

PM Rotel I (Dnr KS 2019/11)

Kompletteringar till den nya säkerhetsskyddslagen (SOU 2018:82)

Remiss från Justitiedepartementet

Remisstid den 1 april 2019

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i promemorian.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Föredragande borgarrådet Anna König Jerlmyr anför följande.

Ärendet

Stockholms stad har fått betänkandet Kompletteringar till den nya säkerhetsskyddslagen (SOU 2018:82) på remiss från Justitiedepartementet. I remissen förslås bland annat att skyldigheten att ingå säkerhetsskyddsavtal utvidgas för att undvika otydligheter om i vilka situationer säkerhetsskyddsavtal ska tecknas.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontorets anser att förändringsförslagen i betänkandet i huvudsak är befogade och ligger i linje med vad som krävs för att svara upp mot ett förändrat säkerhetsläge i omvärlden.

Mina synpunkter

För att förebygga att säkerhetskänslig verksamhet utsätts för risker, exempelvis i samband med utkontraktering, behöver lagstiftningen justeras. Utredningen föreslår bland annat införande av sanktionssystem, att antalet tillsynsmyndigheter utökas och att dessa får utökade befogenheter att genomföra kontroll och ingripanden.

Som helhet innebär förslagen att lagstiftningen skärps, vilket är motiverat. Däremot vill jag understryka att om Länsstyrelsen i Stockholm blir ny tillsynsmyndighet för staden får det inte innebära en begränsning av befintlig samverkan i säkerhetsskyddsfrågor. Utöver det, innebär utredningens förslag en ökning av både krav och administrativ hantering för staden och behöver därför följas av statlig finansiering, kompletterande utbildning, vägledning och metodiskt stöd.

Utredningen skriver fram tydliga instruktioner om säkerhetsskyddschefens roll. Stadens erfarenheter är att hur säkerhetsskyddsarbetet organiseras inte bör detaljstyras mer än i dag. Utredningen föreslår att statliga myndigheter ska få vissa

undantag från lagstiftningen. Jag vill lägga till att sådana undantag också bör gälla även kommuner och landsting.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i promemorian.

Stockholm den 13 mars 2019

ANNA KÖNIG JERLMYR

Bilaga

Remiss Kompletteringar till den nya säkerhetskyddslagen (SOU 2018:82)

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Remissammanställning

Ärendet

Stockholms stad har fått betänkandet Kompletteringar till den nya säkerhetsskyddslagen (SOU2018:82) på remiss från Justitiedepartementet. I remissen förslås bland annat att skyldigheten att ingå säkerhetsskyddsavtal utvidgas för att undvika otydligheter om i vilka situationer säkerhetsskyddsavtal ska tecknas.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 13 februari har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret anser att förändringsförslagen i betänkandet i huvudsak är befogade och ligger i linje med vad som krävs för att svara upp mot ett förändrat säkerhetsläge i omvärlden.

Stadsledningskontoret anser dock att förslagen som helhet innebär en betydande ökning av administrativ hantering för staden och förutsätter att den så kallade finansieringsprincipen därmed tillämpas.

Stadsledningskontoret har inget principiellt att invända mot att Länsstyrelsen i Stockholm blir tillsynsmyndighet för stadens arbete med säkerhetsskydd. Stadsledningskontoret ser dock att tillsynsrollen behöver hanteras och organiseras på så sätt att det inte begränsar det samarbete och den nära samverkan som finns mellan Länsstyrelsen och andra regionala aktörer, såsom kommuner, om säkerhetsskyddsfrågor och andra närliggande frågor. Stadsledningskontoret förutsätter också att tillsynsmyndigheten tillförs erforderlig kompetens.

Stadsledningskontoret anser också att ett helhetsgrepp bör tas på så sätt att samordning sker mellan olika tillsynsmyndigheter för säkerhetsskyddet i stadens verksamheter, exempelvis Länsstyrelsen, Transportstyrelsen och Post- och telestyrelsen.

Stadsledningskontoret konstaterar att det finns ett stort behov av rådgivning på säkerhetsskyddsområdet och att det är viktigt att det även fortsättningsvis finns en rådgivande myndighet som bistår i att identifiera skyddsvärden i verksamheterna.

Stadsledningskontoret konstaterar att de förändringar som föreslås höjer kraven på de verksamheter som berörs av lagstiftningen vilket medför ett ökat behov av utbildning, skriftliga vägledning och metodiskt stöd för att verksamheterna ska kunna möta dessa krav på ett effektivt och korrekt sätt.

Stadsledningskontoret instämmer inte med utredningens motivering till ändringar i 2 kap 6§, att endast statliga myndigheter ska undantas från kravet på säkerhetsskyddsavtal vid samverkan och samarbete som avser något annat än anskaffning av en vara, tjänst eller byggtreprenad. Den förbättring av säkerhetsskyddet som lokala och regionala myndigheter skulle få genom att teckna säkerhetsskyddsavtal vid samverkan och samarbete står inte i proportion till den administrativa börda det påför myndigheten, och i förlängningen Säkerhetspolisen. Förslaget väcker också frågor om avtalskrav för samverkan och samarbete mellan verksamheter inom kommunkoncernen som exempelvis kommunala förvaltningar, kommunala bolag och kommunförbund. Stadsledningskontoret anser därför att även kommuner och landsting bör omfattas av det föreslagna undantaget.

Stadsledningskontoret anser inte heller att det finns skäl till att stärka säkerhetsskyddschefens roll på det sätt som föreslås i kap 2, 6c §. Att leda, samordna och tillse att verksamheten följer lagar och regler anser stadsledningskontoret ingår i verksamhetschefernas ordinarie uppdrag och hur detta arbete ska organiseras och ansvaret fördelas bör av proportionalitetsskäl inte detaljstyras mer än i beslutad lagstiftning. De verksamhetsutövare som omfattas av lagstiftningen ser olika ut till form, storlek, ansvar och uppgifter, vilket betyder att det behöver finnas flexibilitet i hur arbetet organiseras och fördelas.