

Aktieägaravtal om deläggande i Sydvästra Stockholmsregionens va-verks aktiebolag (SYVAB) samt borgensåtagande för finansiering av investeringar i Himmerfjärdsverket

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Aktieägaravtal inklusive i avtalets punkt 3 överenskommen framtida överlåtelse av del av Stockholm Vatten AB:s aktier i Sydvästra Stockholmsregionens va-verks aktiebolag (SYVAB) samt bolagsordning för SYVAB (underbilaga 3.5) m.m. enligt bilaga 1 till utlåtandet godkänns.
2. Kommunstyrelsen ska ingå avtal och Stockholm Stadshus AB uppmanas att ge Stockholm Vatten AB i uppdrag att ingå avtal.
3. Stockholms stad utökar befintliga borgensåtaganden för Stockholm Vatten AB:s del i SYVAB med 425 mnkr.
4. Samtliga Stockholms stads borgensåtaganden för SYVAB ska gälla till och med 2027-12-31.
5. Kommunstyrelsen ska ingå erforderliga avtal angående borgensåtagandet.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del, under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan, följande:

1. Stadsdirektören ges behörighet att underteckna aktieägaravtalet enligt punkt 1 ovan.
2. Stadsdirektören, ekonomidirektören och finanschefen ges var för sig behörighet att underteckna alla erforderliga handlingar gällande borgensåtagandet enligt punkt 5 ovan.
3. Årlig borgensavgift fastställs till 0,25 procent.

Föredragande borgarråden Anna König Jerlmyr och Katarina Luhr anför följande.

Ärendet

Stockholm Vatten och Avfall AB (SVOA) äger genom Stockholm Vatten AB 33 procent i Sydvästra stockholmsregionens va-verksaktiebolag (SYVAB) som driver Himmerfjärdsverket. I dag avleder SVOA avloppsvatten från Stockholms stad och Huddinge till verket.

Efter genomförande av projektet Stockholms framtida avloppsförsörjning (SFA) år 2026 kommer SVOA att minska sin leverans av avloppsvatten till Himmerfjärdsverket och avleda det avloppsvatten som idag går via Eolshällsanläggningen till Henriksdals reningsverk.

Himmerfjärdsverket står inför en omfattande om- och tillbyggnad som kommer att innebära stora investeringar.

Mot bakgrund av den planerade investeringen i Himmerfjärdsverket och framtida omledning från Eolshällsanläggningen har aktieägarna enats om en omförhandling av gällande aktieägaravtal och att ägarkommunerna måste utöka sina borgensåtaganden i SYVAB. Förändringarna innebär att SVOA minskar sitt aktieäggande från 40 aktier till 20 aktier i samband med att omledning sker. När det gäller borgensåtagandet föreslås Stockholms stad att utöka sitt borgensåtagande med 425 miljoner kronor och samtliga borgensåtaganden för SYVAB ska gälla till och med 31 december 2027.

Beredning

Ärendet har beretts gemensamt av Stockholms Stadshus AB och stadsledningskontoret.

Våra synpunkter

För Stockholms stads vidkommande tydliggör det nya aktieägaravtalet om deläggande i Sydvästra Stockholmsregionens va-verks aktiebolag (SYVAB) hur VA-försörjningen är en regional angelägenhet där vikten av det regionala samarbetet är betydande. Att VA-försörjningsystem därför utvecklas och byggs ut är betydelsefullt ur flera synpunkter, särskilt för att minska eventuella klimat- och miljöeffekter.

Regionens kapacitet stärks tydligt genom projekten Stockholms framtida avloppsrening och moderniseringen av Himmerfjärdsverket och som inblandad

aktör tar Stockholms stad i och med det uppdaterade aktieägaravtalet ett ansvar för investeringarna i Himmerfjärdsverket.

Stockholms stad behandlar kommunal borgen med restriktivitet. Genom föreliggande förslag kring borgensåtaganden säkerställs framtida kapacitet för omhändertagande av avloppsvatten och vi delar stadsledningskontorets bedömning att investeringen uppfyller villkoren i stadens finanspolicy.

