskola och pedagogisk omsorg i enlighet med samma förslag.

Beredning före minoritetsåterremiss

Ärendet har initierats av stadsledningskontoret och remitterats till utbildningsnämnden, Bromma stadsdelsnämnd, Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd, Kungsholmens stadsdelsnämnd, Kommunal Stockholm och Lärarförbundet Stockholm.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 19 oktober 2018 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret föreslår att staden återgår till tidigare regler där barn till föräldralediga ges rätt till plats i förskola om max 30 timmar per vecka fr.o.m. 1 februari 2019. Stadsledningskontoret föreslår att reglerna ändras för att förskolorna ska ges goda förutsättningar att bedriva en verksamhet med hög pedagogisk kvalitet där

barnen tillförsäkras en trygg omsorg i en stimulerande miljö. Förändringen av reglerna bidrar även till att förbättra arbetsituationen för medarbetare i förskolan. Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna förslag till reviderade regler för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg i Stockholms stad och att reglerna ska följas av samtliga huvudmän oavsett regiform. Vidare föreslås att utbildningsnämnden ska uppdatera stadens riktlinjer för fristående förskola och pedagogisk omsorg i enlighet med samma förslag.

Utbildningsnämnden

Utbildningsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 22 november 2018 följande.

4. Utbildningsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande tillkommunstyrelsen som svar på remissen.
5. Beslutet justeras omedelbart.

Reservation anfördes av Ove Andersson (S), Tina Kratz (V) och Maria Jansson (Fi), *bilaga 1*.

Utbildningsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 1 november 2018 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen konstaterar att förslaget innebär att staden erbjuder 30-timmars vistelse på förskola för barn med nyfött syskon jämfört med de 15-timmar som är reglerade enligt skollagen. Det innebär att barn med nyfött syskon kan ta del av en stor del av den pedagogiska verksamheten på förskolan. Förvaltningen anser att det är bra för planeringen av verksamheten och dess bemanning att vårdnadshavarna ska ange ett schema där förläggningen av tiden regleras terminsvis. Förvaltningen bedömer att en återgång till 30-timmarsregeln kommer att ge en ökad administration för verksamheterna gällande att upprätta deltidsavtal och följa upp att tiderna följs. 8 kap. 7 § skollagen anger att avsteg kan göras i bland annat antal timmar om barn av fysiska, psykiska eller andra skäl behöver särskilt stöd i sin utveckling. Eftersom staden ger 30 timmar, mer än lagens minikrav om minst 15 timmar, så bör det vara mycket restriktivt med att medge avsteg från 30 timmar. Förändringen innebär också att debiteringen av föräldraavgifter behöver justeras. Eftersom förändringen berör många barn, vårdnadshavare samt alla förskolor i staden och sker med kort varsel, är det av största vikt att det upprättas en tydlig kommunikationsplan för att nå ut till alla målgrupper. Förvaltningen föreslår att utbildningsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen och att nämnden överlämnar det till kommunstyrelsen. Beslutet justeras omedelbart på grund av svarstiden på remissen.

Bromma stadsdelsnämnd

Bromma stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 22 november 2018 följande.

1. Nämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Reservation anfördes av Johan Heinonen m.fl. (S) och Lillemor Samuelsson (V), *bilaga 1*.

Bromma stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 8 november 2018 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen ser positivt på stadsledningskontorets förslag om revidering av regler för intagning och plats i förskolan och pedagogisk omsorg i Stockholms stad. Förändringen kommer att förbättra arbetsituationen för medarbetarna i förskolan då förvaltningen upplever att heltidsreformen ökade arbetsbelastningen för medarbetarna. En återgång till en vistelsetid på max 30 timmar per vecka kommer att innebära att förskolans personal får bättre förutsättningar för planering och därmed kommer kvaliteten på verksamheten öka. Förvaltningen överlämnar kontorsyttrandet till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 22 november 2018 följande.

1. Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det som svar på remissen till kommunstyrelsen.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Reservation anfördes av Eva Fagerhem m. fl. (S), *bilaga 1*.

Reservation anfördes av Ann-Marie Strömberg (V), *bilaga 1*.

