



Motion om granskning av projektbidraget

Motion av Sergej Salnikov (SD)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.
Motionen besvaras med hänvisning till vad som sägs i utlåtandet.

Föredragande borgarrådet Karin Wanngård

Sammanfattning av ärendet

I en motion till kommunfullmäktige föreslår Sergej Salnikov (SD) att kommunfullmäktige får i uppdrag att utreda möjligheten att införa krav på projektgranskning av en auktoriserad eller godkänd revisor för entiteter som erhåller bidrag eller stöd av viss storlek.

Motionären menar att det i nuvarande riktlinjer saknas tillräckliga krav på att redovisningen av bidraget ska vara kvalitetssäkrad av en auktoriserad eller godkänd revisor.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och kulturnämnden.

Stadsledningskontoret bedömer att befintliga riktlinjer samt nämndernas egna rutiner för uppföljning är tillräckliga.

Kulturnämnden bedömer att befintliga rutiner är tillräckliga och förekomsten av brister är sällsynta samt att önskemål om ökad kontroll och därmed ökad administration, både för de sökande och för förvaltningen, behöver ses i förhållande till förekomsten av brister.

Föredragande borgarrådets synpunkter

Staden har påbörjat ett arbete med att ta tillbaka och öka den demokratiska kontrollen över välfärden. I en tid då välfärdsbrott ökar behöver vi säkra att skattemedel går till de ändamål de är avsedda för. Det gäller såväl avseende offentliga upphandlingar som andra delar av den offentliga ekonomin.

Successivt har Stockholm under de senaste mandatperioderna skärpt kraven och kontrollen av föreningsstöd. Det är välkommet och i budget för år 2023 ger den rödgröna majoriteten i uppdrag till kommunstyrelsen att upphandla och införa en gemensam ingång för bidragsansökningar för att transparensen och kunskapen över nämndgränserna ska öka, vilket bedöms underlätta för stadsdelsnämndernas hantering av inkomna ansökningar samt uppföljning av de bidrag som beviljats. Vidare ska stadsdelsnämnderna i enlighet med kommunfullmäktiges budget 2023 även i övrigt fortsätta arbetet mot välfärdsbrott i samverkan med kommunstyrelsen, socialnämnden, rättsvårdande myndigheter och Skatteverket.

Kulturnämndens bedömning är att befintliga rutiner är tillräckliga och förekomsten av brister är sällsynta. Krav på ökad kontroll och därmed ökad administration, både för de sökande och för staden, behöver ses i förhållande till förekomsten av brister. De administrativa kraven får också ställas och vägas mot den nytta som det civila samhället i samverkan med staden kan göra.

Stadens samarbete med det civila samhället är i grunden angeläget och utvecklar vår stad samtidigt som ideellt arbete stärker tilliten människor emellan. Därför ska samverkan snarare öka än minska. Det är viktigt att det arbetet fortsätter, att kontrollen är strikt och att det samtidigt är lätt för seriösa aktörer att samarbeta med staden.

I övrigt hänvisar jag till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Bilaga

Motion om granskning av projektbidraget, dnr KS 2023/93-1

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar enligt föredragande borgarråds förslag.

Stockholm den 17 maj 2023

Karin Wanngård
Kommunstyrelsens ordförande

Reservation av Gabriel Kroon (SD) enligt följande.

1. Att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att bifalla motion om granskning av projektbidraget (KS 2023/93).
2. Därutöver anföra följande:

Sergej Salnikov (SD) föreslår att kommunfullmäktige får i uppdrag att utreda möjligheten att införa krav på projektgranskning av en auktoriserad eller godkänd revisor för entiteter som erhåller bidrag/stöd av viss storlek.

I Kulturförvaltningens svar bemöts inte den problematik som motionären beskriver. Stora delar av remissvaret beskriver hur kulturförvaltningen arbetar med bakgrundskontroller och verksamhetsuppföljningar samtidigt som motionen lägger fokus på säkerställandet av den ekonomiska redovisningen. I dagsläget saknas kontrollmekanismer för att säkerställa att den ekonomiska redovisningen som avlämnas av bidragstagarna är korrekt och att bidraget har nyttjats ändamålsmässigt.

Stadsledningskontoret hänvisar även till de välfärdsbrott som sker i stadens verksamheter som sällsynta brister. I övrigt ges bland annat svaret att stadsledningskontoret ser allvarligt på frågan om föreningsbidrag som utbetalas på felaktiga grunder. Sverigedemokraternas uppfattning är att Stockholms stad ska motverka all form av välfärdsbrottslighet som riktar sig mot skattebetalarnas gemensamma tillgångar. På grund utav att det saknas tillräckliga kontrollmekanismer för att säkerställa att en korrekt ekonomisk redovisning lämnats in till stadens verksamheter, bör stadsledningskontoret, om de ser allvarligt på välfärdsbrottslighet riktad mot stadens verksamheter, utreda en utökad kvalitetssäkring av den ekonomiska redovisningen enligt motionen.

