

PM 2018: Rotel II (Dnr 2017/001659)

**Remiss av Boverkets rapport 2017:26 Altaner,
solcellspaneler och solfångare i PBL**
**Anmälan om svar
på remiss av Boverkets rapport Altaner, solcellspaneler
och solfångare i PBL**

Remiss från Näringsdepartementet

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Anmälan om svar på remissen godkänns.

Föredragande borgarrådet Jan Valeskog **Jan Valskog** anför följande.

Ärendet

Näringsdepartementet har remitterat Boverkets rapport Altaner, solcellspaneler och solfångare i PBL till bland annat Stockholms stad. Boverket föreslår att undantag från krav på bygglov ska omfatta altaner i anslutning till en- och tvåbostadshus som utgör golv till en skyddad uteplats, anordnas inom 3,6 meter från bostadshuset, tillsammans med mur och plank sammantaget inte har en höjd som överstiger 1,8 meter och inte placeras närmare gränsen än 4,5 meter om inte berörda grannar medger det. Altanerna föreslås få strida mot gällande detaljplan i likhet med redan lovbeprövade åtgärder som skärmtak, murar och plank.

För att underlätta tillämpningen av det föreslagna undantaget för altaner föreslår Boverket att det även införs en definition av begreppet altan. Altan är enligt förslaget ”Upphöjd golvkonstruktion som utan att vara tak till byggnad är placerad på mark och avsedd att användas som uteplats”.

Undantaget för solenergianläggningar ska enligt Boverkets förslag omfatta sådana som följer byggnadens form och ska gälla även om dessa påverkar byggnadens yttre utseende avsevärt på annat sätt än genom byte av färg, fasadbeklädnad eller taktäckningsmaterial. Solenergianläggningar som omfattas av undantag från kravet på bygglov får däremot även fortsättningsvis inte strida mot detaljplan och områdesbestämmelser. Undantaget ska inte gälla för sådana byggnader eller bebyggelseområden som är särskilt värdefulla i enlighet med 8 kap 13 § plan- och bygglagen (PBL). Undantaget ska enligt förslaget gälla för alla typer av byggnader men begränsas till solenergianläggningar som placeras utanpå byggnader och som följer byggnadens form. Den senare begränsningen innebär att solenergianläggningar som är uppvinklade och därmed inte följer byggnadens form eller som är integrerade i fasad eller tak inte omfattas av undantaget, och inte heller sådana som inte monteras på byggnader utan exempelvis på mark. De solenergianläggningar som är tak- eller fasadintegrerade kommer Boverket att återkomma till i samband med

slutredovisningen av uppdraget. Då kommer bland annat ytterligare undantag från krav på bygglov för byte av färg, fasadbeklädnad och taktäckningsmaterial att behandlas.

Slutligen pekar Boverket på några tillämpningsproblem som i huvudsak beror på oklarheter i huvudreglerna om bygglov. Dessa kan inte åtgärdas med undantagsregler och har därför inte hanterats inom ramen för regeringsuppdraget. Remissen finns att läsa i sin helhet på [Boverkets hemsida](#).

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, miljö- och hälsoskyddsnämnden och stadsbyggnadsnämnden. Stadsledningskontoret, miljöförvaltningen och stadsbyggnadskontoret har svarat med ett gemensamt kontorsyttrande som har expedierats till Näringsdepartementet.

Stadsledningskontoret, miljöförvaltningen och stadsbyggnadskontoret är positiva till Boverkets förslag att undanta solcellspaneler och solfångare från krav på bygglov. Kontoren är också positiva till förslaget om undantag från krav på bygglov för altaner i närhet av en- och tvåbostadshus.

Mina synpunkter

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Anmälan om svar på remissen godkänns.

Stockholm den 24 januari 2018

JAN VALESKOG

Bilagor

Remiss av Boverkets rapport 2017:26 Altaner, solcellspaneler och solfångare i PBL

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Remissammanställning

Ärendet

Boverket föreslår att undantag från krav på bygglov ska omfatta altaner i anslutning till en- och tvåbostadshus som utgör golv till en skyddad uteplats, anordnas inom 3,6 meter från bostadshuset, tillsammans med mur och plank sammantaget inte har en höjd som överstiger 1,8 meter och inte placeras närmare gränsen än 4,5 meter om inte berörda grannar medger det. Altanerna föreslås få strida mot gällande detaljplan i likhet med redan lovbefriade åtgärder som skärmtak, murar och plank. För att underlätta tillämpningen av det föreslagna undantaget för altaner föreslår Boverket att det även införs en definition av begreppet altan. Altan är enligt förslaget ”Upphöjd golvkonstruktion som utan att vara tak till byggnad är placerad på mark och avsedd att användas som uteplats”.

