



Motion om att inrätta en central bidragsnämnd för att motverka välfärdsbrottslighet

Motion av Nike Örbrink (KD)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.
Motionen besvaras med hänvisning till vad som sägs i utlåtandet.

Föredragande borgarrådet Karin Wanngård

Sammanfattning av ärendet

I en motion till kommunfullmäktige föreslår Nike Örbrink (KD) att det inrättas en central bidragsnämnd med ansvar för stadens fördelning, utbetalning och uppföljning av föreningsbidrag. Motionären menar att det finns ett behov av central styrning av stadens föreningsbidrag då det finns föreningar som mottagit föreningsbidrag på felaktiga grunder.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, idrottsnämnden, kulturnämnden, socialnämnden, utbildningsnämnden, äldrenämnden och samtliga stadsdelsnämnder.

Stadsledningskontoret anser att det, genom att centralisera hanteringen av föreningsbidrag, finns en risk att den lokala förankringen och det lokala perspektivet samt kännedomen om föreningslivet går förlorad.

Idrottsnämnden är inte positiv till att en central bidragsnämnd med ansvar för stadens fördelning, utbetalning och uppföljning av föreningsbidrag inrättas i och med att kopplingen till verksamheten och nämndens möjlighet att påverka stödbudgeten skulle minska.

Kulturnämnden ser vissa vinster med en stärkt central kontroll av föreningar som söker stöd och anser att ansvaret för den kvalitativa bedömningen bör fortsatt ligga på de förvaltningar som har den lokala och faktiska kunskapen.

Socialnämndens samlade bedömning är att det blir svårare att följa upp föreningsbidragen om hanteringen av bidragen centraliseras.

Utbildningsnämnden ser för egen del inget behov av en central bidragsnämnd då de har ett väl etablerat arbete för bedömning, utbetalning och uppföljning av de bidrag som fördelas och menar att det vore positivt om det på ett enkelt sätt fanns tillgång till information om vilka föreningar som beviljas bidrag från stadens olika nämnder, då denna hantering idag är helt manuell.

Äldrenämnden menar att det finns ett behov av att kontinuerligt utveckla och samordna arbetet med föreningsbidrag, både inom staden och i samverkan med andra bidragsgivare. Förslag på hur detta skulle kunna genomföras, organiseras med mera kräver dock en grundlig utredning där olika perspektiv beaktas.

Bromma stadsdelsnämnd tror inte att uppdraget i budget 2023 där kommunstyrelsen i samarbete med stadsdelsnämnderna ska upphandla och införa ett gemensamt digitalt system för handläggning av stadsdelsnämndernas föreningsbidrag kommer att vara hela lösningen på de svårigheter som idag är förknippade med granskningsprocessen.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd bedömer att kunskaper om lokala behov, förhållanden och ideella verksamheter finns inom den enskilda förvaltningen och dess tjänstepersoner och ser en risk att den lokala kontakten och kunskapen om det lokala civilsamhället skulle minska om ansvaret flyttas till en central nämnd.

Farsta stadsdelsnämnd bedömer att det är på den lokala nivån som kännedom om det lokala föreningslivets behov, möjligheter och utmaningar finns, en kännedom som är viktig även för uppföljning och utveckling. Med en central nämnd ser de svårigheter att hålla kontakten, värdera, kontrollera och bedöma behovet av stöd lokalt.

Hägersten-Älvsjö stadsdelsnämnd menar att samma effekt som att inrätta en central bidragsnämnd skulle kunna uppnås med stadsgemensamma riktlinjer och rutiner, gemensamt administrativt system och en gemensam instans som tilldelas samordningsansvar samt är den instans dit föreningar och allmänhet kan vända sig för vägledning i föreningsfrågor.

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd ser inte en central bidragsnämnd som den viktigaste åtgärden för att motverka välfärdsbrott.

Kungsholmens stadsdelsnämnd anser att det finns ett stort värde i lokal kännedom och en nära kontakt med det lokala föreningslivet i stadsdelsförvaltningen samt ser ett behov av ett gemensamt stödsystem för handläggning av föreningsbidrag men ser däremot inget behov av en central bidragsnämnd.

Norrmalms stadsdelsnämnd menar att införandet av en central bidragsnämnd riskerar att den lokala förankringen går förlorad. Stadsdelsnämnden lär känna de föreningar som söker projektbidrag vilket skapar en koppling mellan politiken och det lokala föreningslivet och innebär även att nämnden blir medvetna om de projekt som bedrivs på lokal nivå.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd bedömer att förslaget har fördelar vad gäller möjligheter till en likvärdig och likställd hantering av föreningsbidrag i staden men ser också risker då det lokala perspektivet och kunskapen går förlorat.

Skarpnäcks stadsdelsnämnd ser inte ett behov av en central nämnd för att fördela, betala ut och följa upp föreningsbidrag bland annat då det förutom ökade kostnader för staden skulle medföra en risk att den lokala kontakten med civilsamhället minskar.

Skärholmens stadsdelsnämnd lyfter i sitt remissvar att den lokala samverkan med ideella organisationer inte enbart omfattar ekonomiska bidrag, utan även andra former av samarbete som också innebär resurser från det offentliga och som kommer att fortgå oavsett om en central bidragsnämnd inrättas.

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd bedömer att den lokala förankringen och det lokala perspektivet riskerar att gå förlorat vid en centraliserad hantering av föreningsbidrag.

Södermalms stadsdelsnämnd ser en risk med att den lokala förankringen kan förloras i en central bidragsnämnd.

Östermalms stadsdelsnämnd tror att en central bidragsnämnd skulle ha flera fördelar när det gäller likvärdighet och rättssäkerhet och ser samtidigt att den kvalitativa handläggningen och kontakterna med föreningslivet med fördel kvarstår hos stadsdelsförvaltningarna.

Föredragande borgarrådets synpunkter

Stockholm ska ha Sveriges bästa föreningsklimat och staden ska se över hur ansökningsprocesser för föreningsbidrag kan förenklas. Kraven och kontrollen av föreningsstöd har successivt ökat under de senaste mandatperioderna. Det är viktigt att det arbetet fortsätter, att kontrollen är strikt och att det samtidigt är lätt för seriösa aktörer att samarbeta med staden.

För att underlätta för föreningar som söker bidrag från stadsdelsnämnderna samt stadsdelsnämndernas handläggning och uppföljning, ska kommunstyrelsen upphandla och införa ett gemensamt digitalt system för handläggning av stadsdelsnämndernas föreningsbidrag.

Med tanke på att stadsdelsnämnderna besitter den lokala kunskapen och har kontakten med föreningarna finns ett stort värde, både sett till ändamålsenlighet och kontroll, i att de fortsatt har en nära kontakt och god kännedom om det lokala föreningslivet, vilket skulle gå förlorat med en central bidragsnämnd.

I övrigt hänvisar jag till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Bilaga

Motion om att inrätta en central bidragsnämnd för att motverka välfärdsbrottslighet, dnr KS 2022/1195-1

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation av borgarrådet Christofer Fjellner (M) enligt följande.

Jag föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. att avslå kommunstyrelsens förslag till beslut
2. att centralisera ansökning, utbetalning och uppföljning av föreningsbidrag i enlighet med vad som beskrivs nedanför

Stockholm ska ha ett rikt och varierat föreningsliv med goda möjligheter för människor att engagera sig. För att uppnå detta kan ibland kommunalt ekonomiskt stöd krävas men det ska vara noga kontrollerat med tydliga syften och mål vars effekt går att följa upp.

Vi har som del i det grönbå styret under förra mandatperioden arbetat för att öka uppföljningen av utbetalda bidrag samt arbetat för att säkerställa att utbetalningar endast sker till demokratiska organisationer men ännu mer kan göras. Idag betalas olika föreningsbidrag om av ett 20-tal olika nämnder och det är näst intill en omöjlighet att få en överblick över vilket stöd en förening får utan att förlita sig på föreningens egna uppgifter.

För att få en sammanhållen bild av vilka medel olika föreningar tillgodogör sig under ett år och för att kontrollera att medlen används på rätt sätt krävs framtagna stadsövergripande strategier och riktlinjer, en sammanhållen ansökningsprocess, att färre antal nämnder betalar ut bidrag, att samtliga stöd betalas ut under samma tidsspann och att resten av verksamhetsåret kan ägnas åt uppföljning, samordning och informationsspridning.

Därför anser vi att ansökningar, utbetalningar och uppföljning av föreningsbidrag sker av en förvaltning i staden knuten till respektive verksamhet och att bidrag alltid ska betalas tillbaka i de fall fusk upptäcks eller organisationens demokratiska värderingar kan ifrågasättas. Staden bör också ha som inriktning att övergå till sk Ideella Offentliga Partnerskap, IOP, i de fall mottagare av bidrag kan bidra långsiktigt till utveckling på det område bidraget avser.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar enligt föredragande borgarråds förslag.

Stockholm den 10 maj 2023

Karin Wanngård
Kommunstyrelsens ordförande

Reservat av Annika Friberg, Jonas Nilsson och Johan Paccamonti (alla M) som är likalydande med Moderaternas reservat i borgarrådsberedningen.

Reservat av Jonas Naddebo (C) enligt följande.

Jag föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Att anse motionen besvarad med hänvisning till följande

Stockholm ska ha ett rikt och varierat föreningsliv med goda möjligheter för människor att engagera sig. För att uppnå detta kan ibland kommunalt ekonomiskt stöd krävas men det ska vara noga kontrollerat med tydliga syften och mål vars effekt går att följa upp. Bidrag ska alltid betalas tillbaka i de fall fusk upptäcks eller organisationens demokratiska värderingar kan ifrågasättas.

Under förra mandatperioden arbetade vi i den grönbå majoriteten för att öka uppföljningen av utbetalda bidrag samt för att säkerställa att utbetalningar endast sker till demokratiska organisationer. Vi tog fram riktlinjer avseende förenings- och kulturstöd för att säkerställa att stöd inte ges till föreningar eller organisationer som har en verksamhet som står i strid med samhällets grundläggande värderingar om respekt för alla människors lika värde och enskildas grundläggande fri- och rättigheter. För att från stadens sida möta civilsamhället på ett rättssäkert och tydligt sätt gav vi kommunstyrelsen i uppdrag att i samarbete med stadsdelsnämnderna utreda förutsättningar för att införa ett gemensamt digitalt ansökningssystem för föreningsbidrag. Det ska helt enkelt vara lätt att göra rätt.

Dock finns det mer som kan göras. Idag betalas olika föreningsbidrag ut av ett 20-tal olika nämnder och det är näst intill en omöjlighet att få en överblick över vilket stöd en förening får utan att förlita sig på föreningens egna uppgifter. För att få en sammanhållen bild av vilka medel olika föreningar tillgodogör sig under ett år och för att kontrollera att medlen används på rätt sätt krävs förutom en sammanhållen ansökningsprocess även framtagna stadsövergripande strategier och riktlinjer samt en stadsgemensam databas. Samtliga stöd bör betalas ut under samma tidsspann så att resten av verksamhetsåret kan ägnas åt uppföljning, samordning och informationsinsatser.

