

Utlåtande Rotel IX (Dnr KS 2018/1441)

Revidering av föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun

Förslag från avfallsnämnden

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Reviderade föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun, enligt bilaga 1 till utlåtandet, godkänns.
2. Stadens nämnder ska arbeta efter reviderade föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun.
3. Stockholms Stadshus AB uppmanas att arbeta efter och att uppmana stadens bolagsstyrelser att arbeta efter reviderade föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun.
4. Stockholms Stadshus AB uppmanas att ge Stockholm Vatten och Avfall AB det övergripande ansvaret för uppföljningen av reviderade föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun.
5. Nuvarande föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun, dnr 125-1186/2017, upphör därmed att gälla.

Föredragande borgarrådet Katarina Luhr anför följande.

Ärendet

I samband med kommunfullmäktiges beslut den 23 april 2018 om att huvudmannaskap för stationära sopsugar ska övergå till ett kommunalt ansvar, gavs avfallsnämnden i uppdrag att föreslå reviderade avfallsföreskrifter och avfallstaxa till 1 januari 2019.

Föreskrifterna omfattar bestämmelser om hur hushållsavfall och därmed jämförligt avfall ska hanteras inom kommunen. De innehåller bland annat

bestämmelser om godkända behållartyper, hämtningsintervall och sorteringskrav samt bestämmelser om prövning av undantag från föreskrifterna. Vidare regleras ansvarsfördelningen mellan kommunen, fastighetsinnehavare och nyttjanderättsinnehavare.

Förslaget till ändringar i avfallsföreskrifterna gäller i huvudsak att två nya paragrafer har tillkommit. Dessa reglerar att fastighetsinnehavare ska nyttja kommunalt ägd sopsugsanläggning när sådan tillhandahålls samt gränsen för ägande och ansvar mellan kommunen och fastighetsinnehavare.

Därutöver föreslås mindre justeringar i tre nu gällande bestämmelser för att säkerställa renhållarens tillträde till de delar av sopsugsanläggningen som läggs på kvartermark samt att anläggningen är kompatibel med stomnätet.

Beslutet gäller från kungörandet.

Beredning

Ärendet har initierats av avfallsnämnden och remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret anser att de ändringar i föreskrifterna för avfallshantering för Stockholms kommun som avfallsnämnden föreslår är adekvata för dess syfte, det vill säga att justera de gällande föreskrifterna med hänsyn till de behov som uppkommer i och med ett kommunalt ägande av stationära sopsugsanläggningar.

Mina synpunkter

Stockholm växer kraftigt samtidigt som vi ställer allt högre krav på en mer hållbar och långsiktig avfallshantering. Detta innebär bland annat att avfallsfrågorna i högre grad måste komma in i ett tidigt skede i stadens planprocess och ses som en naturlig del av övrig infrastruktur. För att lyckas med en ökad resurshushållning och att öka graden av cirkularitet måste det vara lätt att göra rätt och systemen för avfallshantering måste därför vara lättillgängliga och samtidigt uppfattas som effektiva av stockholmarna. Sopsugar kan vara en del av lösningen. Ett sopsugssystem resulterar i mindre vägtrafik än traditionell avfallshantering vilket är positivt för innerstaden där den tunga trafiken står för stora miljöstörningar genom luftföroreningar och buller. Sopsugssystemen tar också mindre markyta i anspråk än traditionell avfallshantering vilket innebär att markytor som idag nyttjas för avfallshantering istället kan tas i anspråk för annat. Föreskrifterna anpassas

härmed till att de stationära sopsugssystemen övergår i ett kommunalt huvudmannaskap.

Bilagor

1. Bilaga A Slutgiltigt förslag till revidering av föreskrifter för Stockholms kommun med underbilagor Förtydligande om definitionen av med hushållsavfall jämförligt avfall och Godkända behållare
2. Bilaga B Sammanställning av synpunkter i samband med utställning

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Reviderade föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun, enligt bilaga 1 till utlåtandet, godkänns.
2. Stadens nämnder ska arbeta efter reviderade föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun.
3. Stockholms Stadshus AB uppmanas att arbeta efter och att uppmana stadens bolagsstyrelser att arbeta efter reviderade föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun.
4. Stockholms Stadshus AB uppmanas att ge Stockholm Vatten och Avfall AB det övergripande ansvaret för uppföljningen av reviderade föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun.
5. Nuvarande föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun, dnr 125-1186/2017, upphör därmed att gälla.

