



Utlåtande Rotel V (Dnr KS 2024/390)

Motion om att kyrkogårdsnämnden ska beställa framtida byggprojekt från fastighetsnämnden

Motion av Therese Lindström (M)

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.
Motionen besvaras med hänvisning till vad som sägs i utlåtandet.

Föredragande borgarrådet Clara Lindblom

Sammanfattning av ärendet

Therese Lindström (M) har väckt en motion i kommunfullmäktige. I motionen föreslås att kommunfullmäktige beslutar dels att kyrkogårdsnämnden ska bli en beställare av byggprojekt från fastighetsnämnden, dels att fastighetsnämnden ska ta över uppdraget att projektera nybyggnationer för kyrkogårdsnämnden och att kyrkogårdsnämndens investeringsbudget ska föras över till fastighetsnämnden.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, fastighetsnämnden och kyrkogårdsnämnden.

Stadsledningskontoret anser att kostnadsökningen i projekt Järva begravningsplats har varit uppseendeväckande stor. Stadsledningskontoret anser vidare att kyrkogårdsnämnden behöver stärka sin styrning och planering av investeringsprojekten och förbättra kostnadskontrollen. Även prognossäkerheten inom investeringsverksamheten kan förbättras.

Fastighetsnämnden anser att med nuvarande organisation har fastighetskontoret inte möjlighet att överta framtida byggprojekt från kyrkogårdsförvaltningen. Nämnden kan däremot vara behjälplig genom att delge metoder, verktyg och processer som ligger till grund för kontorets arbete med att säkerställa budget, tidplan och kvalitet i de projekt kontoret driver.

Kyrkogårdsnämnden förstår den bakomliggande kritiken av Järvaprojektet då den framgått av flera revisionsrapporter men anser inte att en förändring bör göras. Dels har nämnden i grunden redan förändrat ledning och styrning, i linje med de erfarenheter som dragits i Järvaprojektet, dels bedöms en förändring inte hinna implementeras innan restaureringen av Skogskrematoriet påbörjas, vilket är det enda

större projekt som föreligger inom den kommande tioårsperioden. Nämnden har vidare i sin egen organisation väl den kompetens som krävs för att leda mindre och medelstora fastighetsprojekt.

Föredragande borgarrådets synpunkter

I nordvästra Stockholm har en ny unik begravningsplats just invigts: Järva begravningsplats. Den är öppen för alla med eller utan religiös tro. Det är en begravningsplats som fyller en viktig funktion i ett modernt Stockholm.

Historien bakom färdigställandet av Järva begravningsplats är dock kantad av problem. För att sammanfatta mig kort: budgeten drog över det acceptabla och notan för skattebetalarna blev dyr.

Redan våren 2022 stod det klart att arbetet med Järva begravningsplats skulle bli kraftigt fördyrat, utan att dåvarande ansvariga politiker vidtog några åtgärder.

Stockholms stadsrevision har haft anledning att återkommande granska projektet och bland annat dragit slutsatsen att kyrkogårdsnämnden ”inte haft tillräcklig styrning och kontroll över projektet Järva begravningsplats”. Detta har jag lyft vid ett flertal tillfällen och konstaterat att kyrkogårdsnämnden är en liten nämnd som kan behöva stöttning och hjälp i sitt arbete. Jag anser att det finns skäl att följa upp hur de beställer och utför större framtida projekt.

Det är därför bra och viktigt att kyrkogårdsnämnden har tagit till sig av kritiken. I sitt tjänsteutlåtande från 3 september 2024 säger nämnden explicit att man i grunden förändrat ledning och styrning av Järvaprojektet och att de projekt som föreligger inom en tioårshorisont är av storleken där kyrkogårdsnämnden besitter god kompetens för genomförande inom den egna organisationen.

Jag noterar också att fastighetsnämnden i sitt remissvar inte anser sig ha möjlighet att överta framtida byggprojekt från kyrkogårdsförvaltningen, men att nämnden däremot kan vara behjälplig genom att delge metoder, verktyg och processer som ligger till grund för nämndens arbete med att säkerställa budget, tidplan och kvalitet i de projektkontoret driver. Det är bra.

Slutligen instämmer jag helt i stadsledningskontorets slutsatser, som anser att kyrkogårdsnämnden behöver stärka sin styrning och planering av framtida investeringsprojekt och förbättra kostnadskontrollen.

Den rödgröna majoriteten har tagit fram nya och skärpta riktlinjer för investeringar. Historien med Järva begravningsplats får inte återupprepas.

Bilaga

Motion om att kyrkogårdsnämnden ska beställa framtida byggprojekt från fastighetsnämnden, dnr KS 2024/390-1

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation av borgarrådet Christofer Fjellner (M) enligt följande.