Det är viktigt att tillvarata den sakkunskap och den lokala kännedom som finns inom fack- och stadsdelsförvaltningar. Därför anser vi att ansökningar, utbetalningar och uppföljning av föreningsbidrag sker av en förvaltning i staden knuten till respektive verksamhet. Staden bör också ha som inriktning att övergå till sk Ideella Offentliga Partnerskap, IOP, i de fall mottagare av bidrag kan bidra långsiktigt till utveckling på det område bidraget avser.

Särskilt uttalande av Gabriel Kroon (SD) enligt följande.

Kristdemokraterna har i en motion föreslagit att en central bidragsnämnd med ansvar för fördelning, utbetalning och uppföljning av föreningsbidrag ska inrättas. Sverigedemokraterna delar inställningen att Stockholm stad måste göra mer för att bekämpa alla former av bidragsfusk som sker av privatpersoner och organisationer. Tyvärr har det rödgröna styret nedmonterat flera viktiga granskningsmekanismer som FUT-handläggare vars uppgift var att granska felaktiga utbetalningar av försörjningsstöd. Samtidigt får vi löpande information om fortsatt bidragsfusk i föreningslivet.

Sverigedemokraterna har föreslagit att samtliga aktörer som erhåller verksamhets- och projektbidrag ska avkrävas en auktoriserad revisor som skriver under och granskar deras verksamhetsberättelse och årsredovisning. Därutöver har vi föreslagit att återinföra och utöka antalet FUT-handläggare för att granska försörjningsstödet. Nämndernas olika IOP-avtal bör ses över i grunden och verksamheten ska förläggas till respektive förvaltning. Samtidigt ska vissa aktörer inte ges tillgång till bidrag över huvud taget. I dessa ingår studieförbundet Ibn Rushd samt diverse etniska och kulturella föreningar.

Kristdemokraternas förslag om en ny nämnd med nya politiska tillsättningar kommer att öka de politiska kostnaderna och i värsta fall riskera att leda till ökad administration. I stället bör bidragssystemet ses om i grunden och nya verktyg måste ges till respektive förvaltning för att följa upp bidragsutdelningen.

Ersätтарыtrande av Nike Örbrink (KD) enligt följande.

Jag föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige beslutar att tillstyrka motionen,
2. att därutöver anföra följande

Det är glädjande att intentionen i min motion tas så väl emot av flertalet förvaltningar som ombetts svara på remissen, samt att en palett av fördelar med förslaget belyses i remissvaren. En mer centraliserad hantering och bedömning av föreningsstöd efterfrågas systematiskt av stadens förvaltningar.

I kommunstyrelsens verksamhetsplan framgår att ett gemensamt system för handläggning av stadsdelsnämndernas föreningsbidrag ska införas. Det är ett steg i rätt riktning men det behöver naturligtvis omfatta samtliga bidragsgivande nämnder, inte enbart stadsdelsnämnderna. Vi förvånas över vänstermajoritetens ovilja att agera trots att finansborgarrådets egen partikamrat Mikael Damberg tillsatte en nationell utredning om att inrätta en nationell utbetalningsmyndighet för att motverka fusk med statligt föreningsstöd.

Som vänstermajoriteten skriver i sin budget så ska tilliten till professionens kompetens vara hög. Professionen är tydlig i denna fråga – behovet av central

hantering är stort. Vi förutsätter att vänsterpartierna tar till sig förvaltningarnas remissvar och inte nöjer sig med en halvdan reform som enbart rör stadsdelsnämnderna. Stockholms skattebetalare ska kunna känna sig säkra på att deras pengar inte går till oseriösa aktörer. Det är politikens ansvar att säkerställa.

Ärendet

I en motion till kommunfullmäktige föreslår Nike Örbrink (KD) att kommuner sedan 2019 enligt kommunallagen är skyldiga att följa upp och kontrollera avtal med privata utförare. Genom uppföljning och insyn i verksamheterna ska oseriösa aktörer och välfärdsbrott motverkas och leverans av service och tjänster till medborgarna säkerställas. Detta omfattar dock inte ideella föreningar. Motionären skriver vidare att Brottsförebyggande rådet (BRÅ) i sin rapport *Välfärdsbrott mot kommuner och regioner* skriver att ideella föreningar utmärker sig som särskilt svårhanterade för kommunerna då kravställningen för avtal eller föreningsbidrag generellt är mycket lägre jämfört med entreprenörer som upphandlas inom offentlig sektor. Skatteverket efterfrågade nyligen en gemensam databas för bidragsgivande myndigheter på statlig nivå över alla statliga bidrag som delas ut till ideella föreningar, i syfte att motverka överutnyttjande och dubbelfinansiering. Av motionen framkommer att samma behov även finns i staden, parallellt med en stärkt kontrollfunktion.

Motionären menar att det finns exempel på föreningar i Stockholm som mottagit föreningsstöd från flera av stadens nämnder och statliga myndigheter samtidigt, samt misstänkt fusk gällande falska medlemsregister, påhittade verksamheter och föreningar med olämpliga styrelsesammansättningar och menar därför att det finns ett påtagligt behov av central styrning. I motionen föreslås att kommunfullmäktige beslutar att ge kommunstyrelsen i uppdrag att inrätta en central bidragsnämnd med ansvar för stadens fördelning, utbetalning och uppföljning av föreningsbidrag.

Remissammanställning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, idrottsnämnden, kulturnämnden, socialnämnden, utbildningsnämnden, äldrenämnden och samtliga stadsdelsnämnder.

Innehållsförteckning

Stadsledningskontoret.....	9
Idrottsnämnden	10
Kulturnämnden	11
Socialnämnden.....	12
Utbildningsnämnden.....	14
Äldrenämnden	15
Bromma stadsdelsnämnd.....	16
Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd.....	17
Farsta stadsdelsnämnd	18
Hägersten-Älvsjö stadsdelsnämnd.....	19
Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd	21

Kungsholmens stadsdelsnämnd	22
Norrmalms stadsdelsnämnd.....	22
Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd.....	23
Skarpnäcks stadsdelsnämnd	24
Skärholmens stadsdelsnämnd	25
Spånga-Tensta stadsdelsnämnd	26
Södermalms stadsdelsnämnd	27
Östermalms stadsdelsnämnd.....	28
Reservationer m.m.	30

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 24 mars 2023 har i huvudsak följande lydelse.

I Stockholm finns ett rikt föreningsliv som staden, genom dess förvaltningar, har en långvarig samverkan med. För att stötta civilsamhället fördelar stadens stadsdelsnämnder, samt fem facknämnder, bidrag till föreningar. Respektive stadsdelsnämnd beslutar om egna riktlinjer eller rutiner som förtydligar prioriteringar för det egna föreningsbidraget till föreningar som är ett komplement till nämndens verksamheter utifrån lokala utmaningar. Stadens facknämnder beviljar föreningsbidrag till stadsövergripande föreningar som är aktiva inom respektive nämnds verksamhetsområde.

Stadsledningskontoret anser att det är viktigt att motverka alla typer av välfärdsbrott och att säkerställa en rättssäker hantering av föreningsbidrag. Stadens nämnder arbetar aktivt för att komma till rätta med olika former av oegentligheter. Som stöd i detta arbete finns bland annat Riktlinjer om mutor och representation som styr hur staden ska agera och arbeta med frågor som rör jäv samt Riktlinjer avseende förenings- och kulturstöd – demokrativillkor som styr att bidrag inte ska ges till föreningar eller organisationer som har en verksamhet som står i strid med samhällets grundläggande värderingar om respekt för alla människors likavärde och enskildas grundläggande fri- och rättigheter. Utöver detta så arbetar staden aktivt för att motverka all typ av välfärdsbrott och oegentligheter samt olika former av otillåten påverkan genom exempelvis Stockholms stads säkerhetsprogram 2020-2023 samt i Övergripande samverkansöverenskommelse mellan Stockholms stad och Polisregion Stockholm.

Stadens samverkan med ideella organisationer på lokal nivå innefattar inte enbart ekonomiska bidrag, utan består även av annan samverkan som är av vikt i det trygghetsskapande arbetet och i strävan efter att förbättra barn och ungas uppväxtvillkor. Att bygga relationer och skapa samsyn kring utmaningar mellan

nämnderna och civilsamhället är centralt för att föreningsbidraget ska svara mot reella lokala behov. Genom att centralisera hanteringen av föreningsbidrag finns en risk att den lokala förankringen och det lokala perspektivet samt kännedomen om föreningslivet går förlorad. Det finns ett stort värde i att stadsdelsnämnderna fortsatt har en nära kontakt och god kännedom om det lokala föreningslivet.

För att underlätta för föreningar som söker bidrag från stadsdelsnämnderna, samt stadsdelsnämndernas handläggning och uppföljning, ska kommunstyrelsen, i enlighet med kommunfullmäktiges budget 2023, upphandla och införa ett gemensamt digitalt system för handläggning av stadsdelsnämndernas föreningsbidrag. Det digitala systemet bedöms underlätta ansökningsförfarandet för föreningar samt handläggningen av inkomna ansökningar genom att det bland annat underlättar för införandet av ett stadsgemensamt register över föreningar som ansökt om föreningsbidrag. Möjligheten att stärka en samordnad uppföljning av föreningar som uppvisar brister med mera ökar också med ett gemensamt system.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att motion om att inrätta en central bidragsnämnd för att motverka välfärdsbrottlighet anses besvarad med hänvisning till vad som anförs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Idrottsnämnden

Idrottsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 21 februari 2023 följande.

Idrottsnämnden godkänner förvaltningens svar på remissen och överlämnar det till kommunstyrelsen.

Idrottsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 6 februari 2023 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser att det är mycket viktigt att motverka välfärdsbrott och att säkerställa en rättssäker hantering av föreningsstöd. Det är viktigt att stödet går till rätt saker, till demokratiska föreningar och att inte stöd ges från flera offentliga aktörer avseende kostnader för samma sak så att en dubbelfinansiering uppstår.

Förvaltningen anser vidare att tydliga riktlinjer/regler och rutiner ska finnas både på kommunnivå och förvaltningsnivå. Därutöver är det viktigt att det finns en tydlig organisation för kontroll både inom respektive förvaltning och för staden totalt fristående från de som handlägger och beslutar om stöden.

Det bör finnas tydliga rutiner inom staden för avstämning mellan förvaltningar och bolag för att säkerställa att inte dubbelfinansiering sker genom olika stöd från staden.

Förvaltningen är däremot inte positiv till att en central bidragsnämnd inrättas med ansvar för stadens fördelning, utbetalning och uppföljning av föreningsbidrag i och med att kopplingen till verksamheten och nämndens möjlighet att påverka stödbudgeten skulle minska.

Förvaltningens stödbudget går nästan uteslutande till idrottsföreningar. Förvaltningen har god kännedom om de flesta av dess föreningar genom sin övriga verksamhet, exempelvis uthyrning och fördelning av tider i våra anläggningar, evenemang, regional och annan samverkan. Flera av stöden riktas mot nämndens prioriterade målgrupper och är ett viktigt verktyg i det idrottsstrategiska arbetet för nämnden. Vidare finns en koppling till taxor och avgifter där nämnden tar fram förslag. Värdet av subventionerade taxor överstiger värdet av de ekonomiska stöd som betalas ut. Både handläggning och beslut avseende stöd och subventioner bör hållas ihop.

Kulturnämnden

Kulturnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 21 februari 2023 följande.

Kulturnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Ersätтарыtrande av Destiny Zandi Näslund (KD), se Reservationer m.m.

Kulturförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 21 februari 2023 har i huvudsak följande lydelse.

Kulturförvaltningen instämmer i att det är angeläget att utveckla stadens arbete med föreningsstöd för att minska riskerna för välfärdsbrottslighet.

Kulturförvaltningen ser vinster i att få en överblick över alla föreningsstöd som staden delar ut till ideella föreningar. Förvaltningen håller därför med motionären om att det finns behov av en gemensam databas eller liknande, i syfte att motverka överutnyttjande och dubbelfinansiering. En stadsgemensam databas förutsätter att stadsledningskontoret tar ansvar för att upprätta, uppdatera och följa upp denna.

Kulturförvaltningen instämmer också i att det finns risker för jäv kopplat till hanteringen av föreningsstöd. Det viktigaste verktyget för att undvika jäv är att samtliga stödgivande förvaltningar har tydliga policys och rutiner för handläggningen av stöd samt att dessa efterföljs. Staden har redan idag övergripande riktlinjer för otillåten påverkan och jäv. Stadsrevisorerna genomför också löpande uppföljningar av de stödgivande verksamheterna. I Stockholms stads budget för 2023 fick kommunstyrelsen i uppdrag att i samarbete med kulturnämnden och stadsdelsnämnderna upphandla och införa ett gemensamt digitalt system för handläggning av stadsdelsnämndernas föreningsbidrag. Kulturförvaltningen bedömer att ett sådant system kan bidra till att skapa en mer demokratisk och likvärdig handläggning av föreningsstödet.

Kulturförvaltningen välkomnar ett strategiskt arbete för att utveckla stadsgemensamma rutiner för föreningsstöd samt för framtagande av en gemensam databas. Detta utvecklingsarbete kan med fördel ske inom stadens övergripande nätverk för föreningsstöd. För att det ska vara möjligt behöver dock SLK fortsätta att stärka och utveckla nätverket.

Kulturförvaltningen ser vissa vinster med en stärkt central kontroll av föreningar som söker stöd. Samtidigt är det viktigt att inte bygga upp nya parallella system utan i första hand nyttja de resurser, den sakkunskap och den lokala kännedom som finns inom stadsdelsförvaltningar och på fackförvaltningar idag. Ansvar för den kvalitativa bedömningen bör därför fortsatt ligga på dessa förvaltningar.

Vad gäller inrättandet av en central bidragsnämnd anser förvaltningen att detta i så fall måste föregås av en utredning som förtydligar behov, ansvar och en effektiv organisering.

Socialnämnden

Socialnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 21 februari 2023 följande.

Socialnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Särskilt uttalande av Andréa Hedin m.fl. (M), se Reservationer m.m.

Ersättaryttrande av Michaela Hollis (KD), se Reservationer m.m.

Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 20 januari 2023 har i huvudsak följande lydelse.

Nedan beskrivs det arbete förvaltningen gör för att följa upp föreningar och deras verksamhet, även hur uppföljningen ska utvecklas vidare under året. Därefter bemöts motionärens förslag på förändring till central styrning av bidragen i staden.

Föreningsstöd på socialförvaltningen

Bidrag till ideella föreningar inom det sociala området hanteras vid avdelningen för stadsövergripande sociala frågor. Det är tre anställda som utreder ansökningar, sköter uppföljning och kontroll av föreningarna. I dagsläget, år 2023, har 108 föreningar verksamhetsbidrag till en kostnad av cirka 97 miljoner kronor. Därutöver har 12 föreningar tidsbegränsat bidrag till en kostnad av cirka 3 miljoner kronor. Totalt uppgår föreningsbidraget 2023 till cirka 100 miljoner kronor.

All hantering av föreningsstödet följer ”Socialnämndens riktlinjer för bidrag till ideella föreningar” beslutade av socialnämnden 25 maj 2021 samt stadens ”Riktlinjer avseende förenings- och kulturstöd och demokrativillkor” från april 2021. Därutöver använder sig förvaltningen av Skatteverkets stöd för bedömning av föreningsbidrag. Förvaltningen tar också del av stadsrevisionens rapporter om föreningsstöd i staden.

Förvaltningen följer upp och granskar föreningarna regelbundet. Dokument som årsbokslut, verksamhetsberättelse, protokoll från årsmöte och konstituerande styrelsemöte, revisionsberättelse och stadgar genomläses noggrant. Detta sker både när en förening har gjort en ansökan och när föreningen redovisar ett bidragsår. Kontrollerna sker för att bedöma om föreningarna lever upp till förvaltningens och stadens riktlinjer för föreningsbidrag. När oklarheter uppstår kring innehållet i dokumenten ställer förvaltningen frågor till berörda föreningar. Förvaltningen besöker föreningarna regelbundet, minst vartannat år, men vid behov sker det oftare.

Vid besöken följer förvaltningen en särskilt framtagen dagordning. Däremellan sker en kontinuerlig dialog när frågor dyker upp, både från föreningarnas och från förvaltningens sida.

Under 2023 kommer förvaltningen att ytterligare stärka uppföljning och kontroll av föreningar för att motverka välfärdsbrott och bidragsfusk. Detta i enlighet med uppdrag i budgeten för året. Förvaltningen planerar att kontrollera ytterligare uppgifter under året, bland annat hyreskontrakt och att företrädare inte är dömda för brott samt utöka dialogen med andra finansiärer i staden.

Kommentarer på motionärens förslag

Krav på kontroll och uppföljning

Utifrån varje nämnds egna riktlinjer samt stadens centrala riktlinjer för föreningsstöd, och därutöver stöd från Skatteverket och stadsrevisionen framgår det att uppföljningar och kontroll av föreningar ska ske på ett grundligt sätt. Därutöver framgår det av stadens budget för 2023 att uppföljningen av föreningar ska stärkas för att förhindra välfärdsbrott. Förvaltningen anser att om ovanstående riktlinjer och uppdrag följs bör de vara tillräckliga för att i så hög grad som möjligt förhindra välfärdsbrott. Det är emellertid angeläget att detta arbete ständigt utvecklas då staden alltid kan bli bättre.

Det är inte ovanligt att föreningar söker bidrag från fler nämnder, myndigheter, fonder och stiftelser då det är en stor diskrepans mellan vad föreningarna söker i bidrag och vad nämnderna faktiskt kan bevilja. Det är dock viktigt att föreningarna tydligt visar i ansökan vilken nämnd eller annan som finansierar vad, och vad den totala kostnaden för verksamheten är. Finansieringen kan delas på olika sätt, antingen delas den totala kostnaden mellan finansiärerna eller så står varje finansiär för varsin specifik kostnad. Delfinansieringen behöver vara tydlig i sitt upplägg och behöver följas upp så att inte dubbelfinansiering sker.

Om det är administrativt möjligt skulle det också vara bra att ha ett gemensamt register över alla föreningar som får bidrag av stadens nämnder.

Kännedom om föreningarna

En mycket viktig del av uppföljningen är att besöka föreningarna, inte minst för att få kunskap om verksamheterna men också för att kontrollera om verksamheter verkligen bedrivs. Uppföljningar genom besök i föreningar kan vara svåra att genomföra om en central bidragsnämnd och dess förvaltning ska ansvara för stadens samtliga föreningsbidrag. Mängden föreningar blir ansenlig och svår att få överblick över. Med centralisering minskar ofta närheten till verksamheterna och därmed kännedom om föreningarna och deras verksamheter.

Idag har nämnderna delvis olika syften med sina föreningsstöd och riktar sig också till olika delar av föreningslivet. Nämnderna har även olika krav och kriterier som ska vara uppfyllda för att få bidrag. Detta medför att utredningar och uppföljningar

behöver anpassas vilket också kräver särskild kännedom om respektive nämnds verksamhet och föreningsstöd.

Förvaltningen delar motionärens uppfattning att det är bekymmersamt med välfärdsbrott och bidragsfusk. En del av vad motionären tar upp ser förvaltningen positivt på, som till exempel att nämnderna i högre grad än vad som görs idag bör stämma av med varandra för att undvika dubbelfinansiering.

Förvaltningens samlade bedömning är att det blir svårare att följa upp föreningsbidragen om hanteringen av bidragen centraliseras.

Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar till kommunstyrelsen.

Utbildningsnämnden

Utbildningsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 23 februari 2023 följande.

1. Utbildningsnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar den till kommunstyrelsen som svar på remissen.
2. Beslutet justeras omedelbart.

Särskilt uttalande av Andréa Hedin m.fl. (M) och Claes Nyberg (C), se Reservationer m.m.

Ersätтарыttrande av Frida Bondesson (KD), se Reservationer m.m.

Utbildningsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 8 december 2022 har i huvudsak följande lydelse.

Utbildningsnämnden handhar bidrag till utomstående organisationer som bedriver verksamheter inom skolans område, där detta inte ankommer på annan nämnd. De senaste åren rör det sig om cirka 2 miljoner kronor per år i föreningsbidrag och motsvarande summa i idéburet offentliga partnerskap (IOP). Nämnden har antagit anvisningar för hur ansökningar om bidrag ska handläggas samt hur uppföljning av beviljade bidrag ska gå till.

Utbildningsförvaltningens bedömning är att insynen i och uppföljningen av verksamheter som ansöker om och beviljas bidrag är sådan att den ligger i linje med kommunallagens 10 kap. 7–9 §§.

Utbildningsförvaltningen instämmer i att välfärdsbrottslighet utgör ett stort problem i samhället. Förvaltningen ser likväl för egen del inget behov av en central bidragsnämnd som handlägger föreningsbidrag. Utbildningsförvaltningen har ett väl etablerat arbete för bedömning, utbetalning och uppföljning av de bidrag som fördelas. Samarbetet med de föreningar som mottar föreningsbidrag fungerar väl.

Förvaltningen menar dock att det vore positivt om det på ett enkelt sätt fanns tillgång till information om vilka föreningar som beviljas bidrag från stadens olika nämnder, då denna hantering idag är helt manuell.

Sett till staden som helhet kan förvaltningen se fördelar med en central funktion i arbetet mot välfärdsbrott. I budgeten för 2023 ska kommunstyrelsen utreda möjligheterna till att dela information mellan stadens nämnder vid misstanke om välfärdsbrott och felaktiga utbetalningar vad gäller bidrag, stöd och ersättningar.

Konsekvenser för barn och barns rättigheter samt jämställdhet

Då ärendet är en remiss från kommunstyrelsen gör förvaltningen ingen egen analys av ärendets konsekvenser för barn och barns rättigheter samt jämställdhet.

Förslag till beslut

Utbildningsförvaltningen föreslår att utbildningsnämnden beslutar att godkänna förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämna det till kommunstyrelsen som svar på remissen, samt att beslutet justeras omedelbart med anledning av remissens svarstid.

Äldrenämnden

Äldrenämnden beslutade vid sitt sammanträde den 21 mars 2023 följande.

Äldrenämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen och överlämnar det till kommunstyrelsen.

Särskilt uttalande av Nike Örbrink (KD), se Reservationer m.m.

Särskilt uttalande av Hugo Laigar m.fl. (M), se Reservationer m.m.

Äldreförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 20 januari 2023 har i huvudsak följande lydelse.