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 25 oktober 2018 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen ställer sig bakom förslaget till reviderade regler för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg. Syftet med revideringen är att stärka förutsättningarna för en god pedagogisk kvalitet. Förvaltningen instämmer och anser att förslaget kommer att bidra till verksamhetsutveckling i en positiv riktning vilket kommer samtliga barn i förskolan till godo. En hög bemanning då verksamheterna har som flest barn närvarande främjar en hög kvalitet på undervisningen. För att ytterligare stärka kvaliteten i verksamheterna skulle därför tiderna för lämning och hämtning på förskolan kunna begränsas till 9 respektive 15 istället för de föreslagna tiderna 8–9 respektive 15–16. Förvaltningen vill även betona vikten av tydlighet i regelverket avseende undantag så att likvärdiga bedömningar vid behov av undantag så långt som möjligt kan göras. Slutligen instämmer förvaltningen även i att förslaget på sikt kan antas bidra till en förbättrad arbetssituation för förskolans medarbetare.

Kungsholmens stadsdelsnämnd

Kungsholmens stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 22 november 2018 följande.

1. Stadsdelsnämnden beslutar att tillstyrka remissen om revidering av regler för intagning och plats på förskola.
2. Paragrafen förklarades omedelbart justerad.

Reservation anfördes av Arvid Vikman m.fl. (S) *bilaga 1*.

Reservation anfördes av Reijo Kittilä (V), *bilaga 1*.

Kungsholmens stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 30 oktober 2018 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen har inget att erinra emot förslaget.

Kommunal Stockholm

Kommunal Stockholm yttrande daterat den 29 oktober 2018 har i huvudsak följande lydelse.

Kommunal Stockholms Län hade ingen åsikt om det var bra att utöka den möjliga tiden för barn till föräldralediga att vara i förskolan till 40 timmar i veckan.

Kommunal Stockholms Län har inte heller någon åsikt i frågan om det är bra att barnen till föräldralediga att inte längre får vara 40 timmar i förskolan.

Läraryförbundet Stockholm

Läraryförbundet Stockholm yttrande daterat den 8 november 2018 har i huvudsak följande lydelse.

Förskola är det första steget i utbildningssystemet, en egen skolform och med en egen läroplan. Läraryförbundet Stockholm kan inte nog understryka dess vikt för de barn som genom en förskola med hög kvalitet får en så god start i sin skolgång som möjligt.

Läraren är varje förskolas garant för hög kvalitet. Läraren är den som ansvarar för undervisning och är den som måste finnas för att barnet ska få det den har rätt till enligt skollag.

Läraryförbundet Stockholm anser att alla barn har rätt till denna kvalitativa förskola som läraren utgör grunden för. Vi konstaterar också att det hade varit mycket önskvärt att alla barn, oavsett nyfödda syskon eller ej, hade lika tillgång till en kvalitativ förskola. Det är en målsättning för alla att hålla fast vid.

Läraryförbundet Stockholms hållning har alltid varit att när reformer genomförs måste det börjas i rätt ände. Med rätt prioritering. När reformen ”Rätt till heltid” genomfördes fanns inte förutsättningar att ens upprätthålla kvalitet och lärartäthet i det gamla systemet (som nu alltså blir gällande igen). Att med så bristfälliga och ohållbara lärarresurser genomföra en sådan förändring var riktigt illa och visade på stora brister i förståelse för förskolans betydelse för barnet. Dessutom vittnar många av våra medlemmar inom förskola om en än mer pressad arbetssituation som kan härledas till reformen ”Rätt till heltid”.

För att öka och upprätthålla förskolans kvalitet är en återgång till tidigare regler nödvändig. Men det räcker inte. Det kommer att krävas stora investeringar i förskola och lärare för att ge barnet det den har rätt till. Det är inte rätt till heltid en början i rätt ände utan först och främst rätten till en utbildad och legitimerad lärare.

Reservationer m.m.

Utbildningsnämnden

Reservation anfördes av Ove Andersson (S), Tina Kratz (V) och Maria Jansson (Fi) enligt följande.