Bilagor

1. Aktieägaravtal med bilagor inklusive bolagsordning m.m. för SYVAB
2. Tjänsteutlåtande Stockholm Vatten och Avfall:s styrelse
3. Protokollsutdrag SVOA 6 december 2018

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens förslag och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Aktieägaravtal inklusive i avtalets punkt 3 överenskommen framtida överlåtelse av del av Stockholm Vatten AB:s aktier i Sydvästra Stockholmsregionens va-verks aktiebolag (SYVAB) samt bolagsordning för SYVAB (underbilaga 3.5) m.m. enligt bilaga 1 till utlåtandet godkänns.
2. Kommunstyrelsen ska ingå avtal och Stockholms Stadshus AB uppmanas att ge Stockholm Vatten AB i uppdrag att ingå avtal.
3. Stockholms stad utökar befintliga borgensåtaganden för Stockholm Vatten AB:s del i SYVAB med 425 mnkr.
4. Samtliga Stockholms stads borgensåtaganden för SYVAB ska gälla till och med 2027-12-31.
5. Kommunstyrelsen ska ingå erforderliga avtal angående borgensåtagandet.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del, under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan, följande:

1. Stadsdirektören ges behörighet att underteckna aktieägaravtalet enligt punkt 1 ovan.
2. Stadsdirektören, ekonomidirektören och finanschefen ges var för sig behörighet att underteckna alla erforderliga handlingar gällande borgensåtagandet enligt punkt 5 ovan.
3. Årlig borgensavgift fastställs till 0,25 procent.

Stockholm den 27 mars 2019

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNA KÖNIG JERLMYR

Katarina Luhr

Mats Larsson

Remissammanställning

Ärendet

Stockholm Vatten och Avfall AB (SVOA) äger genom Stockholm Vatten AB 33 procent i Sydvästra stockholmsregionens va-verksaktiebolag (SYVAB) som driver Himmerfjärdsverket. I dag avleder SVOA avloppsvatten från Stockholms stad och Huddinge till verket.

Efter genomförande av projektet Stockholms framtida avloppsförsörjning (SFA) år 2026 kommer SVOA att minska sin leverans av avloppsvatten till Himmerfjärdsverket och avleda det avloppsvatten som idag går via Eolshällsanläggningen till Henriksdals reningsverk.

Himmerfjärdsverket står inför en omfattande om- och tillbyggnad som kommer att innebära stora investeringar.

Mot bakgrund av den planerade investeringen i Himmerfjärdsverket och framtida omledning från Eolshällsanläggningen har aktieägarna enats om en omförhandling av gällande aktieägaravtal och att ägarkommunerna måste utöka sina borgensåtaganden i SYVAB. Förändringarna innebär att SVOA minskar sitt aktieäggande från 40 aktier till 20 aktier i samband med att omledning sker. När det gäller borgensåtagandet föreslås Stockholms stad att utöka sitt borgensåtagande med 425 miljoner kronor och samtliga borgensåtaganden för SYVAB ska gälla till och med 31 december 2027.

Beredning

Ärendet har beretts gemensamt av Stockholms Stadshus AB och stadsledningskontoret.

Stockholm Stadshus AB beslutade vid sitt sammanträde den 28 januari 2019 följande.

1. Godkänna aktieägaravtal inklusive i avtalets punkt 3 överenskommen framtida överlåtelse av del av Stockholm Vatten AB:s aktier i Sydvästra Stockholmsregionens va-verks aktiebolag (SYVAB).
2. Ny bolagsordning för SYVAB enligt bilaga 3.5 i aktieägaravtalet godkänns och hemställs till kommunstyrelsen för godkännande.

Koncernstyrelsen beslutar att föreslå kommunfullmäktige besluta följande.