Stockholm den 6 februari 2019

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNA KÖNIG JERLMYR

Katarina Luhr

Mats Larsson

Remissammanställning

Ärendet

I samband med kommunfullmäktiges beslut den 23 april 2018 om att huvudmannaskap för stationära sopsugar ska övergå till ett kommunalt ansvar, gavs avfallsnämnden i uppdrag att föreslå reviderade avfallsföreskrifter och avfallstaxa till 1 januari 2019.

Föreskrifterna omfattar bestämmelser om hur hushållsavfall och därmed jämförligt avfall ska hanteras inom kommunen. De innehåller bland annat bestämmelser om godkända behållartyper, hämtningsintervall och sorteringskrav samt bestämmelser om prövning av undantag från föreskrifterna. Vidare regleras ansvarsfördelningen mellan kommunen, fastighetsinnehavare och nyttjanderättsinnehavare.

Ändringar i avfallsföreskrifterna avser i huvudsak att två nya paragrafer har tillkommit. Dessa reglerar att fastighetsinnehavare ska nyttja kommunalt ägd sopsugsanläggning när sådan tillhandahålls samt gränsen för ägande och ansvar mellan kommunen och fastighetsinnehavare.

Därutöver föreslås mindre justeringar i tre nu gällande bestämmelser för att säkerställa renhållarens tillträde till de delar av sopsugsanläggningen som läggs på kvartersmark samt att anläggningen är kompatibel med stomnätet.

Beslutet gäller från kungörandet.

Avfallsnämnden

Avfallsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 4 oktober 2018 följande.

1. att anta förslaget till reviderade föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun.
2. att föreslå kommunfullmäktige att anta förslaget till reviderade föreskrifter för avfallshantering för Stockholms kommun.

Avfallsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 2 oktober 2018 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen föreslår att avfallsnämnden antar det slutliga förslaget till reviderade föreskrifter för avfallshantering. Vidare föreslår förvaltningen att avfallsnämnden föreslår kommunfullmäktige att anta förslaget.

Förslaget ställdes ut för granskning under perioden 18 juni –1 augusti 2018. Tre yttranden har inkommit. Förvaltningen har gått igenom samtliga yttranden som har kommit in.

De flesta synpunkter som inkommit är av allmän karaktär om hur avfallshanteringen fungerar men berör inte de ändringar som de reviderade förslaget till föreskrifter handlar om. Dessa synpunkter har därför inte föranlett någon ändring i det slutgiltiga förslaget till föreskrifter.

Länsstyrelsen har framfört en synpunkt som föranlett att förvaltningen omarbetat en av de föreslagna paragraferna som i det slutgiltiga förslaget fått en ny lydelse. Ändringen har gjorts för att förtydliga avsikten med bestämmelsen, vilken är att reglera hur överlämning av hushållsavfall ska ske i områden med kommunalt ägd sopsug.

Slutligen påpekas att föreskrifterna inte följer Naturvårdsverkets kompletterande vägledning om klassning av spillfett och fett från fettavskiljare. Frågan har tidigare behandlats av Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Stockholms kommun som har tillsynsansvaret för avfallsverksamheten inom kommunen. Avfallsförvaltningen har därför utgått från nämndens bedömning i frågan och synpunkten har inte föranlett någon ändring.

Beredning

Ärendet har initierats av avfallsnämnden och remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 30 oktober 2018 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret anser att de ändringar i föreskrifterna för avfallshantering för Stockholms kommun som avfallsnämnden föreslår är adekvata för dess syfte, det vill säga att justera de gällande föreskrifterna med hänsyn till de behov som uppkommer i och med ett kommunalt ägande av stationära sopsugsanläggningar.

Avfallsnämnden kan därmed anses ha fullgjort det uppdrag som nämnden fick i samband med kommunfullmäktiges beslut i april 2018 om att ge Stockholm Avfall AB i uppdrag att från och med den 1 januari 2019 äga och driva stationära sopsugsanläggningar under vissa preciserade förutsättningar.

Stadsledningskontoret har uppmärksammat några mindre korrekturfel i föreskrifterna, vilka i samråd med Stockholm Vatten AB har justerats i den bilagda versionen av föreskrifterna.