

Utlåtande Rotel IX (Dnr KS 2020/930)

Revidering av taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken och livsmedelslagstiftningen

Förslag från miljö- och hälsoskyddsnämnden

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken, livsmedelslagstiftningen respektive strålskyddslagen, bilaga 1-5 till utlåntagandet, fastställs att gälla från den 1 januari 2021.

Föredragande borgarrådet Katarina Luhr anför följande.

Ärendet

Miljö- och hälsoskyddsnämnden gör årligen en revision av taxorna för tillsynen som nämnden ansvarar för. De föreslagna revideringarna gäller taxebestämmelserna för miljöbalkstillsyn respektive livsmedelskontroll och syftar till att anpassa bestämmelserna till aktuell lagstiftning. Justeringen av taxenivåerna syftar till att bibehålla en hög självkostnadstäckning enligt principen att verksamhetsutövare ska betala tillsynsavgifter som motsvarar den faktiska tidsåtgången samt principen att verksamhetsutövare över tid ska få tillsyn som motsvarar de fasta avgifterna.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade den 16 juni 2020 om *Revidering av taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken och livsmedelslagstiftningen* (Dnr KS 2020/930) och har hemställt ärendet till kommunfullmäktige för beslut.

Taxan för tillsyn enligt miljöbalken föreslås justeras från 1200 kr/timme till 1230 kr/timme, vilket motsvarar en höjning om 2,5 procent. Justeringen av

taxan beror på kostnadsökningar, som huvudsakligen kommer av löneökningar, ökade kostnader för IT och lokaler.

Taxan för tillsyn enligt miljöbalken föreslås träda i kraft från den 1 januari 2021.

Taxan för livsmedelskontrollen föreslås justeras från 1430 kr/timme till 1470 kr/timme, vilket motsvarar en höjning om 2,8 procent. Den föreslagna justeringen motiveras av kostnadsökningar i form av löneökningar och ökade kostnader för IT och lokaler.

Taxan för tillsyn enligt livsmedelskontrollen föreslås träda i kraft från den 1 januari 2021.

Beredning

Ärendet har initierats av miljö- och hälsoskyddsnämnden och remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret anser att de föreslagna justeringarna av taxorna är motiverade.

Mina synpunkter

Förslaget innebär en justering av taxan för att upprätthålla en taxenivå som motsvarar lagstiftningens krav på självkostnadsfinansiering, där målet är full kostnadstäckning.

Stockholms stad tillhör de kommuner vars miljö- och hälsoskyddsnämnd (eller motsvarande tillsynsmyndighet) har högst självfinansieringsgrad, som bedriver en effektiv verksamhet jämfört med andra kommuner samt tillämpar den inom miljöbalken och EU gällande principen att förorenaren ska betala för tillsynen.

Jag vill lyfta den positiva utveckling som tillsynsverksamheten har genomgått under de senaste tio åren, då bland annat självfinansieringsgraden för tillsyn enligt miljöbalken har ökat från cirka 40 procent till dagens cirka 67 procent. Motsvarande för livsmedelskontrollen är en ökning från 47 procent till cirka 82 procent under 2019. Här vill jag särskilt lyfta det stora och oerhört viktiga arbete som miljöförvaltningen – i synnerhet avdelningen för livsmedelskontroll - har gjort och fortsätter att göra under den rådande pandemin. Med ytterst kort varsel har avdelningen ställt om hela sin verksamhet och med stort engagemang ägnat sig åt den helt nya uppgiften som utövningen av smittskyddskontroll på Stockholms många serveringsställen innebär. Deras insatser av varit av stor betydelse för folkhälsan, men också för relationen mel-

lan staden och näringslivsidkare i vår kommun, i en tid präglad av oro och svåra konsekvenser för både medmänniskor och ekonomin. Trots den rådande Covid-19-pandemin som medför bortfall av tillsynsobjekt och påverkar självfinansieringsgraden för livsmedelskontrollen under detta och kommande år räknas den ligga på ca 77 procent för 2020. Stockholm tillhör de kommuner som har högst självfinansieringsgrad för kontroll enligt livsmedels- och foderlagstiftningarna, utan att ha den högsta timtaxan, vilket är ett tydligt tecken på högeffektivt arbete.

Bilagor

1. Taxa från och med den 1 januari 2021 för Stockholms miljö- och hälsoskydds nämnds verksamhet enligt miljöbalken
2. Taxa från och med den 1 januari 2021 för Stockholms miljö- och hälsoskydds nämnds verksamhet enligt livsmedel- och foderlagstiftningen
3. Taxa från och med den 1 januari 2021 för Stockholms miljö- och hälsoskydds nämnds verksamhet enligt strålskyddslagen
4. Timavgift med underlag för beräkning av avgiften enligt miljöbalken
5. Timavgift med underlag för beräkning av avgiften enligt livsmedels- och foderlagstiftningen
6. Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande ”Revidering av taxa för miljö- och hälsoskydds nämndens verksamhet enligt miljöbalken och livsmedelslagstiftningen” (Dnr 2020-7184)

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Taxa för miljö- och hälsoskydds nämndens verksamhet enligt miljöbalken, livsmedelslagstiftningen respektive strålskyddslagen, bilaga 1-5 till utlåtandet, fastställs att gälla från den 1 januari 2021.

Stockholm den 30 september 2020

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNA KÖNIG JERLMYR

Katarina Luhr

Mats Larsson

Remissammanställning

Ärendet

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har tagit fram förslag på revideringar av taxorna för tillsyn enligt miljöbalken och livsmedelslagstiftningen. De föreslagna revideringarna syftar till att anpassa taxorna till aktuell lagstiftning, principen om att verksamhetsutövare ska betala tillsynsavgifter som motsvarar den faktiska tidsåtgången samt principen att verksamhetsutövare över tid ska få tillsyn som motsvarar de fasta avgifterna.