Under de senaste åren har det blivit ett allt större fokus på välfärdsbrottslighet. Det har kommit ett flertal rapporter och statliga offentliga utredningar. Dessa har belyst välfärdsbrottsligheten och kommit med förslag på åtgärder. En av dessa rapporter är Välfärdsbrott mot kommuner och regioner som motionären hänvisar till. Där lyfts bland annat föreningsbidrag fram som ett riskområde.

Föreningsbidrag finns att ansöka om hos kommun, region och stat. Stockholms stad har flera olika typer av stöd till föreningar och organisationer som det går att ansöka om. Äldrenämnden ger bidrag till ideella organisationer som anordnar stadsövergripande aktiviteter för äldre i Stockholm.

Motionären belyser i sin skrivelse delar av de utmaningar som finns med föreningsbidrag. Äldreförvaltningens uppfattning är att det finns ett behov av att kontinuerligt utveckla och samordna arbetet med föreningsbidrag. Detta gäller både inom staden och i samverkan med andra bidragsgivare. Förslag på hur detta skulle kunna genomföras, organiseras med mera kräver dock en grundlig utredning där olika perspektiv beaktas. Det skulle också vara i linje med budget för 2023 med inriktning 2024 och 2025 där det finns ett fokus på att motverka välfärdsbrottslighet.

Bromma stadsdelsnämnd

Bromma stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 23 februari 2023 följande.

Nämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen och överlämnar den till kommunstyrelsen.

Särskilt uttalande av Mattias Keresztesi m.fl. (M), se Reservationer m.m.

Ersätтарыtrande av Christopher Oskarsson (KD), se Reservationer m.m.

Bromma stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 6 februari 2023 har i huvudsak följande lydelse.

För att säkerställa att föreningar som ansöker om föreningsbidrag uppfyller de krav som staden ställer enligt riktlinjerna, och för att motverka välfärdsbrott, föreslår förvaltningen att det skapas en ingång för alla ansökningar om föreningsbidrag i Stockholms stad. En ingång är något som Skatteverket också har lyft som en åtgärd för att förhindra välfärdsbrott. Till skillnad mot förslaget i motionen om en central bidragsnämnd föreslår förvaltningen en central funktion bemannad med de rätta kompetenserna som har hand om själva granskningsprocessen av samtliga inkomna ansökningar om föreningsbidrag. Den centrala funktionen skulle säkerställa att föreningar som går vidare i processen uppfyller demokrativillkoret och övriga krav i stadens riktlinjer samt att bidrag inte går till föreningar vars syfte är att begå välfärdsbrott.

Efter granskningen fördelar den centrala funktionen godkända ansökningar vidare till rätt nämnd. Detta förslag innebär att stadsdelsnämnden även fortsättningsvis har hand om bidragsgivningen till föreningar med utpräglat lokal verksamhet utifrån nämndens lokala regler och prioriterade områden. Kontakterna med lokalt bedrivna föreningsverksamhet upprätthålls också.

En central funktion som fördelar ansökningarna innebär att föreningar får bidrag från rätt nämnd. Idag kommer ansökningar till stadsdelsförvaltningen från till exempel kultur- och idrottsföreningar som kanske skulle ha skickats till kultur- eller idrottsförvaltningen. Det är idag svårt för föreningarna att veta till vilken nämnd de ska skicka sin ansökan.

En central funktion skulle också säkerställa att ansökningar inte görs hos fler nämnder för samma sak, vilket skulle förhindra dubbelfinansiering av samma kostnad.

Enligt stadens budget 2023 ska kommunstyrelsen i samarbete med stadsdelsnämnderna upphandla och införa ett gemensamt digitalt system för handläggning av stadsdelsnämndernas föreningsbidrag. Förvaltningen tror inte att detta kommer att vara hela lösningen på de svårigheter som idag är förknippade med granskningsprocessen.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 26 januari 2023 följande.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 12 december 2022 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser att det är mycket viktigt att motverka välfärdsbrott i staden, oavsett om det gäller upphandlingar, föreningsbidrag eller andra typer av bidrag. En god uppföljning av föreningsbidrag är centralt, men även tydliga riktlinjer kring kontroll innan stöd beviljas.

Förvaltningen ser kommunstyrelsens budgetuppdrag år 2023, att upphandla och införa ett gemensamt digitalt system för handläggning av stadsdelsnämndernas föreningsbidrag, som ett steg i rätt riktning med att skapa en likställig handläggning som möjliggör en stadsgemensam kontroll. När förvaltningen handlägger föreningsbidrag behöver det finnas ett gemensamt register där det tydligt framgår vilka som sökt samt mottagit medel, men även om det funnits oegentligheter, för att exempelvis förhindra att stadsdelsnämnden beviljar bidrag för samma sak som en annan nämnd.

Förvaltningen ser däremot inte ett behov av en central nämnd för att fördela, betala ut och följa upp föreningsbidrag. Reglemente för stadsdelsnämnderna fastställer att varje stadsdelsnämnd ansvarar för både bidragsgivning till föreningar med utpräglat lokal verksamhet och kontakter med lokalt bedrivna föreningsverksamhet.

Förvaltningen bedömer att kunskaper om lokala behov, förhållanden och ideella verksamheter finns inom den enskilda förvaltningen och dess tjänstepersoner. Den lokala kontakten och dialogen med civilsamhället samt kunskapen om pågående aktiviteter ökar även förvaltningens möjligheter till uppföljning och bekräftar att bidragen används till rätt syfte. Civilsamhället är även en viktig part i förvaltningens mål att inte ha några utsatta områden då samverkan sker med lokala föreningar i exempelvis nätverk.

Förvaltningen ser en risk att den lokala kontakten och kunskapen om det lokala civilsamhället skulle minska om ansvaret flyttas till en central nämnd.

I det fall en central funktion skulle vara aktuell föreslår förvaltningen mer centralt stöd, exempelvis i form av utbildningar, stöd i gränsdragningar, kontroll och uppföljning samt myndighetskontakter som ger nämnderna mer stöd i att hantera eventuella välfärdsbrott.

Farsta stadsdelsnämnd

Farsta stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 9 mars 2023 följande.

Stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen av en motion från Nike Örbrink, Kristdemokraterna, om att inrätta en central bidragsnämnd för att motverka välfärdsbrottslighet.

Särskilt uttalande av Olof Peterson m.fl. (M) och Christer Eriksson (C), se Reservationer m.m.

Särskilt uttalande av Leif Söderström (SD), se Reservationer m.m.

Farsta stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 11 januari 2023 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen konstaterar att nuvarande ansvarsfördelning och styrning från kommunfullmäktige inom det här området anges i reglemente för stadsdelsnämnderna, Kommunal författningssamling 2022:22. Där anges i 2 § att stadsdelsnämnderna ska stärka den lokala demokratin och delaktigheten i respektive stadsdelsområde. Nämndernas arbete ska bygga på helhetssyn och goda kunskaper om förhållandena i respektive stadsdelsområde. Där står också i 5 § punkt 5 att stadsdelsnämnderna ansvarar för bidragsgivning till föreningar med utpräglat lokal verksamhet och kontakter med lokalt bedrivna föreningsverksamhet.

Enligt kommunfullmäktiges budget 2023 ska staden ha ett lokalt fokus och Sveriges bästa föreningsklimat. Förvaltningen bedömer att det är på den lokala nivån som kännedom om det lokala föreningslivets behov, möjligheter och utmaningar finns. Den kännedomen är även viktig för uppföljning och utveckling. Med en central nämnd ser vi svårigheter att hålla kontakten, värdera, kontrollera och bedöma behovet av stöd lokalt.

Det finns ingen civilrättslig lagstiftning som reglerar ideella föreningar då deras syfte och verksamhet inte bygger på att göra vinst eller sälja en vara eller tjänst. Den verksamhet som ideella föreningar bedriver är i grunden oegennyttig och ligger ofta i allmänhetens intresse. En ideell förening är enligt Bolagsverket bokföringsskyldig om föreningen har tillgångar som överstiger en och en halv miljon kronor eller bedriver näringsverksamhet.

Med kommunfullmäktiges Riktlinjer avseende förenings- och kulturbidrag – demokrativillkor, som fastställdes den 31 maj 2021, har staden tagit ett kliv framåt för att stärka kontrollen och den granskning och uppföljning som görs av föreningsbidrag. Farsta stadsdelsnämnd har för sin del fastställt villkor för föreningsbidrag den 16 november 2021, och förvaltningen har arbetat fram detaljerade rutiner för kontroll och uppföljning.

Kommunstyrelsen har i Stockholms stads budget för 2023 fått i uppdrag att i samarbete med kulturnämnden och stadsdelsnämnderna upphandla och införa ett gemensamt digitalt system för handläggning av stadsdelsnämndernas

föreningsbidrag. Förvaltningen välkomnar detta uppdrag och anser att ett digitalt system för handläggning kommer att ge den kontrollfunktion som motionären efterfrågar, samtidigt som dagens lokala förankring bibehålls.

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Hägersten-Älvsjö stadsdelsnämnd

Hägersten-Älvsjö stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 23 februari 2023 följande.

Hägersten-Älvsjö stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Ersätтарыttrande av Lolita Lovén Johnsen (KD), se Reservationer m.m.

Hägersten-Älvsjö stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 3 januari 2023 har i huvudsak följande lydelse.

Idag finns ansvar för bidragsgivning till föreningar på flera nämnder inom staden bland andra idrotts-, kultur-, social-, utbildnings-, äldre- och stadsdelsnämnderna. Dessutom finns, precis som förslagsställaren nämner, en rad andra instanser som finansierar föreningars verksamheter eller del av dem. Olika nämnder och instanser har olika uppdrag och ger bidrag utifrån sitt huvuduppdrag.

I förslaget om en central nämnd framgår det inte vilka kompetenser en sådan nämnd och förvaltning ska ha. Det framgår inte heller hur man ska arbeta för att få den mångfald och bredd som idag finns bland bidragsgivare. Ska det bara finnas en nämnd eller kan det finnas andra nämnder som fortsatt delar ut bidrag parallellt och där den centrala nämnden har en slags samordnande och kontrollerande roll?

De som handlägger bidrag ska ha god kunskap om hur det ser ut där föreningen verkar och vilka möjligheter det finns att utveckla föreningens arbete. Vid större projekt eller föreningar med omfattande eller komplex verksamhet krävs ofta flera bidragsgivare. Någon kan ge stöd till lokaler en annan till själva aktiviteterna och en tredje till cirkelverksamhet.

Hägersten-Älvsjö stadsdelsnämnd har vid handläggning av bidrag till föreningar en referensgrupp med personer som har erfarenhet och kunnande om stadsdelens olika verksamheter. Det har bidragit till dynamiska resonemang och säkerställt att bidragen fördelas utifrån riktlinjer.

Flera nämnder har som förslagsställaren nämner ett avtal med föreningar om att driva en verksamhet som kan påminna om avtal vid entreprenad. Hägersten-Älvsjö stadsdelsnämnd har inga sådana ingångna avtal. Merparten av stadsdelsnämndens bidrag är lägre summor. Ett 30-tal föreningar delar på stöd om totalt cirka 700 000 kr per år. Den som får mest får cirka 200 000 kr i verksamhetsbidrag, men har även stöd från andra, såsom från Kulturnämnden som lokalförvaltande organisation. Då

stadsdelsnämnden fördelar de högre beloppen för verksamhetsbidrag har föreningen en bred verksamhet, lokal för kulturevenemang och uthyrning samt hög grad av ideellt arbete.

