

**PM Rotel I (Dnr 2018/000101)**

## **Vissa ändringar i regleringen om tillstånd att ta emot offentlig finansiering**

Remiss från Finansdepartementet

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.  
Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.

**Föredragande borgarrådet Karin Wanngård** anför följande.

### Ärendet

I remissen från Finansdepartementet föreslås vissa ändringar i de förslag som tidigare presenterats med utgångspunkt i Valfärdsutredningens slutsatser.

Två förändringar föreslås jämfört med den ursprungliga lagrådsremissen: införandet av en lägsta nivå för begränsningen av rörelseresultat, vilket syftar till att säkerställa att små välfärdsaktörer inte missgynnas, samt undantag för idéburna organisationer från vissa av kraven för att ta emot offentlig finansiering.

Ärendet har remitterats till staden för yttrande.

### Beredning

Ärendet har remitterats till Stadsledningskontoret.

*Stadsledningskontoret* bedömer att de föreslagna ändringarna i promemorian möjliggör för staden att fortsätta tillhandahålla välfärdstjänster för stockholmarna i samarbete med en mångfald av aktörer och med fortsatta möjligheter till valfrihet för den enskilde.

### Mina synpunkter

Stockholmarna förtjänar god kvalitet och mångfald i välfärden. Skattepengar avsedda till skola och omsorg ska användas inom verksamheterna och inte gå till privata vinstuttag, det är en grundläggande förutsättning för att inte rasera tilliten till systemen.

I tidigare remissvar har jag framhållit vikten av att regleringen utformas på ett sätt så att den fungerar i praktiken. De nu föreslagna ändringarna bör göra systemet mer anpassat för att också mindre företag och idéburna aktörer kan driva verksamhet inom välfärdssektorn, något som jag välkomnar. Hållbara lösningar och överskådliga system som främjar en god välfärd på lång sikt är att eftersträva. I övrigt hänvisas till vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.

Stockholm den 21 mars 2018

KARIN WANNGÅRD

### Bilaga

Remiss av vissa ändringar i regleringen om tillstånd att ta emot offentlig finansiering

**Borgarrådsberedningen** tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

**Reservation** anfördes av borgarråden Anna König Jerlmyr och Cecilia Brinck (båda M) och borgarrådet Lotta Edholm (L) enligt följande.

Vi föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Föredragande borgarrådets förslag till beslut avslås.
2. Som svar på remissen från finansdepartementet anføres följande.

Vi välkomnar visserligen att den rödgröna regeringen i och med förslaget om att undanta idéburna aktörer från kraven på vinstförbud försöker att avhjälpa de värsta negativa konsekvenserna av Reepaluutredningens förslag för fristående välfärdsverksamheter. Samtidigt är det ett cyniskt spel för gallerierna att den rödgröna regeringen över huvud taget går fram med en proposition, utifrån en så undermålig utredning som sågats av såväl lagrådet som åtskilliga remissinstanser, eftersom förslaget saknar majoritet i riksdagen. Det är uppenbart att Socialdemokraterna, såväl i Rosenbad som i Stadshuset, hellre ägnar sig åt valrörelseretorik än åt att söka långsiktiga och breda lösningar för en stärkt kvalitet i välfärden.

Möjligheten för både offentliga och privata aktörer att delta och investera i välfärden på lika villkor och med ambitiösa och transparenta kvalitetskrav är det enda som kan skapa och upprätthålla den välfärd Sverige och Stockholm behöver. Därför är regeringens förslag, som i praktiken innebär vinstförbud, så förödande. Förbud mot privata alternativ skulle innebära mycket stora svårigheter att tillhandahålla en bra välfärd i Stockholmsregionen. I Stockholms stad är 40 procent av alla vård- och omsorgsboenden inom äldreomsorgen i privat regi och ytterligare 17 procent drivs på entreprenad. I Stockholm finns 539 fristående skolor, vart tredje barn går i en fristående skola. Av de cirka 71 000 elever som går i en gymnasieskola i Stockholms län går ungefär 40 procent i fristående skolor.

Åtta av tio stockholmare vill ha sin valfrihet och möjligheten att välja mellan offentliga och privata utförare. Stockholmare uppskattar valfriheten och ser hoten från regeringens förslag.

Stockholms tillväxtmotor utvecklas genom välfärdsföretagen. Inom välfärdssektorn är det många kvinnliga företagare som driver företag. Att kunna välja arbetsgivare inverkar positivt på arbetstagares möjlighet att påverka sin situation och sin arbetsmiljö. Möjligheten att påverka sin arbetssituation är i sig en faktor som skapar psykosocial hälsa. Privata företag gör välfärdens yrken mer attraktiva.

Stockholms län växer i en takt med ungefär 200 000 människor på fem år. För att möta denna utveckling måste vi säkerställa en högkvalitativ förskola, skola, omsorg och sjukvård. Den rödgröna regeringen har satt sig i Vänsterpartiets knä och stämt in i partiets försåtliga

socialistiska retorik om vinster i välfärden. Det riskerar Stockholmsregionens och hela Sveriges framtid som välfärdsnation. Stockholm skulle inte klara sig en dag utan privata och idéburna initiativ i välfärden.

I praktiken innebär regeringens samlade förslag på området ett näringsförbud för fristående aktörer inom välfärden då reglerna slår ut de allra flesta välfärdsföretag. Att fristående aktörer nu ska få undanta ett prisbasbelopp i tillåtet rörelseresultat oavsett operativt kapital saknar härvid betydelse. Ett prisbasbelopp är 45 500 kronor. En aktör som kommer att vara beroende av denna regel för att fortsätta verka kommer inte att ha några som helst marginaler för att planera och bedriva verksamheten på ett hållbart och seriöst sätt.

