

PM Rotel V (Dnr 2018/000014)

Naturvårdsverkets Förslag till ny förordning om luftvårdsprogram och utsläpp till luft. Genomförande av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/2284

Remiss från Miljö- och Energidepartementet

Remisstid den 11 april 2018

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Föredragande borgarrådet Katarina Luhr anför följande.

Ärendet

Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/2284 om minskning av nationella utsläpp av vissa luftföroreningar, det så kallade takdirektivet, syftar till att minska utsläppen av luftföroreningar från olika sektorer samt minska transporten av luftföroreningar mellan olika medlemsländer.

Det äldre takdirektivet (2001/81/EG) innehöll nationella utsläppstak för år 2010. I det nya takdirektivet sätts nya utsläppsåtaganden till år 2020 och 2030. Nyheter i takdirektivet är rapporteringskrav för miljöövervakning av ekosystemeffekter samt upprättande av nationella luftvårdsprogram som visar hur länder planerar uppfylla sina åtaganden.

Det nya takdirektivet har alltså en högre detaljeringsgrad än det äldre takdirektivet och därför föreslår Naturvårdsverket att den befintliga förordningen upphävs och ersätts med ny förordning.

Förslaget finns att läsa in sin helhet på [Naturvårdsverkets hemsida](#).

Beredning

Ärendet har remitterats till Stadsledningskontoret, Miljö- och hälsoskyddsnämnden, Trafiknämnden och Stockholms Stadshus AB.

Stockholms Stadshus AB har inga synpunkter på ärendet. Trafikkontoret avstår från att svara på remissen.

Stadsledningskontoret bedömer att förslaget inte kommer medföra konsekvenser i form av ökade rapporteringskrav eller ökade arbetsinsatser för staden. Detta då merparten av arbetet som kommer av förordningen redan ligger inom ramen för de statliga myndigheternas arbete, utförs inom ramen för befintliga miljöövervakningsprogram eller som redan rapporteras av staden till Naturvårdsverket.

Miljö- och hälsoskydds nämnden ser inga konsekvenser för staden i form av ökade rapporteringskrav eller ökade arbetsinsatser till följd av förslaget till ny förordning om luftvårdsprogram och utsläpp till luft.

Mina synpunkter

Införandet av den nya förordningen är främst en administrativ åtgärd som för Sveriges del inte sägs ha några betydande effekter på företag eller innebär konkreta åtgärder med effekt för miljön. Förslaget följer av EU-rätt (takdirektivet) vilket medför begränsat handlingsutrymme och konsekvenserna av förordningen bedöms också som begränsade inom Sveriges nationella gräns.

Direktivet ska bidra till att uppnå gräns- och målvärden för luftkvalitet samt mål för biologisk mångfald och ekosystem. Förordningen är tänkt att skapa förutsättningar för ett effektivt arbetssätt när det gäller uppfyllandet av takdirektivets åtaganden. Nytt i takdirektivet är rapporteringskrav för miljöövervakning av ekosystemeffekter samt upprättande av nationella luftvårdsprogram.

I ett internationellt perspektiv bör det nya direktivet gynna arbetet med att åtgärda det grundläggande problemet som är luftutsläpp av bland annat ammoniak, partiklar, kväveoxider och svaveldioxid och därmed också miljö- och hälsorelaterade effekter från dessa luftutsläpp.

Jag ställer mig därför positiv till förslaget, då det i förlängningen kan bidra till arbetet med att minska luftföroreningar och därmed även minska miljö- och hälsorelaterade problem som orsakas av dålig luftkvalitet.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Stockholm den 28 mars 2018

KATARINA LUHR

Bilaga

Förslag till ny förordning om luftvårdsprogram och utsläpp till luft.

Genomförande av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/2284 om minskning av nationella utsläpp av vissa luftföroreningar.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Remissammanställning

Ärendet

Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/2284 om minskning av nationella utsläpp av vissa luftföroreningar, det så kallade takdirektivet, syftar till att minska utsläppen av luftföroreningar från olika sektorer samt minska transporten av luftföroreningar mellan olika medlemsländer.

Det äldre takdirektivet (2001/81/EG) innehöll nationella utsläppstak för år 2010. I det nya takdirektivet sätts nya utsläppsåtaganden till år 2020 och 2030. Nyheter i takdirektivet är rapporteringskrav för miljöövervakning av ekosystemeffekter samt upprättande av nationella luftvårdsprogram som visar hur länder planerar uppfylla sina åtaganden.

Det nya takdirektivet har alltså en högre detaljeringsgrad än det äldre takdirektivet och därför föreslår Naturvårdsverket att den befintliga förordningen upphävs och ersätts med ny förordning.

Beredning

Ärendet har remitterats till Stadsledningskontoret, Miljö- och hälsoskyddsnämnden, Trafiknämnden och Stockholms Stadshus AB.

Stockholms Stadshus AB har inga synpunkter på ärendet. Trafikkontoret avstår från att svara på remissen.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 1 mars 2018 har i huvudsak följande lydelse.

Stockholms stads budget 2018 konstaterar att staden ska arbeta aktivt för ren luft. Luftkvaliteten ska förbättras genom bland annat satsningar på mer grönska i stadsmiljön, åtgärder för minskad biltrafik, minskad dubbdäcksanvändning och översyn av hastigheter.

Stadsledningskontoret ser positivt på att förslaget till ny förordning ämnar skapa förutsättningar för ett effektivt arbetssätt som bidrar till att uppnå takdirektivets mål och syfte och därigenom skapar förutsättningar för att minska luftutsläpp samt dess miljö- och hälsorelaterade effekter.

Stadsledningskontoret bedömer att förslaget inte kommer medföra konsekvenser i form av ökade rapporteringskrav eller ökade arbetsinsatser för staden. Detta då merparten av arbetet som kommer av förordningen redan ligger inom ramen för de statliga myndigheternas arbete, utförs inom ramen för befintliga miljöövervakningsprogram eller som redan rapporteras av staden till Naturvårdsverket.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 13 mars 2018 följande.

1. Att godkänna förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.
2. Att justera paragrafen omedelbart.

Miljö- och hälsoskyddsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 22 januari 2018 har i huvudsak följande lydelse.

Direktivet ska bidra till att uppnå gräns- och målvärden för luftkvalitet samt mål för biologisk mångfald och ekosystem. Förordningen är tänkt att skapa förutsättningar för ett effektivt arbetssätt när det gäller uppföljning av Sveriges åtaganden, vilket i sin förlängning gynnar arbetet med att åtgärda luftutsläpp av främst partiklar (PM_{2.5}), flyktiga kolväten (NMVOC), ammoniak (NH₃), kväveoxider (NO_x) och svaveldioxid (SO₂).

Miljöförvaltningen ser inga konsekvenser för staden i form av ökade rapporteringskrav eller ökade arbetsinsatser till följd av förslaget till ny förordning om luftvårdsprogram och utsläpp till luft.

Arbetet som följer av förordningen är sådant som redan utförs inom ramen för statliga myndigheters ansvarsområden och redan existerande miljöövervakningsprogram. Nödvändigt underlag gällande förändringar av luftkvaliteten i förhållande till miljökvalitetsnormer och miljömål etc. rapporteras redan till Naturvårdsverket i enlighet med krav i Naturvårdsverket föreskrifter om kontroll av luftkvalitet, NFS 2016:9.