Nämndernas uppdrag vad gäller föreningsbidrag skiljer sig åt men ibland förekommer gemensamt ansvar eller i gränsen till varandras ansvarsområden. Idag finns inga gemensamma system där man kan få information om vilka föreningar som får bidrag av stadens olika nämnder. Varje handläggare måste kontrollera med andra nämnder om de finner det aktuellt.

En kontinuerlig översyn av regelverk är bra för att uppdatera regler efter stadens behov och faktiska förhållanden. Framför allt skulle en samordning och samsyn i riktlinjer, uppföljning och bedömning underlätta ett komplext regelverk. Stadsdelsnämndernas riktlinjer för bidrag till föreningar och ansökningstider är olika vilket ibland uppfattas av medborgarna som märkligt. Föreningar har fört fram åsikter om att samma regler borde gälla gemensamt för hela staden och kanske även gemensamma ansökningstider.

Avslutningsvis vill förvaltningen betona att en central nämnd kan ha fördel av att man samlar erfarenhet, kunnande och information på ett ställe, där det lätt hittas av både brukare och handläggare. Samma effekt skulle dock kunna uppnås med stadsgemensamma riktlinjer och rutiner, gemensamt administrativt system och en gemensam instans som tilldelas samordningsansvar samt är den instans dit föreningar och allmänhet kan vända sig för vägledning i föreningsfrågor.

Hur kan vi motverka välfärdsbrottslighet

Förvaltningen instämmer med att det angeläget att motverka välfärdsbrottslighet. Gemensam samordning är en nödvändighet för att ge bättre service och kunna upptäcka oegentligheter. Man skulle kunna samordna ansökningstider, register och dokumentation av föreningars verksamhet samt bidragsgivning för att underlätta handläggning och uppföljning.

Angeläget är också att diskutera gränsdragningar och samarbeten samt göra detta tydligt vid bidragsgivning. Särskilt viktigt då det finns samarbetsavtal som IOP eller med lokalförvaltande organisationer. Nedanstående punkter kan vara utgångspunkter för att utveckla arbetet i att motverka välfärdsbrott:

- Om föreningar ska driva verksamhet åt kommunen, exempelvis parklek, öppen förskola, vore det lämpligare att göra en upphandling utifrån stadens behov eftersom insyn i ideella föreningars verksamhet är begränsad.
- Tydligare regelverk för långsiktigt samarbete med föreningar som exempelvis lokalförvaltande organisationer i stadsdelen.
- Adekvat juridiskt och ekonomiskt stöd för handläggning och uppföljning av föreningar som erhåller höga bidrag.

- Vid bidragsgivning till mindre föreningar, exempelvis lokala pensionärsorganisationer, kultur och fritidsföreningar kan det vara bra med möten mellan bidragsgivare och förening för utbyte av information och stöd om regler, utveckling av verksamheten och samarbeten.
- Utveckla föreningars delaktighet i lokal samverkan, platssamverkan och brottsförebyggande aktiviteter.

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 23 februari 2023 följande.

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Reservation av Michaela Hollis (KD), se Reservationer m.m.

Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 2 februari 2023 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser att det är viktigt att motverka välfärdsbrott i alla dess former, oavsett om det gäller föreningsbidrag, upphandlingar eller andra typer av bidrag.

Reglemente för stadsdelsnämnderna fastställer att varje stadsdelsnämnd ansvarar för både bidragsgivning till föreningar med lokal verksamhet och kontakter med lokalt bedriven föreningsverksamhet. I budgeten 2023 står det att stadsdelsnämnderna ska bidra till förutsättningar för att ett levande kultur- och föreningsliv har en lokal förankring, bland annat genom föreningsbidrag till föreningslivet.

Om det skulle inrättas en central bidragsnämnd ser förvaltningen farhågor med att tappa den lokala förankringen och kännedomen om föreningslivet och dess aktiviteter. En lokal kunskap ökar även möjligheter att tillgodose lokala behov samt tätare uppföljning och bekräftelse att beviljade bidrag har använts på ett korrekt sätt.

Förvaltningen ser inte en central bidragsnämnd som den viktigaste åtgärden för att motverka välfärdsbrott.

Förvaltningen ser kommunstyrelsens budgetuppdrag under 2023 att upphandla och införa ett gemensamt digitalt system för handläggning av föreningsbidrag som ett nödvändigt steg i arbetet mot välfärdsbrott. Detta ser förvaltningen som ett viktigt steg att skapa en transparent och likställig handläggning över hela staden. Det möjliggör ett stadsgemensamt register och kontroll av föreningar och dess ansökningar, och bidrar till att minska dubbelfinansiering från flera förvaltningar för samma verksamhet.

Kungsholmens stadsdelsnämnd

Kungsholmens stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 23 februari 2023 följande.

Nämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Kungsholmens stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 7 februari 2023 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen ser det angeläget att staden liksom övriga kommuner och myndighet i landet arbetar för att motverka välfärdsbrott, oavsett om det gäller upphandlingar, föreningsbidrag eller andra typer av bidrag. Staden har under 2022 utvecklat gemensamma krav på såväl föreningarnas redovisningar som på uppföljning av utbetalade bidrag. I budget 2023 har kommunstyrelsen i uppdrag upphandla och införa ett gemensamt digitalt system för handläggning av stadsdelsnämndernas föreningsbidrag, som ett steg i rätt riktning med att skapa en likställig handläggning som möjliggör en stadsgemensam kontroll.

Enligt förvaltningens uppfattning skulle det vid handläggning av föreningsbidrag underlätta med ett gemensamt system där det tydligt framgår vilka som sökt samt mottagit bidrag men även om förekommit oegentligheter hos föreningar som söker bidrag. Däremot ser förvaltningen inte något behov av att en central nämnd ska fördela, betala ut och följa upp föreningsbidrag. Detta i synnerhet inte om bidragsgivning även i fortsättningen ska ske till föreningar med utpräglat lokal verksamhet. Det är stadsdelsförvaltningen som har störst möjlighet att bedöma om föreningarnas olika aktiviteter kompletterar nämndens kärnverksamheter. Det finns också ett stort värde i att stadsdelsförvaltningen har en nära kontakt och god kännedom om det lokala föreningslivet.

Norrmalms stadsdelsnämnd

Norrmalms stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 9 februari 2023 följande.

Remissen besvaras med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Norrmalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 4 januari 2023 har i huvudsak följande lydelse.

Norrmalms stadsdelsnämnd kan bevilja projektbidrag till föreningar och frivilliga organisationer som bedriver verksamhet som kompletterar eller stödjer nämndens verksamhet. Bidrag kan avse kultur, evenemang och aktiviteter som på olika sätt verkar för att öka människors samhällsengagemang och/eller erbjuder meningsfulla fritidsaktiviteter inom nämndens verksamhetsansvar.

Stadsdelsnämnden kan endast bevilja bidrag till föreningar och organisationer som bedriver verksamhet på lokal nivå riktad till boende inom stadsdelsområdet. För att komma ifråga för bidragsgivning ska föreningen eller organisationen arbeta i överensstämmelse med demokratiska värden och vara ideellt inriktad. Bidrag ska

avse ett avgränsat projekt eller särskild insats, begränsat till tiden tolv månader från projektstart.

Ansökningar hanteras i enlighet med stadens riktlinjer för föreningsbidrag samt loka rutiner för Norrmalms stadsdelsnämnd. Det ställs tydliga krav på de föreningar som söker bidrag att redovisa hur föreningen ser ut, stadgar eller verksamhetsplan, och vad bidraget ska användas till samt att det krävs en redovisning för att kontrollera att bidraget har använts till det som sagts. Den som söker ska visa att samtliga krav uppfylls. Om det vid redovisning upptäcks att inte hela bidraget utnyttjats eller att bidraget utnyttjats till något annat än vad som söks för återkrävs bidraget och vid misstanke om bidragsfusk ska alltid en polisanmälan övervägas.

Den som handlägger föreningsbidrag har i uppdrag att kontrollera föreningarna och mottagna ansökningar, liksom att kontrollera redovisningen av använda bidrag. Det finns ett nätverk i staden rörande projektbidrag/föreningsbidrag där handläggare från de olika förvaltningarna har möjlighet att samordna arbetssätt och rutiner. Det finns fördelar med en lokal förankring vid bidragsgivandet då kravet för projektbidrag är just lokal förankring.

Vid införandet av en central bidragsnämnd riskerar den lokala förankringen att gå förlorad. Stadsdelsnämnden lär känna de föreningar som söker projektbidrag vilket skapar en koppling mellan politiken och det lokala föreningslivet och nämnden blir medvetna om de projekt som bedrivs på lokal nivå. En utmaning gällande handläggning av projektbidrag/föreningsbidrag är att ett stadsövergripande systemstöd saknas för att kunna följa upp föreningar och därmed kunna säkerställa om en förening har ansökt eller tidigare fått medel tilldelat från annan förvaltning. I budget för 2023 har kommunstyrelsen i samarbete med kulturnämnden och stadsdelsnämnderna i uppdrag att upphandla och införa ett gemensamt digitalt system för handläggning av stadsdelsnämndernas föreningsbidrag, vilket kommer underlätta handläggning.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 23 februari 2023 följande.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Särskilt uttalande av Ole-Jörgen Persson m.fl. (M), se Reservationer m.m.

Rinkeby-Kista stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 16 januari 2023 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen är medveten om riskerna för oegentligheter och felaktigheter som är förknippade med lokal bidragsgivning till det lokala föreningslivet. För att hantera dessa risker har förvaltningen och nämnden succesivt under en rad år utvecklat arbetet med föreningsbidragen. De lokala riktlinjerna har setts över och anpassats till

stadens riktlinjer för föreningsstöd. Informationen har förbättrats och det finns stöd att tillgå för föreningar som så önskar. Stödmaterial för kontroller och bedömning av ansökan har tagits fram och arbetssätten med uppföljning och återrapportering har förbättrats. Den påtagliga risken att bidrag beviljas för samma ändamål från flera nämnder kvarstår i dagsläget men kommer att hanteras genom ett gemensamt digitalt system för handläggning av stadsdelsnämndernas föreningsbidrag som kommunstyrelsen har i uppdrag att upphandla under 2023. Detta bör kombineras med ett systematiskt utbyte av information mellan stadsdelsnämnderna och bidragsbeviljande facknämnder.

Att införa en central nämnd för fördelning, utbetalning och uppföljning av föreningsbidrag har fördelar vad gäller möjligheten till likställighet och likvärdighet i stadens hantering och beslutsfattande. Men förslaget är förknippat med risker.

Förvaltningen bedömer att den lokala förankringen och det lokala perspektivet riskerar att gå förlorat vid en centraliserad hantering av föreningsbidrag. I stadsdelsområdet Rinkeby-Kista finns ett rikt och livaktigt föreningsliv som är en viktig samverkanspart för förvaltning och nämnd inte minst i det trygghetsskapande arbetet och i strävan efter att förbättra barn och ungas uppväxtvillkor.

Föreningsbidrag beviljas till verksamhet som är ett komplement till nämndens verksamheter utifrån de lokala utmaningarna. Att bygga relationer och skapa samsyn kring utmaningar är centralt för att föreningsbidraget ska svara på reella lokala behov.