Jag föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Att bifalla motionen
2. Att därutöver anföra

Kyrkogårdsförvaltningen är en av stadens mindre förvaltningar men har både stora och små förvaltningsobjekt samt större projekt för nybyggnationer. Eftersom nämnden sällan beställer nya projekt kan rutiner och kompetens saknas för att genomföra större investeringar. Stadsledningskontoret lyfter själva att en delförklaring till de stora kostnadsökningarna i projekt Järva begravningsplats varit till följd av just bristande rutiner.

Moderaterna ser en stor potential i ett närmare samarbete där fastighetskontoret bistår med metoder, verktyg och processer för att säkerställa att kyrkogårdsförvaltningen kan driva sina projekt inom givna ramar vad gäller budget, tidplan och kvalitet. Det är viktigt att vi tar till vara på den expertis som finns inom fastighetskontoret, och därför bör en vidare utredning genomföras för att se hur detta stöd kan formaliseras och stärkas.

Vidare ser vi ett behov av att långsiktigt planera för en förändring, där fastighetskontoret, med rätt resursförstärkning, på sikt kan överta byggprojekt från kyrkogårdsförvaltningen. Detta skulle möjliggöra en stärkt kostnadskontroll, bättre samordning och säkerställande av hög kvalitet i framtida projekt.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar enligt föredragande borgarråds förslag.

Stockholm den 15 januari 2025

Karin Wanngård
Kommunstyrelsens ordförande

Reservation av Christofer Fjellner (M) som är likalydande med Moderaternas reservation i borgarrådsberedningen.

Ärendet

Therese Lindström (M) har väckt en motion i kommunfullmäktige. I motionen föreslås att kommunfullmäktige beslutar dels att kyrkogårdsnämnden ska bli en beställare av byggprojekt från fastighetsnämnden, dels att fastighetsnämnden ska ta över uppdraget att projektera nybyggnationer för kyrkogårdsnämnden och att kyrkogårdsnämndens investeringsbudget ska föras över till fastighetsnämnden.

Remissammanställning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, fastighetsnämnden och kyrkogårdsnämnden.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 16 oktober 2024 har i huvudsak följande lydelse.

Revisionskontoret har i sin rapport Styrning av samhällsviktiga investeringsprojekt (nr 9, 2023) bland annat bedömt att kyrkogårdsnämnden inte haft tillräcklig styrning och kontroll över projektet Järva begravningsplats. I rapporten har revisionskontoret rekommenderat kyrkogårdsnämnden att stärka styrning och kontroll gällande investeringsprojekt, att förtydliga beslutsunderlagen gällande vilka beräkningar som ligger till grund för investeringsbudgeten samt att utveckla återrapporteringen i tertialrapporter och verksamhetsberättelse gällande investeringar. I sitt svar till revisionskontoret uppger kyrkogårdsnämnden att nämnden kontinuerligt arbetar med att uppmärksamma och åtgärda de rekommendationer som revisionen lyfter fram.

Stadsledningskontoret anser att kostnadsökningen i projekt Järva begravningsplats har varit uppseendeväckande stor. Orsakerna är identifierade och kan, i likhet med flera andra stora projekt i staden, delvis hänföras till pandemin och dess följd effekter. Delvis har de också varit resultatet av bristande rutiner. Sedan revisionskontorets granskning av projektet har stadsledningskontoret deltagit permanent i styrgruppens regelbundna möten. Uppföljningen och styrningen av projektet bedöms fungera bra och i kyrkogårdsnämndens tertialrapport 2 2024 framkommer att projektet kommer att rymmas inom den tilldelade budgeten om 465 mkr.

I samma tertialrapport framgår att nämndens investeringsbudget för 2024 kommer att belastas med tidigare ej planerade utgifter om totalt 19 mkr. Dessa utgörs av projekteringskostnader för den nya bisättningslokalen på Skogskyrkogården, säkerställande av att restaureringen av Skogskrematoriet kan börja enligt tidplan, istandsättningskostnader för Järva begravningsplats samt ett akut byte av inkommande gas-, vatten- och avloppsledningar vid Räcksta begravningsplats.

Stadsledningskontoret anser att kyrkogårdsnämnden behöver stärka sin styrning och planering av investeringsprojekten och förbättra kostnadskontrollen. Även prognossäkerheten inom investeringsverksamheten kan förbättras.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att Motion om att kyrkogårdsnämnden ska beställa framtida byggprojekt från fastighetsnämnden av Therese Lindström (M) besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Fastighetsnämnden

Fastighetsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 24 september 2024 följande.

1. Fastighetsnämnden godkänner och överlämnar kontorets tjänsteutlåtande som svar på remissen.
2. Fastighetsnämnden förklarar ärendet omedelbart justerat.

