



Motion om att ta principiell ställning mot kösselektade simbassänger

Motion av Linnéa Vinge (SD)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.
Motionen besvaras med hänvisning till vad som sägs i utlåtandet.

Föredragande borgarrådet Jan Valeskog

Sammanfattning av ärendet

I en motion till kommunfullmäktige föreslår Linnéa Vinge (SD) att kommunfullmäktige principiellt ska ta ställning mot kösselektade simbassänger och badtider då detta motverkar jämställdhetsarbetet i staden.

Stockholms stad har sedan 1996 tillhandahållit särskilda öppettider för kvinnor och flickor som inte vill besöka simhallar samtidigt som män.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och idrottsnämnden.

Stadsledningskontoret anser att särskilda öppettider för kvinnor och flickor är ett sätt att arbeta för ökad jämställdhet i staden, då det möjliggör för kvinnor och flickor, som annars inte skulle besöka simhallen, att lära sig simma och motionera.

Idrottsnämnden anser att ett beslut i enlighet med motionen skulle innebära att nämnden får det svårare att fullfölja uppdraget om att arbeta för att alla stockholmare ska ha möjlighet att vara fysiskt aktiva. Arbetet för ökad simkunnighet skulle också försvåras.

Föredragande borgarrådets synpunkter

Möjligheten att gå på kvinno- och damsim har funnits i Stockholm i 27 år. De undersökningar som gjorts pekar på att denna möjlighet bidrar till att många aktiverar sig som annars inte hade gjort det. Även simkunnigheten bedöms påverkas positivt.

Som stadsledningskontoret påpekar har separat organisering för mindre privilegierade grupper varit ett viktigt verktyg i jämställdhets- och jämlikhetsarbetet sedan slutet av 1800-talet. Det är med andra ord ingen ny företeelse.

Jag ser ingen anledning att bryta den framgångsrika ordning som funnits så länge i Stockholm. Det rör sig om i sammanhanget mycket få tider, men som har stora positiva effekter.

Bilaga

Motion om att ta principiell ställning mot könsselektade simbassänger, dnr KS 2023/251-1

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar enligt föredragande borgarråds förslag.

Stockholm den 8 november 2023

Karin Wanngård
Kommunstyrelsens ordförande

Reservation av Gabriel Kroon (SD) enligt följande.

Jag föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Att motionen tillstyrks.
2. Att därutöver anföra följande:

Sverige är ett av världens mest jämställda länder där kvinnor och män har samma villkor och rättigheter. Att staden tillhandahåller separata badtider för män och kvinnor av religiösa skäl är därför mycket upprörande. Vi anser att det är en princip som för vår stad bakåt i arbetet för jämställdhet.

Människor som har flytt från ett kulturellt och religiöst förtryck med krav på kontroll av kvinnors sexualitet ska inte mötas av en stad som bidrar till att upprätthålla dessa förlegade ideal. Att försöka lösa hedersförtryck och sexuella ofredanden genom att separera män och kvinnor är endast att spä på problematiken. Två fel gör inte ett rätt.

Att stadens simhallar ska vara trygga är en självklarhet. Om det finns en pågående problematik med att flickor och kvinnor inte vill eller får bada tillsammans med män, vittnar det om ett större kulturellt värderingsproblem som staden måste ta krafttag mot.

Ärendet

I en motion till kommunfullmäktige föreslår Linnéa Vinge (SD) att kommunfullmäktige principiellt ska ta ställning mot könsselektade simbassänger och badtider.

Motionären anser det vara upprörande att kvinnor och män har anvisats till separata bubbelpooler i stadens simhallar. Motionären argumenterar för att jämställdhetsarbetet motverkas då staden separerar kvinnor och män i simhallar.

Stockholms stad har sedan 1996 tillhandahållit särskilda öppettider för kvinnor och flickor som inte vill besöka simhallar samtidigt som män.

Remissammanställning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och idrottsnämnden.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 8 augusti 2023 har i huvudsak följande lydelse.

Stockholm ska vara en jämställd stad. Staden arbetar på många sätt för att alla stockholmare ska ha möjlighet att vara fysiskt aktiva och upptäcka friluftaktiviteter utifrån sina egna möjligheter.