Stadsdelsnämndens bidragsgivning bygger på förvaltningens och nämndens kännedom om det lokala föreningslivet och kunskap om de egna kärnverksamheternas behov av komplement. Denna kännedom och kunskap torde vara svår att bygga upp inom en central förvaltning.

Det är tänkbart att stora föreningar med stark struktur och administrativ överbyggnad som är verksamma i hela staden skulle få fördelar vid en centraliserad handläggning. Detta på bekostnad av mindre, lokala föreningar.

Om en central bidragsnämnd inrättas är det sannolikt så att stadsdelsförvaltningen kommer att behöva bistå den centrala handläggningen på olika sätt rörande lokal kunskap och lokal kännedom. Med detta följer en risk för ineffektivt dubbelarbete.

Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Skarpnäcks stadsdelsnämnd

Skarpnäcks stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 23 februari 2023 följande.

Stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Skarpnäcks stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 3 februari 2023 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen instämmer i att det är viktigt att hanteringen av föreningsstöd är rättssäker och att relevant uppföljning sker för att säkerställa detta. Stadsdelsnämnden fastställde riktlinjer för föreningsbidrag 2021-10-28 (SKA 2021/367). Riktlinjerna för föreningsstöd utgår från principer som är tydliga och transparenta och som hindrar att stöd går till verksamhet som är odemokratisk, olaglig eller som uppmuntrar våldsbejakande extremism. Stadsdelsnämnden säkerställer genom uppföljning att ekonomiska bidrag och tillgång till lokaler inte går till någon aktör med odemokratiska värderingar eller som uppmuntrar eller möjliggör våldsbejakande extremism. Förvaltningen har en checklista för uppföljning och redovisning till nämnden gällande utbetalt föreningsbidrag där rapportering av genomförda stickprovskontroller ingår.

Kommunstyrelsen har i budget för 2023 fått i uppdrag att i samarbete med kulturnämnden och stadsdelsnämnderna upphandla och införa ett gemensamt digitalt system för handläggning av stadsdelsnämndernas föreningsbidrag. Förvaltningen anser att det i samband med det bör utredas om funktioner för kontroll och uppföljning kan integreras i systemet. Däremot ser förvaltningen inte ett behov av en central nämnd för att fördela, betala ut och följa upp föreningsbidrag. Det skulle förutom ökade kostnader för staden medföra en risk att den lokala kontakten med civilsamhället minskar.

Skärholmens stadsdelsnämnd

Skärholmens stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 23 februari 2023 följande.

Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner tjänsteutlåtandet och lämnar det som svar på remissen.

Skärholmens stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 12 december 2022 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner tjänsteutlåtandet som svar på remissen.

Förvaltningen håller med motionären om att felaktiga utbetalningar är allvarligt och att staden som bidragsgivare måste säkerställa arbetsätt som minimerar risken för välfärdsbrott. Invånare ska kunna förvänta sig att bidrag till enskilda såväl som till organisationer, beviljas rättvist och korrekt. Felaktiga utbetalningar och fusk med bidrag drabbar alla invånare och skadar tilliten till skattefinansierad verksamhet.

Organisations- och mötesfriheten är en av Sveriges grundlagar och framförallt i proposition 2009/10:55, regeringens politik för det civila samhället, anges att civilsamhällets organisering har haft en avgörande betydelse för den svenska demokratiutvecklingen. I riksdagens antologi 2022, *Demokratin uti hundra år*,

beskrivs hur demokratin drivits av folkrörelser och ideella föreningar. Fortfarande idag är 75 procent av invånarna föreningsaktiva.

Stadens föreningsbidrag handläggs idag av stadsdels- eller facknämnder. I detta arbete har stadens nämnder stadsövergripande riktlinjer att följa och vägledas av.

Förvaltningen ser att föreningsbidragen är olika utformade inom stadens förvaltningar och att det skiljer sig åt mellan stadsdelsförvaltningar. Till exempel gällande den bidragssumma som är möjlig att söka, men också gällande ansökningsperiod. En central bidragsnämnd skulle kunna bidra till ett mer likställigt stöd till föreningar i staden, underlätta för stadens handläggning och en likvärdig bedömning av ansökningarna. En central bidragsnämnd kan eventuellt innebära mer tidskrävande och omfattande ansökningsförfaranden.

Förvaltningen vill också lyfta att den lokala samverkan med ideella organisationer inte enbart omfattar ekonomiska bidrag, utan även andra former av samarbete som också innebär resurser från det offentliga och som kommer att fortgå oavsett om en central bidragsnämnd inrättas.

Föreningsbidrag – i staden och nationellt

Riktlinjer avseende förenings- och kulturstöd – demokrativillkor, antogs av kommunfullmäktige i maj 2021, dnr KS 2020/410. Utifrån dessa beslutade Skärholmens stadsdelsnämnd om reviderade riktlinjer för föreningsbidrag i december 2021, dnr 2019/997.

Regeringen inrättar en ny myndighet i januari 2024, Utbetalningsmyndigheten, för att minska bidragsbrott i välfärden. Förvaltningen planerar att följa ifall den nya myndigheten och de aktuella lagändringarna exempelvis att samköra registerutdrag, kommer underlätta handläggningen av föreningsbidrag.

Förvaltningen vill avslutningsvis ta upp de förändringar som är på gång i staden. Kommunstyrelsen har ett uppdrag i budget under 2023 att upphandla ett stadsövergripande system för hantering av föreningsbidrag. Det bör framöver visa sig i vilken utsträckning en sådan hantering skulle uppfylla det som avses med en ny central bidragsnämnd.

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 22 februari 2023 följande.

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Spånga-Tensta stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 17 januari 2023 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen är medveten om riskerna för oegentligheter och felaktigheter som är förknippade med lokal bidragsgivning till det lokala föreningslivet. För att hantera

dessa risker har förvaltningen och nämnden succesivt under en rad år utvecklat arbetet med föreningsbidragen. De lokala riktlinjerna har setts över och anpassats till stadens riktlinjer för föreningsstöd. Informationen har förbättrats och det finns stöd att tillgå för föreningar som så önskar. Stödmaterial för kontroller och bedömning av ansökan har tagits fram och arbetssätten med uppföljning och åiterrapportering har förbättrats. Den påtagliga risken att bidrag beviljas för samma ändamål från flera nämnder kvarstår i dagsläget men kommer att hanteras genom ett gemensamt digitalt system för handläggning av stadsdelsnämndernas föreningsbidrag som kommunstyrelsen har i uppdrag att upphandla under 2023. Detta bör kombineras med ett systematiskt utbyte av information mellan stadsdelsnämnderna och bidragsbeviljande facknämnder.

Att införa en central nämnd för fördelning, utbetalning och uppföljning av föreningsbidrag har fördelar vad gäller möjligheten till likställighet och likvärdighet i stadens hantering och beslutsfattande. Men förslaget är förknippat med risker.

Förvaltningen bedömer att den lokala förankringen och det lokala perspektivet riskerar att gå förlorat vid en centraliserad hantering av föreningsbidrag. I stadsdelsområdet Spånga-Tensta finns ett rikt och livaktigt föreningsliv som är en viktig samverkanspart för förvaltning och nämnd inte minst i det trygghetskapande arbetet och i strävan efter att förbättra barn och ungas uppväxtvillkor. Föreningsbidrag beviljas till verksamhet som är ett komplement till nämndens verksamheter utifrån de lokala utmaningarna. Att bygga relationer och skapa samsyn kring utmaningar är centralt för att föreningsbidraget ska svara på reella lokala behov. Stadsdelsnämndens bidragsgivning bygger på förvaltningens och nämndens kännedom om det lokala föreningslivet och kunskap om de egna kärnverksamheternas behov av komplement. Denna kännedom och kunskap torde vara svår att bygga upp inom en central förvaltning.

Det är tänkbart att stora föreningar med stark struktur och administrativ överbyggnad som är verksamma i hela staden skulle få fördelar vid en centraliserad handläggning. Detta på bekostnad av mindre, lokala föreningar.

Om en central bidragsnämnd inrättas är det sannolikt så att stadsdelsförvaltningen kommer att behöva bistå den centrala handläggningen på olika sätt rörande lokal kunskap och lokal kännedom. Med detta följer en risk för ineffektivt dubbelarbete.

Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Södermalms stadsdelsnämnd

Södermalms stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 23 februari 2023 följande.

Stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Särskilt uttalande av Lars Rottem Krangnes (C), Jonas Nilsson m.fl. (M) och Anne-Lie Elfvén (L), se Reservationer m.m.

Ersättaryttrande av Erik Ehre (KD), se Reservationer m.m.

Södermalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 24 januari 2023 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningens erfarenhet är att dagens system för lokala föreningsbidrag är välfungerande och inte utnyttjas för brottsliga ändamål. Genom att följa nämndens rutin för hur föreningsbidragen hanteras, med bland annat bakgrundskontroller och klagörande samtal med föreningar som söker för första gången, kan en säker bidragsprocess säkerställas.

Förvaltningen ställer sig positiv till den aktivitet som ligger i budget för 2023 om ett gemensamt ansökningssystem för föreningsbidrag i Stockholms stad, vilket kommer att underlätta ansökningsförfarandet för föreningar, och ge en viktig överblick över vilka bidrag som kan vara aktuella för deras sorts verksamhet. Förvaltningen ser dock en risk med att den lokala förankringen kan förloras i en central bidragsnämnd.

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Östermalms stadsdelsnämnd

Östermalms stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 16 februari 2023 följande.

Östermalms stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Särskilt uttalande av Birgit Marklund Beijer m.fl. (S), Jaime Barrios m.fl. (V) och Vivianne Gunnarsson (MP), se Reservationer m.m.

Särskilt uttalande av Annika Elmlund m.fl. (M) och Gaby Roseen (KD), se Reservationer m.m.

Östermalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 9 januari 2023 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen ser fördelar med en central bidragsnämnd som beslutar om fördelningen av stöd. En fördel är att principen om armlängds avstånd stärks och att risken för jäv minskar.

Förvaltningen ser också en fördel med att det på central nivå utförs ekonomisk och juridisk kontroll av föreningar som söker stadsdelsförvaltningarnas stöd, vilket möjliggör kvalitetssäkring och likvärdig behandling.

Däremot menar förvaltningen att den kvalitativa bedömningen bör kvarstå hos stadsdelsförvaltningen eftersom det är där den lokala kännedomen om föreningslivets

behov, möjligheter och utmaningar finns samt kännedomen om på vilket sätt föreningens verksamhet kan utgöra ett komplement till stadsdelens arbete. Genom att ha stadsdelsförvaltningen aktivt inblandad i beviljande och uppföljning av föreningsstöd stärks stadsdelsförvaltningens kännedom om det lokala föreningslivet vilket möjliggör en god samverkan.

Kommunstyrelsen ska enligt budgetuppdrag 2023 i samarbete med stadsdelsnämnderna utreda förutsättningar för att införa ett gemensamt digitalt ansökningssystem för föreningsbidrag.

Förvaltningen ser positivt på ett sådant system då detta sannolikt skulle öka likvärdigheten och kvaliteten i ansöknings- och uppföljningsprocessen av föreningsstöd.

Sammanfattningsvis instämmer förvaltningen med motionären om vikten av att oseriösa aktörer och välfärdsbrott ska motverkas och leverans av service och tjänster till medborgarna säkerställs. Oavsett om staden upprättar en central bidragsnämnd eller om stadsdelsnämndernas handläggning kvarstår anser förvaltningen att staden skulle gynnas av att de lokala stöden har samma riktlinjer, rutiner och checklistor.