Att som svar på remissen anföra:

Det är framförallt barnens rätt till förskolans verksamhet som var motivet till den reform som den rödgrönrosa majoriteten genomförde år 2016 och som det nya högerstyret nu vill ta bort. Detta är naturligtvis också en förlust för föräldrarna som får inskränkt valfrihet och mindre flexibilitet i vardagen.

Den 1 juli 2019 kommer den nya läroplanen för förskolan att träda ikraft. Syftet med den förnyade läroplanen är att tydliggöra att förskolan är en utbildningsform som ska innehålla undervisning.

Förskolans pedagogiska verksamhet utrustar barnen med väsentliga förmågor, kunskaper och sociala färdigheter. Deltagande i förskolan är betydelsefull för barns utveckling och lärande långt senare i livet. Att gå på förskola ger barnen bättre förutsättningar att nå sina kunskapsmål och att trivas i skolan. Förskolan är avgörande för barns lärande och utveckling – den är starten på det livslånga lärandet.

Förskolan är betydelsefull för samhällets möjligheter att skapa goda uppväxtvillkor för alla barn. Genom högt och jämnt deltagande i förskolan utjämnas socioekonomiska effekter. Barnen kan få fler trygga relationer till vuxna och ett tryggt sammanhang samt få stöd i det kognitiva, sociala och språkliga lärandet och utvecklingen. Under de första åren är barn också som mest mottagliga och formbara, vilket ytterligare betonar betydelsen av förskolan.

I stället för att sänka skatten borde den nya borgerliga majoriteten satsa på förskolan för att värna heltidsreformen och förstärka personalen.

Bromma stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av Johan Heinonen m.fl. (S) och Lillemor Samuelsson (V), enligt följande.

Stadsdelsnämnden avslår stadsdelsförvaltningens förslag till beslut och stadsdelsnämnden beslutar i stället följande:

Det är framförallt barnens rätt till förskolans verksamhet som var motivet till den reform som den rödgrönrosa majoriteten genomförde år 2016 och som det nya högerstyret nu vill ta bort. Detta är naturligtvis också en förlust för föräldrarna som får inskränkt valfrihet och mindre flexibilitet i vardagen.

Den 1 juli 2019 kommer den nya läroplanen för förskolan att träda ikraft. Syftet med den förnyade läroplanen är att tydliggöra att förskolan är en utbildningsform som ska innehålla undervisning.

Förskolans pedagogiska verksamhet utrustar barnen med väsentliga förmågor, kunskaper och sociala färdigheter. Deltagande i förskolan är betydelsefull för barns utveckling och lärande långt senare i livet. Att gå på förskola ger barnen bättre förutsättningar att nå sina kunskapsmål och att trivas i skolan. Förskolan är avgörande för barns lärande och utveckling – den är starten på det livslånga lärandet.

Förskolan är betydelsefull för samhällets möjligheter att skapa goda uppväxtvillkor för alla barn. Genom högt och jämnt deltagande i förskolan utjämnas socioekonomiska effekter. Barnen kan få fler trygga relationer till vuxna och ett tryggt sammanhang samt få stöd i det kognitiva, sociala och språkliga lärandet och utvecklingen. Under de första åren är barn också som mest mottagliga och formbara, vilket ytterligare betonar betydelsen av förskolan.

Istället för att sänka skatten borde den nya borgerliga majoriteten satsa på förskolan för att värna heltidsreformen och förstärka personalen. Innan något välgrundat beslut i frågan kan fattas måste effekterna av regeländringen som gjordes 2016 utvärderas. Det presenterade beslutsunderlaget är alldeles för tunt.

- Hur många barn har gått över från 30 till 40 timmars vecka? Finns det skillnader mellan stadsdelarna?
- Hur har barnens dagar påverkats av att de nu vistas på heltid i förskolan? Hur har de övriga barnen påverkats? Har det blivit konsekvenser för den pedagogiska verksamheten?
- Hur mycket har personalens arbetsbelastning ökat med anledning av regeländringen? Hur har den påverkat schemalaggningsen? Har den haft betydelse i samband med nyrekrytering av personal?

Reformen genomfördes utan något tillskott av medel eftersom förskolan redan tidigare fått heltidsersättning för dessa barn.