Reservation av Henrik Virro m.fl. (M) och Hansi Karppinen (L), se Reservationer m.m.

Fastighetskontorets tjänsteutlåtande daterat den 28 juni 2024 har i huvudsak följande lydelse.

Med nuvarande organisation har fastighetskontoret inte möjlighet att överta framtida byggprojekt från kyrkogårdsförvaltningen; en investeringsbudget skulle täcka projektkostnaden men inte resursbehovet för upphandling och genomförandestyrning av projekten. Kontoret kan däremot vara behjälpligt genom att delge metoder, verktyg och processer som ligger till grund för kontorets arbete med att säkerställa budget, tidplan och kvalitet i de projekt kontoret driver.

Kyrkogårdsnämnden

Kyrkogårdsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 26 september 2024 följande.

1. Kyrkogårdsnämnden beslutar att godkänna förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till Kommunstyrelsen som svar på remissen.
1. Beslutet förklaras omedelbart justerat.

Reservation av Jan Tigerström m.fl. (M) och Ewa-Marie Ås (KD), se Reservationer m.m.

Kyrkogårdsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 3 september 2024 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser att skribenten lyfter en relevant fråga men utifrån att projektet Järva begravningsplats inom kort slutförs och utifrån förändringar som förvaltningen genomfört i projektstyrning grundat i projektets erfarenheter är förändringen inte nödvändig.

De projekt som föreligger inom en tioårshorisont är av storleken där kyrkogårdsförvaltningen besitter god kompetens för genomförande inom den egna organisationen.

Förvaltningen föreslår att kyrkogårdsnämnden överlämnar tjänsteutlåtandet till kommunstyrelsen som svar på remissen och yrkar avslag på motionen.

Reservationer m.m.

Fastighetsnämnden

Reservation av Henrik Virro m.fl. (M) och Hansi Karppinen (L)

1. att tillstyrka motionen
2. att uppdra till fastighetskontoret att utreda hur en organisatorisk förändring utifrån motionens intentioner skulle kunna se ut
3. att därutöver anföra följande

Fastighetskontorets svar belyser att det i dagsläget inte finns tillräckliga resurser eller organisatorisk kapacitet för att överta framtida byggprojekt från kyrkogårdsförvaltningen. En överföring av investeringsbudgeten skulle täcka projektkostnaderna, men det krävs även ytterligare resurser för att hantera upphandling och genomförandestyrning av dessa projekt.

Vi ser en stor potential i ett närmare samarbete där fastighetskontoret bistår med metoder, verktyg och processer för att säkerställa att kyrkogårdsförvaltningen kan driva sina projekt inom givna ramar vad gäller budget, tidplan och kvalitet. Det är viktigt att vi tar till vara på den expertis som finns inom fastighetskontoret, och därför bör en vidare utredning genomföras för att se hur detta stöd kan formaliseras och stärkas.

Vidare ser vi ett behov av att långsiktigt planera för en förändring, där fastighetskontoret, med rätt resursförstärkning, på sikt kan överta byggprojekt från kyrkogårdsförvaltningen. Detta skulle möjliggöra en stärkt kostnadskontroll, bättre samordning och säkerställande av hög kvalitet i framtida projekt.

Kyrkogårdsnämnden

Reservation av Jan Tigerström m.fl. (M) och Ewa-Marie Ås (KD)

1. Att tillstyrka motionen
2. att uppdra till kyrkogårdsförvaltningen att tillsammans med fastighetskontoret utreda hur en organisatorisk förändring utifrån motionens intentioner skulle kunna se ut
3. att därutöver anföra:

Kyrkogårdsförvaltningen är en av de mindre förvaltningarna inom staden som har både stora och små förvaltningsobjekt samt större projekt för nybyggnationer. När nämnden sällan beställer nya projekt kan rutiner och kompetens saknas för att genomföra större investeringar. Moderaterna och Kristdemokraterna ser en stor potential i ett närmare samarbete där fastighetskontoret bistår med metoder, verktyg och processer för att säkerställa att kyrkogårdsförvaltningen kan driva sina projekt

inom givna ramar vad gäller budget, tidplan och kvalitet. Det är viktigt att vi tar till vara på den expertis som finns inom fastighetskontoret, och därför bör en vidare utredning genomföras för att se hur detta stöd kan formaliseras och stärkas.

Vidare ser vi ett behov av att långsiktigt planera för en förändring, där fastighetskontoret, med rätt resursförstärkning, på sikt kan överta byggprojekt från kyrkogårdsförvaltningen. Detta skulle möjliggöra en stärkt kostnadskontroll, bättre samordning och säkerställande av hög kvalitet i framtida projekt.