

PM Rotel II (Dnr KS 2019/707)

Promemoria om förutsättningarna för hur uppgifterna i detaljplaner och planbeskrivningar kan tillgängliggöras och behandlas digitalt

Remiss från Boverket

Remisstid 5 juli 2019

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.

Föredragande borgarrådet Joakim Larsson anför följande.

Ärendet

Förutsättningarna för hur digital detaljplaneinformation ska hanteras har enligt Boverket hittills inte varit tillräckligt utredda för att det skulle vara möjligt att reglera genom föreskrifter.

Boverket anser att det i samband med en reglering om nationell geodataplattform bör införas ett bemyndigande för Lantmäteriet att föreskriva om specifikationer för detaljplaneinformation. Detta för att undvika att det ställs vissa krav för digital detaljplaneinformation enligt 2 kap. 5 a § PBF och andra krav för tillgängliggörande i en nationell geodataplattform.

Boverket föreslår i promemorian en möjlig författningsteknisk lösning. Med digital detaljplaneinformation menas i författningen uppgifter i detaljplan med tillhörande planbeskrivning i digital form. Vid överföring av digital detaljplaneinformation ska den information som föreskrivs i Boverkets föreskrifter 2019:XX ingå. Vid överföring av digital detaljplaneinformation ska informationen kunna återges i den form som föreskrivs i x kap. x § i Boverkets föreskrifter 2019:XX. Digital detaljplaneinformation ska vara lämplig för arkivering. Informationen som avses ska vara digitalt kodad så att planbestämmelserna och andra objekt är identifierbara och lägesbestämda. Informationen i lägesbestämningar ska utgå från ytor. Digitala detaljplaner ska vara i format som möjliggör digital överföring enligt vad som föreskrivs med stöd av lagen om geografisk miljöinformation.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och stadsbyggnadsnämnden. Stadsbyggnadskontoret har inkommit med ett kontorsyttrande.

Stadsledningskontoret anser att promemorian inte i tillräcklig omfattning belyser konsekvenserna av författningsförslaget och att det utifrån Boverket parallella remissärende om föreslagna föreskrifter (KS 2019/595), finns ett antal

frågeställningar som behöver utvecklas vidare. Stadsledningskontoret framhåller vidare att tydligheten avseende Boverkets remisshantering i denna fråga inte kan anses vara i linje med intentionerna om en effektiv digital hantering som underlättar för inblandade parter.

Stadsbyggnadskontoret instämmer i stadsledningskontorets yttrande. Stadsbyggnadskontoret framhåller att kommande förslag kommer att ha stor betydelse för stadsbyggnadsnämndens verksamhet och inväntar mer konkreta förslag för att kunna göra sin bedömning.

Mina synpunkter

Digitala arbetssätt är ett sätt att öka effektiviteten inom stadens verksamheter och bidra till kompetensförsörjning och ökad kvalitet i välfärden. Att utreda hur detaljplaner och planbeskrivningar kan tillgängliggöras och behandlas digitalt ligger således i linje med stadens ambition om ökad digitalisering.

Av promemorian samt Boverkets parallella remissärende om föreslagna föreskrifter och allmänna råd om detaljplan med planbeskrivning (KS 2019/595), framgår tydligt att det finns ett antal frågor och konsekvenser som bör övervägas och utredas vidare innan det är möjligt att göra en mer kvalificerad bedömning. Då ett genomförande av det samlade förslaget sannolikt kommer innebära stora konsekvenser för staden är det viktigt att först säkerställa att nyttan av den nya regleringen väsentligt överväger olägenheterna.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.

Stockholm den 12 juni 2019

JOAKIM LARSSON

Bilaga

Promemoria om förutsättningarna för hur uppgifterna i detaljplaner och planbeskrivningar kan tillgängliggöras och behandlas digitalt

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Remissammanställning

Ärendet

Förutsättningarna för hur digital detaljplaneinformation ska hanteras har enligt Boverket hittills inte varit tillräckligt utredda för att det skulle vara möjligt att reglera genom föreskrifter.

Boverket anser att det i samband med en reglering om nationell geodataplattform bör införas ett bemyndigande för Lantmäteriet att föreskriva om specifikationer för detaljplaneinformation. Detta för att undvika att det ställs vissa krav för digital detaljplaneinformation enligt 2 kap. 5 a § PBF och andra krav för tillgängliggörande i en nationell geodataplattform.