Förvaltningen tror att en central bidragsnämnd skulle ha flera fördelar när det gäller likvärdighet och rättssäkerhet. Samtidigt ser förvaltningen att den kvalitativa handläggningen och kontakterna med föreningslivet med fördel kvarstår hos stadsdelsförvaltningarna.

Reservationer m.m.

Kulturnämnden

Ersättaryttrande av Destiny Zandi Näslund (KD)

Det är glädjande att intentionen i vår motion tas så väl emot av flertalet förvaltningar som ombetts svara på remissen, samt att en palett av fördelar med förslaget belyses i remissvaren.

I kommunstyrelsens verksamhetsplan framgår att ett gemensamt system för handläggning av stadsdelsnämndernas föreningsbidrag ska införas. Det är ett steg i rätt riktning men det behöver naturligtvis omfatta samtliga bidragsgivande nämnder, inte enbart stadsdelsnämnderna.

Som vänstermajoriteten skriver i sin budget så ska tilliten till professionens kompetens vara hög. Professionen är tydlig i denna fråga – behovet för central hantering är stort. Vi förutsätter att vänsterpartierna tar till sig förvaltningarnas remissvar och inte nöjer sig med en halvdan reform som enbart rör stadsdelsnämnderna.

Socialnämnden

Särskilt uttalande av Andréa Hedin m.fl. (M)

Stockholm stad en strategi för Stockholm ska ha ett rikt och varierat föreningsliv med goda möjligheter för människor att engagera sig. För att uppnå detta kan ibland kommunalt ekonomiskt stöd krävas men det ska vara restriktivt och noga kontrollerat.

Moderaterna har under mandatperioden arbetat för att öka uppföljningen av utbetalda bidrag samt arbetat för att säkerställa att utbetalningar endast sker till demokratiska organisationer men ännu mer kan göras. Idag betalas olika föreningsbidrag om av ett 20-tal olika nämnder och det är näst intill en omöjlighet att få en överblick över vilket stöd en förening får utan att förlita sig på föreningens egna uppgifter.

För att få en sammanhållen bild av vilka medel olika föreningar tillgodogör sig under ett år och för att kontrollera att medlen används på rätt sätt krävs en sammanhållande ansökningsprocess, att färre antal nämnder betalar ut bidrag, att samtliga stöd betalas ut under samma tidsspann och att resten av verksamhetsåret kan ägnas åt uppföljning, samordning och informationsspridning.

Därför anser Moderaterna att ansökningar, utbetalningar och uppföljning av föreningsbidrag sker av en förvaltning i staden och att bidrag alltid ska betalas tillbaka i de fall fusk upptäcks eller organisationens demokratiska värderingar kan ifrågasättas.

Särskilt uttalande av Michaela Hollis (KD)

Det är glädjande att intentionen i vår motion tas så väl emot av flertalet förvaltningar som ombetts svara på remissen, samt att en palett av fördelar med förslaget belyses i remissvaren.

I kommunstyrelsens verksamhetsplan framgår att ett gemensamt system för handläggning av stadsdelsnämndernas föreningsbidrag ska införas. Det är ett steg i rätt riktning men det behöver naturligtvis omfatta samtliga bidragsgivande nämnder, inte enbart stadsdelsnämnderna.

Som vänstermajoriteten skriver i sin budget så ska tilliten till professionens kompetens vara hög. Professionen är tydlig i denna fråga – behovet för central hantering är stort. Vi förutsätter att vänsterpartierna tar till sig förvaltningarnas remissvar och inte nöjer sig med en halvdan reform som enbart rör stadsdelsnämnderna.

Utbildningsnämnden

Särskilt uttalande av Andréa Hedin m.fl. (M) och Claes Nyberg (C)

Stockholm ska ha ett rikt och varierat föreningsliv med goda möjligheter för människor att engagera sig. För att uppnå detta kan ibland kommunalt ekonomiskt stöd krävas men det ska vara noga kontrollerat med tydliga syften och mål vars effekt går att följa upp.

Vi har som del i det grönbå styret under förra mandatperioden arbetat för att öka uppföljningen av utbetalda bidrag samt arbetat för att säkerställa att utbetalningar endast sker till demokratiska organisationer men ännu mer kan göras. Idag betalas olika föreningsbidrag om av ett 20-tal olika nämnder och det är näst intill en omöjlighet att få en överblick över vilket stöd en förening får utan att förlita sig på föreningens egna uppgifter.

För att få en sammanhållen bild av vilka medel olika föreningar tillgodogör sig under ett år och för att kontrollera att medlen används på rätt sätt krävs framtagna stadsövergripande strategier och riktlinjer, en sammanhållen ansökningsprocess, att färre antal nämnder betalar ut bidrag, att samtliga stöd betalas ut under samma tidsspann och att resten av verksamhetsåret kan ägnas åt uppföljning, samordning och informationsspridning.

Därför anser vi att ansökningar, utbetalningar och uppföljning av föreningsbidrag sker av en förvaltning i staden knuten till respektive verksamhet och att bidrag alltid ska betalas tillbaka i de fall fusk upptäcks eller organisationens demokratiska värderingar kan ifrågasättas. Staden bör också ha som inriktning att övergå till sk Ideella Offentliga Partnerskap, IOP, i de fall mottagare av bidrag kan bidra långsiktigt till utveckling på det område bidraget avser.

Ersättaryttrande av Frida Bondesson (KD)

Det är glädjande att intentionen i vår motion tas så väl emot av flertalet förvaltningar som ombetts svara på remissen, samt att en palett av fördelar med förslaget belyses i remissvaren.

I kommunstyrelsens verksamhetsplan framgår att ett gemensamt system för handläggning av stadsdelsnämndernas föreningsbidrag ska införas. Det är ett steg i rätt riktning men det behöver naturligtvis omfatta samtliga bidragsgivande nämnder, inte enbart stadsdelsnämnderna.

Som vänstermajoriteten skriver i sin budget så ska tilliten till professionens kompetens vara hög. Professionen är tydlig i denna fråga – behovet för central hantering är stort. Vi förutsätter att vänsterpartierna tar till sig förvaltningarnas remissvar och inte nöjer sig med en halvdan reform som enbart rör stadsdelsnämnderna.

Äldrenämnden

Särskilt uttalande av Nike Örbrink (KD)

Det är glädjande att intentionen i vår motion tas så väl emot av äldreförvaltningen som ombetts svara på remissen, samt att en palett av fördelar med förslaget belyses i remissvaret.

I kommunstyrelsens verksamhetsplan framgår att ett gemensamt system för handläggning av stadsdelsnämndernas föreningsbidrag ska införas. Det är ett steg i rätt riktning men det behöver naturligtvis omfatta samtliga bidragsgivande nämnder, inte enbart stadsdelsnämnderna.

Som vänstermajoriteten skriver i sin budget så ska tilliten till professionens kompetens vara hög. Professionen är tydlig i denna fråga – behovet för central hantering är stort. Vi förutsätter att vänsterpartierna tar till sig förvaltningarnas remissvar och inte nöjer sig med en halvdan reform som enbart rör stadsdelsnämnderna.

Särskilt uttalande av Hugo Laigar m.fl. (M)

Moderaterna menar att Stockholm ska ha ett rikt och varierat föreningsliv med goda möjligheter för människor att engagera sig. För att uppnå detta kan ibland kommunalt ekonomiskt stöd krävas men det ska vara restriktivt och noga kontrollerat.

Moderaterna har under mandatperioden arbetat för att öka uppföljningen av utbetalda bidrag samt arbetat för att säkerställa att utbetalningar endast sker till demokratiska organisationer men ännu mer kan göras. Idag betalas olika föreningsbidrag om av ett 20-tal olika nämnder och det är näst intill en omöjlighet att få en överblick över vilket stöd en förening får utan att förlita sig på föreningens egna uppgifter.

För att få en sammanhållen bild av vilka medel olika föreningar tillgodogör sig under ett år och för att kontrollera att medlen används på rätt sätt krävs en sammanhållande ansökningsprocess, att färre antal nämnder betalar ut bidrag, att samtliga stöd betalas ut under samma tidsspänn och att resten av verksamhetsåret kan ägnas åt uppföljning, samordning och informationsspridning.

Därför anser Moderaterna att ansökningar, utbetalningar och uppföljning av föreningsbidrag sker av en förvaltning i staden och att bidrag ska alltid betalas tillbaka i de fall fusk upptäcks eller organisationens demokratiska värderingar kan ifrågasättas.

Bromma stadsdelsnämnd

Särskilt uttalande av Mattias Keresztesi m.fl. (M)

Vi delar till fullo ambitionen i Kristdemokraternas motion.

Stockholm ska ha ett rikt och varierat föreningsliv med goda möjligheter för människor att engagera sig. För att uppnå detta kan ibland kommunalt ekonomiskt stöd krävas, men det ska vara restriktivt och noga kontrollerat.

Vi har under föregående mandatperiod arbetat för att öka uppföljningen av utbetalda bidrag samt arbetat för att säkerställa att utbetalningar endast sker till demokratiska organisationer, men ännu mer kan göras. Idag betalas olika föreningsbidrag ut av ett 20-tal olika nämnder och det är näst intill en omöjlighet att få en överblick över vilket stöd en förening får utan att förlita sig på föreningens egna uppgifter.

För att få en sammanhållen bild av vilka medel olika föreningar tillgodogör sig under ett år och för att kontrollera att medlen används på rätt sätt krävs en sammanhållande ansökningsprocess, att färre antal nämnder betalar ut bidrag, att samtliga stöd betalas ut under samma tidsspänn och att resten av verksamhetsåret kan ägnas åt uppföljning, samordning och informationsspridning.

Därför anser vi att ansökningar, utbetalningar och uppföljning av föreningsbidrag ska ske av en förvaltning i staden och att bidrag alltid ska betalas tillbaka i de fall fusk upptäcks eller organisationens demokratiska värderingar kan ifrågasättas.

Ersättaryttrande av Christopher Oskarsson (KD)

Det är glädjande att intentionen i vår motion tas så väl emot av flertalet förvaltningar som ombetts svara på remissen, samt att en palett av fördelar med förslaget belyses i remissvaren.

I kommunstyrelsens verksamhetsplan framgår att ett gemensamt system för handläggning av stadsdelsnämndernas föreningsbidrag ska införas. Det är ett steg i rätt riktning men det behöver naturligtvis omfatta samtliga bidragsgivande nämnder, inte enbart stadsdelsnämnderna.

Som vänstermajoriteten skriver i sin budget så ska tilliten till professionens kompetens vara hög. Professionen är tydlig i denna fråga – behovet för central hantering är stort. Vi förutsätter att vänsterpartierna tar till sig förvaltningarnas remissvar och inte nöjer sig med en halvdan reform som enbart rör stadsdelsnämnderna.

Farsta stadsdelsnämnd

Särskilt uttalande av Olof Peterson m.fl. (M) och Christer Eriksson (C)

Stockholm ska ha ett rikt och varierat föreningsliv med goda möjligheter för människor att engagera sig. För att uppnå detta kan ibland kommunalt ekonomiskt stöd krävas men det ska vara noga kontrollerat med tydliga syften och mål vars effekt går att följa upp.