Sedan år 1996 har Stockholms stad i en av stadens simhallar, Skärholmens simhall, tillhandahållit särskilda öppettider för kvinnor och flickor som av kulturella eller religiösa skäl inte vill eller kan besöka anläggningen samtidigt som män. Idag har även Tensta simhall av samma orsak infört särskilda öppettider för kvinnor och flickor. Syftet med särskilda öppettider endast för kvinnor och flickor är att öka simkunnigheten och ge möjlighet för fysisk aktivitet och motion för en grupp som annars inte skulle besöka simhallen.

Betydelsen av de särskilda öppettiderna för kvinnor och flickor styrks av stadens kundundersökning 2022 där 68 procent av besökarna i Tensta sim- och idrottshall svarade att de inte skulle besöka simhallen om kvinno-simmet inte fanns. Som svar på frågan varför de går på kvinno-sim svarade majoriteten att de upplever en ökad trygghetskänsla när det bara är kvinnor i simhallen. Det finns även vissa som svarar att det finns religiösa skäl till varför de väljer att simma under de särskilda öppettiderna för kvinnor och flickor.

Stadsledningskontoret vill särskilt uppmärksamma att Diskrimineringsombudsmannen (DO) gjorde en tillsyn 2016 av stadens könsseparerade öppettider i Tensta sim- och idrottshall och i Skärholmens sim- och idrottshall. DO:s bedömning var att de särskilda öppettiderna för kvinnor och flickor var förenliga med diskrimineringslagen. Vidare ansåg DO att det var en lämplig och

nödvändig åtgärd för att uppnå möjlighet till fysisk aktivitet och motion för alla, vilket berättigar till avsteg från likabehandling.

Jämställdhets- och jämlikhetsarbete har sedan slutet på 1800-talet i viss utsträckning bestått av separat organisering och separata rum för mindre privilegierade och/eller diskriminerade grupper i samhället. Det har varit, och är fortfarande idag, ett sätt för dessa grupper att stärka varandra.

Stadsledningskontoret anser att särskilda öppettider för kvinnor och flickor är ett sätt att arbeta för ökad jämställdhet i staden, då det möjliggör för kvinnor och flickor, som annars inte skulle besöka simhallen, att lära sig simma och motionera.

Idrottsnämnden

Idrottsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 20 juni 2023 följande.

Idrottsnämnden godkänner förvaltningens svar på remissen och överlämnar det till kommunstyrelsen.

Reservation av Leif Söderström (SD), se Reservationer m.m.

Idrottsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 30 maj 2023 har i huvudsak följande lydelse.

Stockholm ska vara en stad där alla vill och kan röra på sig. Idrottsnämnden ska arbeta för att alla stockholmare har möjlighet att vara fysiskt aktiva och upptäcka friluftaktiviteter utifrån sina egna förutsättningar. Nämndens huvudsakliga ansvar omfattar bland annat att främja stockholmarnas folkhälsa genom att skapa förutsättningar för idrott, föreningsliv och friluftsliv.

Stockholms stad har sedan 1996, i Skärholmens simhall, tillhandahållit särskilda öppettider för kvinnor och flickor som av kulturella eller religiösa skäl inte vill eller kan besöka anläggningen samtidigt som män har tillgång till denna. Sedan dess har även Tensta simhall, av samma orsak, infört särskilda öppettider för kvinnor. De könsseparerade öppettiderna tillämpas med syfte att möjliggöra ökad simkunnighet och ge möjlighet för fysisk aktivitet och motion för en grupp människor som annars inte skulle besöka en simhall. Valet har alltså i praktiken stått mellan att erbjuda könsseparerade tider eller att kvinnorna inte besöker en simhall alls.

Diskrimineringsombudsmannen (DO) genomförde 2016 tillsyn av stadens könsseparerade öppettider. Vid tillsynen bedömdes de könsseparerade öppettider som fanns i Tensta sim- och idrottshall och Skärholmens sim- och idrottshall vara förenliga med diskrimineringslagen. DO bedömde vid sin tillsyn att syftet med att öka simkunnighet och ge möjlighet för fysisk aktivitet och motion utgjorde ett berättigat syfte som kan medge att avsteg från likabehandling är tillåtet, samt att det ansågs vara en lämplig och nödvändig åtgärd för att uppnå det angivna syftet.