1. Godkänna aktieägaravtal inklusive i avtalets punkt 3 överenskommen framtida överlåtelse av del av Stockholm Vatten AB:s aktier i Sydvästra Stockholmsregionens va-verks aktiebolag (SYVAB). Kommunstyrelsen och Stockholm Vatten AB ges i uppdrag att ingå avtalet.
2. Stockholms stad utökar befintliga borgensåtaganden för Stockholm Vatten AB:s del i SYVAB med 425 mnkr.
3. Samtliga Stockholms stads borgensåtaganden för SYVAB ska gälla till och med 2027-12-31.
4. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att ingå erforderliga avtal angående borgensåtagandet.

Stadsledningskontorets och Stockholms Stadshus AB:s gemensamma tjänsteutlåtande daterat den 13 december 2018 har i huvudsak följande lydelse.

Det är tydligt att frågor om vatten och avlopp är en regional angelägenhet och att det är viktigt med ett regionalt samarbete för att VA-försörjningen ska fungera och för att öka leveranssäkerheten i systemet. Koncernledningen och stadsledningskontoret anser att det därför är angeläget att detta system utvecklas och byggs ut i syfte att klara nuvarande och framtida hantering av dricksvatten och avlopp, inte minst att minska eventuella klimat- och miljöeffekter från hanteringen. Genom projekten Stockholms framtida avloppsrening och moderniseringen av Himmerfjärdsverket kommer regionens kapacitet stärkas tydligt. En förutsättning för båda projekten är att inblandade aktörer tar ansvar för investeringarna i Himmerfjärdsverket och därmed uppdaterar nuvarande aktieägaravtal och utökar kommunernas borgensåtagande.

Stadsledningskontoret konstaterar att aktieägaravtalet innebär att staden gör ett solidariskt ansvarstagande enligt punkterna 4.3.7 och 4.5 gällande borgen och kapitaltillskott respektive miljö. Staden gör även ett åtagande enligt punkt 11 i Aktieägaravtalet att köpa aktierna i SYVAB i det fall att Stockholm Vatten skulle avyttras.

Borgensåtagande

Borgensåtaganden som tecknas av staden ska beslutas av kommunfullmäktige. Restriktivitet ska gälla för tecknande av stadens borgen. Godkännande ska endast ske i undantagsfall och enbart om all annan möjlighet till finansiering har beaktats. All borgensteckning ska vara belopps- och tidsbegränsad. En årlig marknadsmässig avgift ska utgå. Borgensavgift föreslås uppgå till 0,25 % årligen.

Stadens finanspolicy innehåller följande villkor för att en borgensteckning ska tillstyrkas:

- Ändamålet ska stödja stadens mål för verksamheten i enlighet med inriktning angiven i budget för staden.
- Verksamheten ska ha en långsiktig plan och inriktning som ger staden och dess medborgare ett tydligt mervärde, på både kort och lång sikt.
- Verksamheten ska vila på realistiska ekonomiska grunder.

Det nu aktuella borgensåtagandet avser finansieringen av en nödvändig investering för att säkra framtida kapacitet för omhändertagande av avloppsvatten. Nya skärpta miljökrav är så högt ställda att det krävs en omfattande om- och tillbyggnad av anläggningen i Himmerfjärdsverket. Stadsledningskontoret anser att investeringen uppfyller de villkor som ställs i finanspolicyen, och att borgensåtagandet därmed kan tillstyrkas.

Stadsledningskontoret konstaterar att den begärda utökningen om 425 mnkr avser stadens andel av den totala investeringen, 1 181 mnkr i 2014 års prisnivå. Ytterligare borgensåtaganden för stadens räkning om ca 65 – 130 mnkr kan komma att krävas i ett steg två, beroende på marknads-, index- och ränteutveckling. Stadsledningskontoret konstaterar vidare att stadens åtagande även innebär en förlängning av befintligt borgensåtagande om 169,6 mnkr från 2024-12-31 till 2027-12-31.

Efter genomförande av projektet Stockholms framtida avloppsförsörjning kommer Stockholm Vatten att minska sin leverans av avloppsvatten till SYVAB, från en andel om ca 36 procent till cirka 10 procent. Parternas borgensansvar ska vid denna tidpunkt omfördelas i proportion till den volym avloppsvatten som avleds i förhållande till total volym. Detta ska ske per 2025-12-31 eller den senare dag då avledning sker.