Vi har som del i det grönblå styret under förra mandatperioden arbetat för att öka uppföljningen av utbetalda bidrag samt arbetat för att säkerställa att utbetalningar endast sker till demokratiska organisationer men ännu mer kan göras. Idag betalas olika föreningsbidrag om av ett 20-tal olika nämnder och det är näst intill en omöjlighet att få en överblick över vilket stöd en förening får utan att förlita sig på föreningens egna uppgifter.

För att få en sammanhållen bild av vilka medel olika föreningar tillgodogör sig under ett år och för att kontrollera att medlen används på rätt sätt krävs framtagna stadsövergripande strategier och riktlinjer, en sammanhållen ansökningsprocess, att färre antal nämnder betalar ut bidrag, att samtliga stöd betalas ut under samma tidsspann och att resten av verksamhetsåret kan ägnas åt uppföljning, samordning och informationsspridning.

Därför anser vi att ansökningar, utbetalningar och uppföljning av föreningsbidrag sker av en förvaltning i staden knuten till respektive verksamhet och att bidrag alltid ska betalas tillbaka i de fall fusk upptäcks eller organisationens demokratiska värderingar kan ifrågasättas. Staden bör också ha som inriktning att övergå till sk Ideella Offentliga Partnerskap, IOP, i de fall mottagare av bidrag kan bidra långsiktigt till utveckling på det område bidraget avser.

Särskilt uttalande av Leif Söderström (SD)

Kristdemokraterna har i en motion föreslagit att en central bidragsnämnd med ansvar för fördelning, utbetalning och uppföljning av föreningsbidrag ska inrättas. Sverigedemokraterna delar inställningen att Stockholm stad måste göra mer för att bekämpa alla former av bidragsfusk som sker av privatpersoner och organisationer. Tyvärr har det rödgröna styret nedmonterat flera viktiga granskningsmekanismer som FUT-handläggare som granskar felaktiga utbetalningar av försörjningsstöd. Samtidigt får vi löpande ny information om bidragsfusk i föreningslivet.

Sverigedemokraterna har föreslagit att samtliga aktörer som erhåller verksamhets- och projektbidrag ska avkrävas en auktoriserad revisor som skriver under och granskar deras verksamhetsberättelse och årsredovisning. Därutöver har vi föreslagit att återinföra och utöka antalet FUT-handläggare för att granska försörjningsstödet. Nämndernas olika IOP-avtal bör ses över i grunden och verksamheten ska förläggas till respektive förvaltning. Samtidigt ska vissa aktörer inte ges tillgång till bidrag över huvud taget. I dessa ingår studieförbundet Ibn rushd samt diverse etniska och kulturella föreningar.

Kristdemokraternas förslag om en ny nämnd med nya politiska tillsättningar kommer att öka de politiska kostnaderna och i värsta fall riskera att leda till ökad administration. I stället bör bidragssystemet ses om i grunden och nya verktyg måste ges till respektive förvaltning för att följa upp bidragsutdelningen.

Hägersten-Älvsjö stadsdelsnämnd

Ersätтарыttrande av Lolita Lovén Johnsen (KD)

Det är glädjande att intentionen i vår motion tas emot så väl av flertalet förvaltningar som har ombetts svara på remissen samt att en palett av fördelar med förslaget finns belysta i remissvaren. I kommunstyrelsens verksamhetsplan framgår att ett gemensamt system för handläggning av stadsdelsnämndernas föreningsbidrag ska införas. Det är ett steg i rätt riktning men för att få god effekt behöver det naturligtvis omfatta samtliga bidragsgivande nämnder, inte enbart stadsdelsnämnderna.

Som vänstermajoriteten skriver i sin budget, så ska tilliten till professionens kompetens vara hög. Professionen är tydlig i den här frågan – behovet av central hantering är stort. Vi förutsätter att vänsterpartierna inte nöjer sig med en reform som enbart rör stadsdelsnämnderna, utan att samtliga bidragsgivande nämnder omfattas.

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Reservation av Michaela Hollis (KD)

1. Att Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd bifaller motionen.
2. Att därutöver anföra:

Det är glädjande att intentionen i vår motion tas så väl emot av flertalet förvaltningar som ombetts svara på remissen, samt att en palett av fördelar med förslaget belyses i remissvaren.

I kommunstyrelsens verksamhetsplan framgår att ett gemensamt system för handläggning av stadsdelsnämndernas föreningsbidrag ska införas. Det är ett steg i rätt riktning men det behöver naturligtvis omfatta samtliga bidragsgivande nämnder, inte enbart stadsdelsnämnderna.

Som vänstermajoriteten skriver i sin budget så ska tilliten till professionens kompetens vara hög. Professionen är tydlig i denna fråga – behovet för central hantering är stort. Vi förutsätter att vänsterpartierna tar till sig förvaltningarnas remissvar och inte nöjer sig med en halvdan reform som enbart rör stadsdelsnämnderna.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd

Särskilt uttalande av Ole-Jörgen Persson m.fl. (M)

Stockholm ska ha ett rikt och varierat föreningsliv med goda möjligheter för människor att engagera sig. För att uppnå detta kan ibland kommunalt ekonomiskt stöd krävas men det ska vara restriktivt och noga kontrollerat.

Moderaterna har under mandatperioden arbetat för att öka uppföljningen av utbetalda bidrag samt arbetat för att säkerställa att utbetalningar endast sker till demokratiska organisationer men ännu mer kan göras. Idag betalas olika föreningsbidrag om av ett 20-tal olika nämnder och det är näst intill en omöjlighet att få en överblick över vilket stöd en förening får utan att förlita sig på föreningens egna uppgifter.

För att få en sammanhållen bild av vilka medel olika föreningar tillgodogör sig under ett år och för att kontrollera att medlen används på rätt sätt krävs en sammanhållande ansökningsprocess, att färre antal nämnder betalar ut bidrag, att samtliga stöd betalas ut under samma tidsspann och att resten av verksamhetsåret kan ägnas åt uppföljning, samordning och informationsspridning.

Därför anser Moderaterna att ansökningar, utbetalningar och uppföljning av föreningsbidrag sker av en förvaltning i staden och att bidrag alltid ska betalas tillbaka i de fall fusk upptäcks eller organisationens demokratiska värderingar kan ifrågasättas.

Södermalms stadsdelsnämnd

Särskilt uttalande av Lars Rottem Krangnes (C), Jonas Nilsson m.fl. (M) och Anne-Lie Elfvén (L)

I motionen föreslås att kommunfullmäktige beslutar att Stockholms stad ska inrätta en central bidragsnämnd med ansvar för stadens fördelning, utbetalning och uppföljning av föreningsbidrag. Motionären anser att staden med en central styrning ska få bättre kontroll över de bidrag som årligen beviljas ideella föreningar, och samtidigt motverka bidragsfusk och jäv.

Vi har som folkvalda ett ansvar att hela tiden se över om skattemedel prioriteras på rätt sätt och fördelas så att de gör största möjliga skillnad för södermalmarna. Då behövs en bättre uppföljning av både nya och etablerade aktörer.

Vi anser att det behövs en centraliserad förvaltning och en gemensam kompetensmiljö för föreningsbidrag i staden. Detta i syfte att bättre kontroll, men inte minst också bättre uppföljning, stöd och samarbetsstruktur för alla seriösa föreningar. Vi anser dock att det behövs en bredare analys innan förändringar kan verkställas och är inte beredda att stödja förslaget om en central bidragsnämnd rakt av.

Åtminstone på kort sikt kommer ansvaret för föreningsbidragen fortsätta ligga hos stadsdelarna. Vi välkomnar att majoriteten i stadshuset varslar ett gemensamt system för handläggning av stadsdelsnämndernas föreningsbidrag. Dock behöver förvaltningens rutiner vidareutvecklas och bidragens form, struktur och flexibilitet ses över.

Vi har tidigare lagt förslag om att förvaltningen bör återkomma med förslag på hur föreningsbidraget och samarbetet med mottagarna kan struktureras och utvecklas. Vi anser fortfarande att dialogen med föreningarna som mottar bidrag, samt föreningarna emellan, bör bli bättre. Ansvaret för detta behöver en tydlig förankring och placering i förvaltningens organisation. Stadsdelens ungdoms-, pensionärs- och funktionshindersråd kan och bör spela en ännu viktigare roll än i dag.

Vi vill med detta påminna om förslagen, som ett inspel och inspiration till majoritetens och förvaltningens fortsatta arbete med föreningsbidragen.

Ersätтарыttrande av Erik Ehre (KD)

Det är glädjande att intentionen i vår motion tas så väl emot av flertalet förvaltningar som ombetts svara på remissen, samt att en palett av fördelar med förslaget belyses i remissvaren.

I kommunstyrelsens verksamhetsplan framgår att ett gemensamt system för handläggning av stadsdelsnämndernas föreningsbidrag ska införas. Det är ett steg i rätt riktning men det behöver naturligtvis omfatta samtliga bidragsgivande nämnder, inte enbart stadsdelsnämnderna.

Som vänstermajoriteten skriver i sin budget så ska tilliten till professionens kompetens vara hög. Professionen är tydlig i denna fråga – behovet för central hantering är stort. Vi förutsätter att vänsterpartierna tar till sig förvaltningarnas remissvar och inte nöjer sig med en halvdan reform som enbart rör stadsdelsnämnderna.

Östermalms stadsdelsnämnd

Särskilt uttalande av Birgit Marklund Beijer m.fl. (S), Jaime Barrios m.fl. (V) och Vivianne Gunnarsson (MP)

Majoriteten med Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet delar förvaltningens bedömning i ärendet.

Förvaltningen utför ett viktigt arbete i att stötta och lära känna stadsdelens föreningsliv. Även om det är värdefullt att utveckla arbetet med att samordna ansökningar av föreningsstöd i staden är det viktigt med den lokala förankringen. I vilket fall tror vi att det vore bättre att sköta sådan samordning på tjänstemannanivå snarare än att införa en särskild nämnd.

Särskilt uttalande av Annika Elmlund m.fl. (M) och Gaby Roseen (KD)

Stockholm ska ha ett rikt och varierat föreningsliv med goda möjligheter för människor att engagera sig. För att uppnå detta kan ibland kommunalt ekonomiskt stöd krävas men det ska vara restriktivt och noga kontrollerat.

Moderaterna har under mandatperioden arbetat för att öka uppföljningen av utbetalda bidrag samt arbetat för att säkerställa att utbetalningar endast sker till demokratiska organisationer men ännu mer kan göras. Idag betalas olika föreningsbidrag om av ett 20-tal olika nämnder och det är näst intill en omöjlighet att få en överblick över vilket stöd en förening får utan att förlita sig på föreningens egna uppgifter.

För att få en sammanhållen bild av vilka medel olika föreningar tillgodogör sig under ett år och för att kontrollera att medlen används på rätt sätt krävs en sammanhållande ansökningsprocess, att färre antal nämnder betalar ut bidrag, att samtliga stöd betalas ut under samma tidsspann och att resten av verksamhetsåret kan ägnas åt uppföljning, samordning och informationsspridning.

Därför anser Moderaterna att ansökningar, utbetalningar och uppföljning av föreningsbidrag sker av en förvaltning i staden och att bidrag alltid ska betalas tillbaka i de fall fusk upptäcks eller organisationens demokratiska värderingar kan ifrågasättas.