Med bakgrund av detta bör kommunstyrelsen bifalla motionen i sin helhet

Ärendet

I en motion till kommunfullmäktige anför Sergej Salnikov (SD) att staden årligen betalar miljoner i förenings- och organisationsstöd samt att det finns problem i nuvarande riktlinjer då han menar att det saknas tillräckliga krav på att redovisningen av bidraget ska vara kvalitetssäkrad av en auktoriserad eller godkänd revisor.

Av motionen framkommer även att de flesta statliga myndigheter som fördelar bidrag ställer krav på att projektredovisningar ska vara kvalitetssäkrade av en auktoriserad eller godkänd revisor. Detta saknas i staden vilket motionären menar kan leda till att pengarna används på ett otillbörligt sätt. Motionären menar vidare att liknande kontrollmekanismer även bör finnas i Stockholms stad och föreslår därför att:

Kommunfullmäktige får i uppdrag att utreda möjligheten att införa krav på projektgranskning av en auktoriserad eller godkänd revisor för entiteter som erhåller bidrag/stöd av viss storlek.

Remissammanställning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och kulturnämnden.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 14 april 2023 har i huvudsak följande lydelse.

I Stockholm finns ett rikt föreningsliv som staden, genom dess nämnder, har en långvarig samverkan med. För att stötta civilsamhället fördelar stadens stadsdelsnämnder, samt fem facknämnder, bidrag till föreningar. Respektive nämnd beslutar om egna riktlinjer eller rutiner som förtydligar prioriteringar för det egna föreningsbidraget. Stadens nämnder arbetar aktivt på olika sätt för att komma till rätta med olika former av oegentligheter. Respektive nämnd har ett stort ansvar att säkerställa att såväl lagstiftning som kommunfullmäktiges riktlinjer efterlevs. Att kontinuerligt arbeta med kompetenshöjande insatser samt tydliga rutiner är några delar i detta arbete.

Utöver nämndernas egna rutiner finns *Riktlinjer avseende förenings- och kulturstöd – demokrativillkor* som beslutades av kommunfullmäktige 2021-05-31. Riktlinjerna styr att bidrag inte ska ges till föreningar eller organisationer som har en verksamhet som står i strid med samhällets grundläggande värderingar om respekt för alla människors likavärde och enskildas grundläggande fri- och rättigheter. Av riktlinjerna framgår även att nämnden kan begära att sökande förening ska inkomma med revisionsberättelse. Ett exempel på detta är kulturnämnden som varje år genomför fördjupade analyser av utvalda stödmottagare med hjälp av upphandlade revisionsbyråer. Drygt tio stödmottagares verksamhet och ekonomi kontrolleras årligen. I granskningen kontrolleras även föreningsprotokoll, publikstatistik och annan verksamhet. I Sverige ställer lagen olika krav vad gäller auktoriserad revisor

beroende på organisationsform. Mycket stora ideella föreningar och ekonomiska föreningar med exempelvis fler än 50 anställda eller 80 mnkr i omsättning har krav på auktoriserad revisor.

Stadsledningskontoret bedömer att befintliga riktlinjer samt nämndernas egna rutiner för uppföljning är tillräckliga samtidigt som förekomsten av brister är sällsynta. Önskemål om ökad kontroll och därmed ökad administration, både för de sökande och för staden, behöver ses i förhållande till förekomsten av brister.

Stadsledningskontoret ser allvarligt på frågan om föreningsbidrag som utbetalas på felaktiga grunder samt andra typer av välfärdsbrott. I enlighet med kommunfullmäktiges budget 2023 ska stadsdelsnämnderna fortsätta arbetet mot välfärdsbrott i samverkan med kommunstyrelsen, socialnämnden, rättsvårdande myndigheter och Skatteverket. I budgeten ges även kommunstyrelsen i uppdrag att, i samarbete med kulturnämnden och stadsdelsnämnderna, upphandla och införa ett gemensamt digitalt system för handläggning av stadsdelsnämndernas föreningsbidrag. Detta bedöms underlätta för stadsdelsnämndernas hantering av inkomna ansökningar samt uppföljning av de bidrag som beviljats. Utöver ovanstående så arbetar staden aktivt för att motverka all typ av välfärdsbrott och oegentligheter samt olika former av otillåten påverkan genom exempelvis *Stockholms stads säkerhetsprogram 2020-2023* samt i *Övergripande samverkansöverenskommelse mellan Stockholms stad och Polisregion Stockholm*.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att motion om granskning av projektbidraget anses besvarad med hänvisning till vad som anförs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Kulturnämnden

Kulturnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 28 mars 2023 följande.

Kulturnämnden godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Reservation av Emelie Wassermann (SD), se Reservationer m.m.

Kulturförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 22 februari 2023 har i huvudsak följande lydelse.

Kulturförvaltningens bidragsgivning följer stadens demokrativillkor. Där anges att staden ska säkerställa att bidrag inte ges till föreningar/organisationer som har en verksamhet som står i strid med samhällets grundläggande värderingar om respekt för alla människors lika värde och enskildas grundläggande fri- och rättigheter. Inga stöd i form av ekonomiska bidrag ska ges från staden till någon aktör som inte står bakom den demokratiska rättsstatens principer, de mänskliga rättigheterna och jämställdhet mellan kvinnor och män.