I stadens kundundersökning som genomfördes 2022 svarade 68 procent av besökarna i Tensta sim- och idrottshall att de inte skulle besöka simhallen om kvinno- och flicksimmet inte

fanns. Som svar på frågan varför de går på kvinnosim svarar majoriteten att de upplever en ökad trygghetskänsla när det bara är kvinnor i simhallen. Det finns även vissa som svarar att det finns religiösa skäl till varför de väljer att besöka en tid enbart för kvinnor.

För att Stockholm ska kunna vara en stad där alla vill och kan röra på sig och där hög simkunnighet råder bland kommuninvånare har idrottsförvaltningen bedömt att det föreligger ett behov av könsseparerade öppettider. Syftet med att tillämpa könsseparerade öppettider på två av stadens simhallar är att främja ökad simkunnighet och möjlighet till fysisk aktivitet för en grupp människor som annars inte skulle välja att besöka en simhall. Skulle dessa tider avskaffas bedöms konsekvensen bli att en grupp stockholmare inte vill eller kan besöka simhallar och därigenom ta del av stadens simhallsutbud och få möjlighet till simträning och fysisk aktivitet.

Särskilda öppettider riktade enbart för kvinnliga besökare utgör en fråga om särbehandling på grund av kön. Enligt 1 kap. 4 § 1. diskrimineringslagen (2008:567) avses med direkt diskriminering när någon missgynnas genom att behandlas sämre än någon annan behandlas eller skulle ha behandlats i en jämförbar situation om missgynnandet har samband med bland annat könstillhörighet. För en aktör som tillhandahåller tjänster till allmänheten utanför privat- och familjelivet, är diskriminering förbjuden enligt 2 kap 12 § 1. diskrimineringslagen. Endast under förutsättning att den särbehandling som sker kan motiveras av ett berättigat syfte och att de medel som används är lämpliga och nödvändiga för att uppnå syftet kan det vara tillåtet, i enlighet med 2 kap. 12a § diskrimineringslagen. En åtgärd är lämplig om den uppfyller syftet på ett effektivt sätt och nödvändig om det inte finns andra mindre inskränkande åtgärder som kan tillämpas. Undantag enligt 2 kap. 12a § diskrimineringslagen ska tolkas och tillämpas snävt.

I och med att de särskilda öppettiderna för enbart kvinnliga besökare bland annat sker under en begränsad tid, samt för Skärholmens simhalls fall även utanför ordinarie öppettider, samt sker med ett legitimt ändamål inryms stadens särbehandling inom diskrimineringslagens undantagsbestämmelse. Alla undantag till likabehandling tillämpas, i enlighet med diskrimineringslagen, alltid restriktivt och medgivanden för avsteg från likabehandling är liten.

Den särbehandling på grund av kön som Stockholms stad tillämpar med separata öppettider för kvinnliga besökare är av en mindre omfattning. Förvaltningen bedömer att ett beslut att kommunfullmäktige ges i uppdrag att genom mål, strategi och policy principiellt ta ställning mot könsselektade simbassänger och badtider inte är ändamålsenligt för förvaltningens verksamhet. Ett sådant beslut innebär att förvaltningen får det svårare att fullfölja uppdraget att arbeta för att alla stockholmare ska ha möjlighet att vara fysiskt aktiva och upptäcka friluftaktiviteter utifrån sina egna förutsättningar, främja stockholmarnas folkhälsa genom att skapa förutsättningar för idrott, föreningsliv och friluftsliv, samt att prioritera satsningar på simkunnighet.

Reservationer m.m.

Idrottsnämnden

Reservation av Leif Söderström (SD)

1. Förvaltningens förslag till beslut avslås.
2. Idrottsnämnden ställer sig bakom Sverigedemokraternas remissyttrande.
3. Därutöver anför följande:

Idrottsnämnden föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att bifalla Sverigedemokraternas motion i sin helhet.