Undantaget för solenergianläggningar ska enligt Boverkets förslag omfatta sådana som följer byggnadens form och ska gälla även om dessa påverkar byggnadens yttre utseende avsevärt på annat sätt än genom byte av färg, fasadbeklädnad eller taktäckningsmaterial. Solenergianläggningar som omfattas av undantag från kravet på bygglov får däremot även fortsättningsvis inte strida mot detaljplan och områdesbestämmelser. Undantaget ska inte gälla för sådana byggnader eller bebyggelseområden som är särskilt värdefulla i enlighet med 8 kap 13 § PBL. Undantaget ska enligt förslaget gälla för alla typer av byggnader men begränsas till solenergianläggningar som placeras utanpå byggnader och som följer byggnadens form. Den senare begränsningen innebär att solenergianläggningar som är uppvinklade och därmed inte följer byggnadens form eller som är integrerade i fasad eller tak inte omfattas av undantaget, och inte heller sådana som inte monteras på byggnader utan exempelvis på mark. De solenergianläggningar som är tak- eller fasadintegrerade kommer Boverket att återkomma till i samband med slutredovisningen av uppdraget. Då kommer bland annat ytterligare undantag från krav på bygglov för byte av färg, fasadbeklädnad och taktäckningsmaterial att behandlas.

Slutligen pekar Boverket på några tillämpningsproblem som i huvudsak beror på oklarheter i huvudreglerna om bygglov. Dessa kan inte åtgärdas med undantagsregler och har därför inte hanterats inom ramen för regeringsuppdraget.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, miljö- och hälsoskyddsnämnden och stadsbyggnadsnämnden. Stadsledningskontoret, miljöförvaltningen och stadsbyggnadskontoret har svarat med ett gemensamt kontorsyttrande.

Stadsledningskontoret, miljöförvaltningen och stadsbyggnadskontoret

Stadsledningskontoret, miljöförvaltningen och stadsbyggnadskontorets gemensamma tjänsteutlåtande daterat den 19 december 2017 har i huvudsak följande lydelse.

Kommunfullmäktige har inom ramen för inriktningsmålet om ett klimatsmart Stockholm beslutat att staden ska vara fossilbränslefritt senast 2040 och öka den egna produktionen av förnybar energi. Kontoren är positiva till Boverkets förslag att undanta solcellspaneler och solfångare från krav på bygglov. Denna förenkling kan underlätta för staden att uppfylla de ambitiösa målsättningarna kring solenergi i stadens strategi för fossilbränslefritt Stockholm 2040. Lagändringen ska få tillämpas på alla lovpliktiga byggnader och anläggningar. Energianläggningen måste följa byggnadens form och får inte strida mot detaljplanens bestämmelser vilket ställer krav på viss kunskap hos den enskilde. Förslaget bedöms ge upphov till ökade tillsynsinsatser och kontoren instämmer i Boverkets bedömning av vikten att de lovbefriade åtgärderna måste följa gällande detaljplan och områdesbestämmelser. Liknande resonemang följde de undantag från krav på bygglov som infördes 1 juli 2017.

Boverket föreslår att undantaget ska gälla för alla typer av byggnader men begränsas till solenergianläggningar som placeras utanpå byggnader och följer byggnadens form. Den senare begränsningen innebär att solceller som är uppvecklade och därmed inte följer byggnadens form eller som är integrerade i fasad eller tak inte omfattas av undantaget. Kontoren anser att det behöver tydliggöras vad som menas med att solenergianläggningarna följer byggnadens form.

Kontoren är också positiva till förslaget om undantag från krav på bygglov för altaner i närhet av en- och tvåbostadshus. Kontoren anser att det är av vikt att lovbefrielsen samordnas med nuvarande undantag så som redovisats av Boverket, samt att altanerna inte behöver följa gällande detaljplan. Dessa förutsättningar bedöms förebygga olovliga altaner som skulle kunna uppstå på grund av otydlighet i regelverket. Med samma syfte anser kontoren att den nya definitionen av en altan behöver formuleras mer tydligt, utan hänvisning till definitionen som avser byggnad, vilket kan vara svårtolkat för den enskilde. Kontoren föreslår att definitionen omformuleras till ”Upphöjd golvkonstruktion som är placerad på mark och avsedd att användas som uteplats”.

Vidare anser kontoren, liksom Boverket, att det är viktigt att kulturhistoriska värden fortsatt är skyddade från förvanskning och att det är bra att det tidigare vedertagna begreppet, enligt 8 kap. 13§ PBL, tillämpas i lagförslaget. På Stockholms stads hemsida, genom plan- och byggtjänsten, kan allmänheten se vilka detaljplaneområden som är särskilt värdefulla. Hemsidan har också en direkt länk till Stockholms stadsmuseums digitala byggnadsinventering som visar enskilda byggnaders värden. Dessa verktyg ger enskilda möjlighet att själva avgöra om deras fastighet omfattas av undantaget från lovplikt och ger därmed en förutsägbarhet i bedömningen.

Boverkets delredovisning omfattar endast energianläggningar som monteras utanpå byggnadens tak- eller fasadmateriell med hänvisning till att integrerade anläggningar kommer att utgöra en del av slutrapporten som presenteras våren 2018. Kontoren anser att det är av vikt att lagändringar för utanpåliggande och integrerade solenergianläggningar genomförs samtidigt för att undvika att ett system främjas framför ett annat. Därtill är det av vikt för rättstillämpningen att frågan om anmälningsplikt klargörs innan lagen ändras. Kontoren efterlyser därför att Boverket rapporterar ett samlat lag- och förordningsförslag för energianläggningarna i den kommande slutrapporten.