Kontroller vid ansökan

Kulturförvaltningens hantering av sökande organisationer och deras ansökningar är helt digital och görs i ett verksamhetssystem. Ansökningar görs i verksamhetssystemet av det fria kulturlivet och civilsamhällets kulturaktörer med olika typer av organisationsform. För att kunna söka och redovisa kulturstöd krävs personlig inloggning med Bank-ID. Det ger förvaltningen möjlighet att spåra aktiviteter som görs vid ansökan och redovisning.

Vid ansökningstillfället kontrolleras olika dokument beroende på vilken form av organisation den sökande har. Det ställs också olika krav beroende på vilken organisationsform det är. Förvaltningen kontrollerar bland annat:

Att organisationen är registrerad som arbetsgivare hos Skatteverket, om löner på A-skatt ska betalas ut.

Att angivet kontonummer, t ex bankgironummer, tillhör angiven organisation. Detta kontrolleras manuellt mot Bankgirocentralen och Nordea/plusgiro.

- Årsmötesprotokoll med aktuell styrelseförteckning och revisor.
- Organisationens stadgar.
- Verksamhetsberättelser och årsbokslut
- Firmatecknares legitimation.
- Årsmötesprotokoll och årsredovisning ska vara signerat.

De aktörer som söker stöd över 400 tkr ska redogöra för hur de arbetar mot hot, övergrepp och sexuella trakasserier i sin organisation. Det görs på en särskild blankett som bifogas ansökan.

Kontroller vid redovisning av beviljade stöd

Kulturförvaltningen besöker regelbundet kulturaktörer och ser kulturprogram som beviljats stöd. Efter genomfört program redovisar kulturaktörerna i samma digitala system där ansökan gjorts. Aktören lämnar en skriftlig beskrivning av genomförd verksamhet och en ekonomisk redovisning. Redovisningen kontrolleras och godkänns av handläggaren och vid behov med stöd av förvaltningens economicontrollers.

Om stödmottagaren inte genomför verksamhet som den beviljats stöd för, kan kulturförvaltningen enligt nämndens riktlinjer kräva tillbaka hela eller delar av stödet. Stödmottagaren blir då skyldig att återbetala stödet. Det gäller om de har lämnat oriktiga uppgifter, om stödet inte använts för det ändamål som stödet beviljades eller om mottagaren inte lämnar in en korrekt redovisning. Stödmottagarna är skyldiga att anmäla förändringar i verksamhet som de beviljats stöd för.

Varje år genomför förvaltningen fördjupade analyser av utvalda stödmottagare med hjälp av upphandlade revisionsbyråer. Drygt tio stödmottagares verksamhet och

ekonomi kontrolleras årligen. Även föreningsprotokoll, publikstatistik och annan verksamhet kontrolleras.

I Sverige ställer lagen olika krav vad gäller auktoriserad revisor beroende på organisationsform. Mycket stora ideella föreningar och ekonomiska föreningar med exempelvis fler än 50 anställda eller 80 mnkr i omsättning har krav på auktoriserad revisor. Detsamma gäller enskilda firmor. Samtidigt är kraven högre för aktiebolag där bolag med fler än tre anställda måste ha auktoriserad revisor. Kulturförvaltningen ställer inte högre krav än vad lagen kräver.

Som en jämförelse så ställer Statens kulturråd inte krav på att kulturaktörer behöver revisorsintyg från auktoriserad revisor vid redovisning av stöd. De har en liknande kravställning på redovisande kulturaktörer som kulturförvaltningen har.

Förvaltningen gör systematiska kontroller av de sökande och deras ansökningar, följer upp inkomna redovisningar och beställer fördjupade analyser som utförs av extern revisionsbyrå. Förvaltningen bedömer att befintliga rutiner är tillräckliga och förekomsten av brister är sällsynta. Önskemål om ökad kontroll och därmed ökad administration, både för de sökande och för förvaltningen, behöver ses i förhållande till förekomsten av brister.

Reservationer m.m.

Kulturnämnden

Reservation av Emelie Wassermann (SD)

1. att kulturnämnden bifaller motion om granskning av projektbidraget (KS 2023/93), och
2. anför därutöver följande:

Sergej Salnikov (SD) föreslår att kommunfullmäktige får i uppdrag att utreda möjligheten att införa krav på projektgranskning av en auktoriserad eller godkänd revisor för entiteter som erhåller bidrag/stöd av viss storlek. I Kulturförvaltningens svar bemöts inte den problematik som motionären beskriver. Stora delar av remissvaret beskriver hur kulturförvaltningen arbetar med bakgrundskontroller och verksamhetsuppföljningar samtidigt som motionen lägger fokus på säkerställandet av den ekonomiska redovisningen. I dagsläget saknas kontrollmekanismer för att säkerställa att den ekonomiska redovisningen som avlämnas av bidragstagarna är korrekt och att bidraget har nyttjats ändamålsmässigt.

Med bakgrund av detta bör kommunstyrelsen bifalla motionen i sin helhet.