Det är av stor betydelse att förskolorna får tillräckliga resurser för att kunna bedriva en god pedagogisk verksamhet. Finansborgarrådets förslag till budget för 2019 innebär nedskärningar även inom förskolans område. Att ta bort rätten till heltid för föräldraledigas barn är ingen lösning på förskolans resursbehov.

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av Eva Fagerhem m.fl. (S), enligt följande.

Att nämnden som svar på remissen anför följande.

Alla barns rätt till att få vara på förskolan på heltid är en viktig reform. Stockholm har en förskoleverksamhet med hög kvalitet och mycket engagerad personal. En verksamhet som också föräldrarna ger mycket höga betyg. Att gå på förskola är betydelsefullt för barns utveckling och ger bättre förutsättningar för att nå kunskapsmål och att trivas i skolan. Reformen ökar barns tillgång till den sociala

gemenskapen och den pedagogiska utvecklingen förskolan ger dem. Den har också gett ökad valfrihet till föräldrarna och underlättar vardagen för familjerna.

Med det här förslaget till revidering av regler för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg får barn rätt till heltid på förskolan tills de får ett syskon. Då dras den rätten in. Vi tycker att även barn som får ett syskon ska ha rätt att delta i förskolans verksamhet på samma villkor som andra barn.

Förskolan ska självklart ha goda förutsättningar för att bedriva en verksamhet med hög kvalitet och all personal ska ha en bra arbetsmiljö och arbetssituation. Vi tycker inte att lösningen på de utmaningar förskolan har är att sänka ambitionerna genom att försämra barns rätt till förskolans så viktiga verksamhet. Istället bör man göra ytterligare satsningar, stärka resurserna till förskolan och öka grundbemanningen. Det är bra både för den pedagogiska kvaliteten och för personalens arbetssituation. Arbetet med att lösa förskolans vikariebehov med fast anställd personal bör också fortsätta.

Vi prioriterar förskolan framför skattesänkningar. De nu gällande reglerna för intagning och plats i förskola och pedagogisk omsorg bör lämnas oförändrade.

Reservation anfördes av Ann-Marie Strömberg (V) enligt följande.

Stadsdelsnämnden beslutar att avslå förvaltningens förslag till beslut, samt att anförda följande.

Alla barns rätt till att få vara på förskolan på heltid är en viktig reform. Stockholm har en förskole-verksamhet med hög kvalitet och mycket engagerad personal. En verksamhet som också föräldrarna ger mycket höga betyg. Reformen ökar barns tillgång till den sociala gemenskapen och den pedagogiska utvecklingen förskolan ger dem. Den ger också ökad valfrihet till föräldrarna och underlättar vardagen för familjerna.

Innan något välgrundat beslut i frågan kan fattas måste effekterna av regeländringen som gjordes 2016 utvärderas. Beslutsunderlaget från både stadsledningskontoret och stadsdelsförvaltningen är alldeles för tunt.

- Hur många barn har gått över från 30 till 40 timmars vecka? Finns det skillnader mellan stadsdelsnämnderna?
- Hur har barnens dagar påverkats av att de nu vistas på heltid i förskolan? Hur har de övriga barnen påverkats? Har det blivit konsekvenser för den pedagogiska verksamheten?
- Hur mycket har personalens arbetsbelastning ökat med anledning av regeländringen? Hur har den påverkat schemalaggningen? Har den haft betydelse i samband med nyrekrytering av personal?

Reformen genomfördes utan något tillskott av medel eftersom förskolan redan tidigare fått heltidsersättning för dessa barn. Hur mycket medel skulle behöva tillföras för att reformen inte ska ha några negativa effekter för förskolans verksamhet?

Det är av stor betydelse att förskolorna får tillräckliga resurser för att kunna bedriva en god pedagogisk verksamhet. Finansborgarrådets förslag till budget för 2019 innebär nedskärningar även inom förskolans område. Att ta bort rätten till heltid för föräldraledigas barn är ingen lösning på förskolans resursbehov.