Boverket föreslår i promemorian en möjlig författningsteknisk lösning. Med digital detaljplaneinformation menas i författningen uppgifter i detaljplan med tillhörande planbeskrivning i digital form. Vid överföring av digital detaljplaneinformation ska den information som föreskrivs i Boverkets föreskrifter 2019:XX ingå. Vid överföring av digital detaljplaneinformation ska informationen kunna återges i den form som föreskrivs i x kap. x § i Boverkets föreskrifter 2019:XX. Digital detaljplaneinformation ska vara lämplig för arkivering. Informationen som avses ska vara digitalt kodad så att planbestämmelserna och andra objekt är identifierbara och lägesbestämda. Informationen i lägesbestämningar ska utgå från ytor. Digitala detaljplaner ska vara i format som möjliggör digital överföring enligt vad som föreskrivs med stöd av lagen om geografisk miljöinformation.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och stadsbyggnadsnämnden. Stadsbyggnadskontoret har inkommit med ett kontorsyttrande.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 16 maj 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Bakgrund

Boverket har remitterat ”Promemoria om förutsättningarna för hur uppgifterna i detaljplaner och planbeskrivningar kan tillgängliggöras och behandlas digitalt”. Boverket har också skickat ”Förslag till föreskrifter och allmänna råd om detaljplan med planbeskrivning” på remiss till bland annat Stockholms stad. Svar på förslaget till föreskrifter och allmänna råd hanteras i ärende KS 2019/595.

Promemorian omfattar hur Boverket anser att villkoren för hur den digitala informationen, i detaljplaner och planbeskrivningar, ska överföras bör styras i Lantmäteriets specifikationer för tillgängliggörande av geografisk information kopplat till den nationella plattformen för geodata. Boverket avser att hänvisa till dessa specifikationer i föreskrifterna för digital detaljplaneinformation. Detta förutsätter författningstekniskt och juridiskt att Lantmäteriet har bemyndigande att föreskriva om specifikationerna senast när Boverkets föreskrifter om detaljplan och planbeskrivningar beslutas.

Om förutsättningarna som beskrivs i promemorian uppfylls planerar Boverket att skicka ut en formell remiss om föreskrifter för digital information i detaljplaner och planbeskrivningar med tillhörande konsekvensutredning. Boverket bedömer att detta tidigast kan ske under hösten 2019. Arbetet kommer att samordnas med Lantmäteriets arbete med att ta fram informationsspecifikationer för digitala detaljplaner och deras föreskrifter för grundkarta.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Stadsledningskontoret anser att promemorian inte i tillräcklig omfattning belyser konsekvenserna av författningsförslaget. Utifrån föreslagna föreskrifter som hanteras i ärende 2019/595, har stadsledningskontoret ett antal frågeställningar som skulle behöva utredas vidare innan beslut om författningsförslaget tas. Detta bland annat för att tydliggöra vilka utökade kostnader som väntas medföras på grund av förslaget samt tillhörande föreskrifter och allmänna råd om detaljplaner med planbeskrivningar.

Stadsledningskontoret vill samtidigt framföra att tydligheten avseende Boverkets remisshantering i denna fråga inte kan anses vara i linje med intentionerna om en effektiv digital hantering som underlättar för inblandade parter.

Stadsbyggnadskontoret

Stadsbyggnadskontorets tjänsteutlåtande daterat den 3 juni 2019 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsbyggnadskontoret har tagit del av stadsledningskontorets yttrande och har ingenting att tillägga i sak. De förslag som promemorian innehåller kommer rimligtvis att resultera i mer konkreta förslag, med tillhörande remitteringar, från berörda myndigheter. Något som också konstateras i promemorian. Hur det konkreta innehållet ser ut kommer att ha stor betydelse för stadsbyggnadsnämndens verksamhet. Då de konkreta konsekvenserna tydliggörs kommer det också att finnas förutsättningar för stadsbyggnadsnämnden att mer utförligt bedöma förslagets för- och nackdelar samt konsekvenser för nämndens verksamhet utifrån tekniskt, ekonomiskt och juridiskt perspektiv. Stadsbyggnadskontoret avser att fortsatt följa frågan och stadsbyggnadsnämnden kommer att få ta ställning till kommande, mer konkreta, remissmaterial då dessa blir aktuella längre fram i denna process.