Taxa enligt miljöbalken

Taxan för tillsyn enligt miljöbalken föreslås justeras från 1200 kr/timme till 1230 kr/timme, vilket motsvarar en höjning om 2,5 procent. Justeringen av taxan beror på kostnadsökningar, som huvudsakligen kommer av löneökningar, ökade kostnader för IT och lokaler. I ärendet föreslås vissa justeringar av taxebestämmelserna i bilaga 1: A-C till taxan. De ändringar som föreslås syftar bland annat till att göra hantering av bilagorna som följer ärendet tydligare.

Taxan för tillsyn enligt miljöbalken föreslås träda i kraft från den 1 januari 2021.

Taxa enligt livsmedels- och foderlagstiftningen

Taxan för livsmedelskontrollen föreslås justeras från 1430 kr/timme till 1470 kr/timme, vilket motsvarar en höjning om 2,8 procent. Den föreslagna justeringen motiveras av kostnadsökningar i form av löneökningar och ökade kostnader för IT och lokaler.

Taxan för tillsyn enligt livsmedelskontrollen föreslås träda i kraft från den 1 januari 2021.

Ekonomiska konsekvenser

Enligt förslaget beräknar nämnden att intäkterna från tillsynen minskar med cirka 1,1 mnkr, vilket kommer av ett minskat antal tillsynsobjekt. Den föreslagna taxee ökningen behövs således för att bibehålla täckningen av nämndens kostnader för existerande och kommande debiterbar tillsynsverksamhet. Detta är en nettoökning av taxan efter samtliga vidtagna effektiviseringar. Kostnadsökningarna beror framförallt på ökade kostnader för lokaler, löner och IT. Ekonomiska konsekvenser till följd av covid-19-pandemin är svåra att förutspå.

Efter de föreslagna taxejusteringarna beräknas intäktsfinansieringsgraden för tillsyn enligt miljöbalken till 67 procent, vilket är 1 procent lägre jämfört med föregående år. För livsmedelskontrollen beräknas intäktsfinansieringsgraden till 77 procent, vilket motsvarar en minskning med tre procent.

Minskningen beror på ökade lokalkostnader för den ej debiterbara delen av tillsynen samt för utökade resurser för att genomföra utredningar. Underlag för taxejusteringar redovisas i bilaga 4 och 5. Ekonomiska konsekvenser till följd av covid-19 pandemin är just nu svåra att förutspå och prognostiseras minska självfinansieringsgraden för tillsyn enligt miljöbalken för år 2020 till 63 procent, en minskning med 4 procent jämfört med prognosen i samband med verksamhetsplaneringen 2020.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 16 juni 2020 att föreslå att kommunfullmäktige fastställer förslaget till taxa för nämndens verksamhet enligt miljöbalken, livsmedelslagstiftningen respektive strålskyddslagen, bilaga 1-3, att gälla från den 1 januari 2021.

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 15 maj 2020 har i huvudsak följande lydelse.

Se bilaga 6 till ärendet

Beredning

Ärendet har initierats av miljö- och hälsoskyddsnämnden och remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 18 augusti 2020 har i huvudsak följande lydelse.

Av Stockholms stads budget framgår att miljö- och hälsoskyddsnämndens myndighetsutövning och tillsynsarbete ska prioriteras och utvecklas i syfte att säkerställa stockholmarnas hälsa och säkerhet samt lika och rättvisa regler för företag inom

Stockholms stad. En god service och tillgänglighet gentemot stadens invånare och företag ska stå i fokus för nämndens verksamhetsutveckling. Stadsledningskontoret konstaterar att de föreslagna ändringarna av taxebestämmelserna uppfyller principen om att verksamhetsutövare ska betala tillsynsavgifter som motsvarar den faktiska tidsåtgången samt principen att verksamhetsutövare över tid ska få tillsyn som motsvarar de fasta avgifterna. Stadsledningskontoret konstaterar vidare att efter taxehöjningen bedöms självkostnadstäckningen för tillsyn enligt miljöbalken vara något lägre än för år 2020. Detta beror enligt nämnden på att all tillsyn inte kan debiteras samt rådande pandemin samt att det finns ett ökat behov av skattefinansiering för att täcka kostnader för sådant arbete som inte får debiteras, såsom klagomål som är obefogade och där verksamhetsutövaren har fullgjort sin egenkontroll, hantering av överklaganden, remisser vid tillståndsprövningar av länsstyrelsen och mark- och miljödomstolen samt utredningar om matfusk.

Stadsledningskontoret anser att nämndens tillsynsverksamhet spelat en mycket viktig roll under pandemin, men det är av vikt att nämnden följer utvecklingen av intäktfinansieringsgraden nogsamt samt arbetar aktivt med att begränsa utvecklingen av verksamhet som är skattefinansierad. Den ekonomiska utvecklingen i staden bland annat till följd av pandemins effekter aktualiserar behovet av att begränsa stadens kostnadsutveckling och därmed behövs ett aktivt arbete med effektivisering och prioritering av verksamheten. Miljö- och hälsoskyddsnämnden behöver därför arbeta för att öka intäktfinansieringsgraden genom fortsatta effektiviseringar i syfte att även klara framtida eventuella kostnadsökningar för lokaler. Nämnden ska också ha beredskap för att klara tillfälliga eller längre nedgångar i ärendehantering.