Vi har full förståelse för att förskolornas personal har en pressad arbetssituation, men vi har inte fått svar på frågan om det beror på att barn till föräldralediga föräldrar fått möjlighet till heltidsvistelse på förskolorna. I stället ser vi ett stort behov av stärkta resurser till förskolorna som ger möjlighet till mindre barngrupper, höjd grundbemanning och fasta vikarier.

Kungsholmens stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av Arvid Vikman m.fl. (S), enligt följande.

1. Stadsdelsnämnden avslår stadsdelsförvaltningens förslag till beslut
2. Stadsdelsnämnden godkänner följande som svar på remissen:

Det är framförallt barnens rätt till förskolans verksamhet som var motivet till den reform som den rödgrönrosa majoriteten genomförde år 2016 och som det nya högerstyret nu som sitt första aktiva politiska beslut vill ta bort. Detta är naturligtvis också en förlust för föräldrarna som får inskränkt valfrihet och mindre flexibilitet i vardagen.

Det är värt att notera att den borgerliga majoritet som nu styr Stockholm alltid pratar om förtroende för individer och att dessa själva vet att prioritera vad som är bäst för dem. Detta verkar dock inte gälla när det kommer till förskolan. Detta trots att många föräldrar vittnat om hur mycket enklare vardagspusslet varit att få ihop med den heltidsreform som genomfördes 2016 och detta trots att vi vet hur viktig förskolans pedagogiska Utvärderingar har dessutom visat att barnen inte egentligen fått fler timmar i förskolan utan att föräldrarna snarare använt den nya frihet för att förlägga timmarna annorlunda, på ett sätt som är bättre för dem. Som Socialdemokrater är vi övertygade om att mindre stress för föräldrar och möjligheter att anpassa efter behov, också blir bättre för barnen.

Den kritik som huvudsakligen framförts mot reformen, både från fackligt håll och från den nya borgerliga majoriteten, har varit att mer resurser behövs till förskolan. Vi delar helt uppfattningen att förskolan är ett av våra viktigaste områden och att resurser dit måste prioriteras. Det är också av den anledningen som vi under de senaste två åren, utöver grundschablonerna, tillfört ytterligare 3 % generella medel till förskolan på Kungsholmen och en till förskollärare per förskoleområde. Genom kloka politiska prioriteringar har vi alltså både kunnat skapa större valfrihet för föräldrar och samtidigt satsa på kvaliteten i förskolan.

Det är beklagligt att se att den nya majoriteten nu inte verkar prioritera på samma sätt. Det budgetförslag som presenterats till kommunfullmäktige innebär i praktiken en neddragning på förskolans verksamhet samtidigt som valfriheten för föräldrar tas bort.

Reservation anfördes av Reijo Kittilä (V), enligt följande.

1. Stadsdelsnämnden avslår stadsdelsförvaltningens förslag till beslut

2. Stadsdelsnämnden beslutar i stället följande:

Innan något välgrundat beslut i frågan kan fattas måste effekterna av regeländringen som gjordes 2016 utvärderas. Beslutsunderlaget från både stadsledningskontoret och stadsdelsförvaltningen är alldeles för tunt.

- Hur många barn har gått över från 30 till 40 timmars vecka? Finns det skillnader mellan stadsdelarna?
- Hur har barnens dagar påverkats av att de nu vistas på heltid i förskolan? Hur har de övriga barnen påverkats? Har det blivit konsekvenser för den pedagogiska verksamheten?
- Hur mycket har personalens arbetsbelastning ökat med anledning av regeländringen? Hur har den påverkat schemalaggningsen? Har den haft betydelse i samband med nyrekrytering av personal?

Reformen genomfördes utan något tillskott av medel eftersom förskolan redan tidigare fått heltidsersättning för dessa barn. Hur mycket medel skulle behöva tillföras för att reformen inte ska ha några negativa effekter för förskolans verksamhet?

Det är av stor betydelse att förskolorna får tillräckliga resurser för att kunna bedriva en god pedagogisk verksamhet. Finansborgarrådets förslag till budget för 2019 innebär nedskärningar även inom förskolans område. Att ta bort rätten till heltid för föräldraledigas barn är ingen lösning på förskolans resursbehov.