Vi står upp för medborgarnas självklara rätt att själva välja och kommer att ta striden för valfrihet och kvalitet. Alla goda krafter måste tillåtas vara med för att utveckla och säkerställa en god och kvalitetssäkrad välfärd. Det är djupt olyckligt att den rödgröna regeringen inte är främmande för att undergräva den svenska välfärden. Välfärden garanteras i stället genom att bejaka människors valfrihet, säkerställa kvaliteten i välfärden och att varje skattekrona används så effektivt som möjligt. Därför behöver Sverige och Stockholm efter valet i september en politisk ledning som lägger retoriken åt sidan och i stället fokuserar på att stärka och utveckla välfärdens kvalitet, i såväl fristående som offentligt drivna verksamheter.

## Ärendet

I mars 2015 tillsatte regeringen Valfärdsutredningen med uppdrag att föreslå ett nytt regelverk för offentlig finansiering av privat utförda välfärdstjänster. Under 2016 överlämnade utredningen delbetänkandet Ordning och reda i välfärden (SOU 2016:78), och under 2017 slutbetänkandet Kvalitet i välfärden – bättre upphandling och uppföljning (SOU 2017:38). Slutbetänkandet (men inte delbetänkandet) remitterades till Stockholms stad, och behandlades i kommunstyrelsen den 6 september 2017.

Utifrån Valfärdsutredningens förslag har regeringen utarbetat lagrådsremissen Tillstånd att ta emot offentlig finansiering inom socialtjänsten, assistansersättningen och skollagsreglerad verksamhet. Den nu remitterade promemorian Vissa ändringar i regleringen om tillstånd att ta emot offentlig finansiering föreslår förändringar av de förslag som presenterats i lagrådsremissen. Förändringarna är gjorda utifrån de synpunkter som lämnats av remissinstanserna under tidigare remissrundor.

De förändringar som föreslås i promemorian jämfört med den ursprungliga lagrådsremissen är i huvudsak:

- Införandet av en lägsta nivå för begränsningen av rörelseresultat. Små aktörer bedöms ha sämre förutsättningar än andra att öka sitt operativa kapital, och förändringen syftar till att säkerställa att små välfärdsaktörer inte missgynnas av förslaget om begränsat rörelseresultat.
- Undantag för idéburna organisationer från vissa av kraven för att ta emot offentlig finansiering. Orsaken är att flera av de föreslagna kraven redan i normalfallet är uppfyllda för idéburna aktörer. De krav som undantas är kraven på begränsning av rörelseresultat och värdeöverföringar samt kravet på att verksamheten ska bedrivas i en separat juridisk person. Med idéburna organisationer menas ideell förening, stiftelser, ett aktiebolag med särskild vinstutdelningsbegränsning eller motsvarande utländsk juridisk person från land inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, under förutsättning att aktörerna har ett allmännyttigt syfte.

Ändringarna föreslås träda i kraft samtidigt som reglerna i den ursprungliga lagrådsremissen (Tillstånd att ta emot offentlig finansiering inom socialtjänsten, assistansersättningen och skollagsreglerad verksamhet) träder i kraft, det vill säga den 2 januari 2019.

### **Konsekvensbedömning**

Finansdepartementet bedömer inte att förslagen i promemorian kommer att skapa ytterligare administrativ börda jämfört med förslagen i lagrådsremissen.

Förslagen bedöms inte medföra några direkta kostnader för kommuner och landsting jämfört med förslagen i lagrådsremissen. Förslagen bedöms inte heller påverka den kommunala självstyrelsen.

### Beredning

Ärendet har remitterats till Stadsledningskontoret.

## **Stadsledningskontoret**

**Stadsledningskontorets** tjänsteutlåtande daterat den 6 mars 2018 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret har i tidigare remissvar av Valfärdsutredningens förslag lyft fram de positiva aspekterna av ökad kvalitet i välfärden, bättre insyn samt ökade möjligheter till uppföljning och utvärdering av verksamheter, vilket ligger i linje med ett flertal av kommunfullmäktiges verksamhetsmål och i synnerhet mål *1.7 Alla äldre har en trygg ålderdom och får en äldreomsorg av god kvalitet*, mål *4.1 Stockholm är en jämställd stad där makt och resurser fördelas lika*, mål *4.2 Stockholms stad är en bra arbetsgivare med goda arbetsvillkor* och mål *4.8 Offentlig upphandling utvecklar staden i hållbar riktning*.

Det nu föreslagna regelverket innebär att tidigare förslag anpassas för att underlätta för mindre företag och idéburna aktörer, och för att inte skapa begränsningar kring nyföretagande och investeringsvilja. Stadsledningskontoret kan inte uttala sig om de ekonomiska effekterna för företag i stort. Kontoret bedömer dock generellt att de föreslagna ändringarna kan möjliggöra en större mångfald av aktörer, samt påverka investeringsviljan och nyföretagandet positivt jämfört med de ursprungliga förslagen i lagrådsremissen. Förslagen bedöms också underlätta för idéburna aktörer att driva verksamhet inom välfärdssektorn.

Stadsledningskontoret bedömer att de föreslagna ändringarna i promemorian möjliggör för staden att fortsätta tillhandahålla välfärdstjänster för stockholmarna i samarbete med en mångfald av aktörer och med fortsatta möjligheter till valfrihet för den enskilde.