



Miljödepartementet

Rättssekretariatet

Ingrid Backudd

08-405 93 52

ingrid.backudd@regeringskansliet.se

Förslag till ändring i industriutsläppsförordningen (2013:250) för att genomföra slutsatser om bästa tillgängliga teknik för avfallsbehandling

1. Bakgrund

Industriverksamheter inom Europeiska unionen har krav på sig att använda teknik som på ett effektivt sätt förhindrar eller begränsar skadliga utsläpp till luft eller vatten. Tekniken ska vara den bästa som finns att tillgå. Enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU av den 24 november 2010 om industriutsläpp (samordnade åtgärder för att förebygga och begränsa föroreningar), det så kallade industriutsläppsdirektivet, är bästa tillgängliga teknik den mest effektiva och avancerade som finns tillgänglig för att uppnå en hög allmän skyddsnivå för miljön som helhet. För att bestämma vilken teknik som är den bästa antar Europeiska kommissionen genomförandebeslut. De besluten kallas vanligen BAT-slutsatser (Best Available Technique), på svenska bästa tillgängliga teknik.

Slutsatser genomförs i svensk rätt med bestämmelser i 1 och 2 kap. industriutsläppsförordningen (2013:250) (IUF). I första kapitlet finns en definition av sådana slutsatser och där regleras även när slutsatserna ska börja tillämpas. I andra kapitlet anges de genomförandebeslut som de olika slutsatserna har fastställts i och när dessa offentliggjordes i Europeiska unionens officiella tidning (EUT). Dagen för offentliggörande, och om slutsatserna avser den huvudsakliga industriverksamheten på en anläggning, eller en sidoverksamhet, har betydelse för när slutsatserna börjar gälla för verksamheter i Sverige. Därutöver anges i andra kapitlet vilken sorts produktion och utsläpp som slutsatserna gäller för.

Detta ärende syftar till att genomföra kommissionens genomförandebeslut (EU) 2018/1147 av den 10 augusti 2018 om fastställande av BAT-slutsatser för avfallsbehandling, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU. Slutsatserna förkortas BAT-WT (waste treatment), på svenska avfallsbehandling.

2. Författningstext

Förslag till förordning om ändring i industriutsläppsförordningen (2013:250)

Härigenom föreskrivs att det i industriutsläppsförordningen (2013:250) ska införas två nya paragrafer, 2 kap. 55–56 §§, och närmast före 2 kap. 55 § en ny rubrik med följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

2 kap.

Avfallsbehandling

55 § Europeiska kommissionens genomförandebeslut (EU) 2018/1147 av den 10 augusti 2018 om fastställande av BAT-slutsatser för avfallsbehandling, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU om industriutsläpp, offentliggjordes i Europeiska unionens officiella tidning den 17 augusti 2018. Bilagan till beslutet innehåller slutsatser om bästa tillgängliga teknik för

- 1. verksamheter som omfattas av 29 kap. 56, 65, 66 eller 67 §§ miljöprövningsförordningen (2013:251), och*
- 2. verksamheter som omfattas av 28 kap. 3 § miljöprövningsförordningen och utför rening av avloppsvatten från verksamheter som avses i 1.*

56 § De slutsatser som avses i 55 § anger utsläppsvärden i fråga om

- 1. direkta utsläpp av totalt organiskt kol, kemisk syreförbrukning, totalt suspenderat material, oljeindex, totalkväve,*

totalfosfor, fenolindex, fri cyanid, adsorberbara organiskt bundna halogener, arsenik, kadmium, krom, sexvärt krom, koppar, bly, nickel, kvicksilver och zink till en vattenrecipient (tabell 6.1),

2. indirekta utsläpp av oljeindex, fri cyanid, adsorberbara organiskt bundna halogener, arsenik, kadmium, krom, sexvärt krom, koppar, bly, nickel, kvicksilver och zink till en vattenrecipient (tabell 6.2),

3. kanaliserade utsläpp av stoft till luft från mekanisk behandling av avfall (tabell 6.3),

4. kanaliserade utsläpp av totalt flyktigt organiskt kol och klorfluorkarboner till luft från behandling av avfall som utgörs av eller innehåller elektrisk eller elektronisk utrustning (tabell 6.4),

5. kanaliserade utsläpp av totalt flyktigt organiskt kol till luft från mekanisk behandling av avfall med värmevärde (tabell 6.5),

6. kanaliserade utsläpp av kvicksilver till luft från behandling av avfall som utgörs av eller innehåller elektrisk eller elektronisk utrustning (tabell 6.6),

7. kanaliserade utsläpp av ammoniak, lukt, stoft och totalt flyktigt organiskt kol till luft från biologisk behandling av avfall (tabell 6.7),

8. kanaliserade utsläpp av stoft till luft från fysikalisk-kemisk behandling av fast eller trögflytande avfall (tabell 6.8),

9. kanaliserade utsläpp av totalt flyktigt organiskt kol till luft från omräffinering av spillolja, fysikalisk-kemisk behandling av avfall med värmevärde och regenerering av använda lösningsmedel (tabell 6.9), och

10. kanaliserade utsläpp av väteklorid och totalt flyktigt organiskt kol till luft från behandling av vattenbaserat flytande avfall (tabell 6.10).

Denna förordning träder i kraft den ... 2020.

3. Slutsatserna om bästa tillgängliga teknik för avfallsbehandling (BAT-WT)

Industriutsläppsförordningen bör kompletteras med nya bestämmelser som genomför BAT-slutsatserna för avfallsbehandling.

BAT-slutsatsernas ikraftträdande och vägledningsinsatser

Slutsatser om bästa tillgängliga teknik ska som huvudregel följas senast den dag som inträffar fyra år efter att de offentliggjordes (se 1 kap. 8 och 10 §§ IUF). Slutsatserna för avfallsbehandling offentliggjordes den 17 augusti 2018 och ska således följas senast den 17 augusti 2022.

Redan för verksamhetsåret efter att BAT-slutsatser offentliggjorts (i detta fall fr.o.m. verksamhetsåret 2019) ska verksamhetsutövare som omfattas av kraven redovisa i sin miljörapport hur de följer dessa och för det fall de inte uppnår kraven, redovisa vilka åtgärder de planerar att genomföra för att uppnå dem (se 5 b § i Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2016:8) om miljörapport).

Naturvårdsverket har tagit fram en generell vägledning om industriutsläppsbestämmelser (januari 2016), se www.naturvardsverket.se/Documents/publikationer6400/978-91-620-6702-1.pdf?pid=17109. Tillsynsmyndigheter för verksamheter som omfattas av BAT-WT har genom ett brevutskick från Naturvårdsverket informerats om att dessa har beslutats. På Naturvårdsverkets webbplats finns länkar till BAT-slutsatser som har antagits och till vägledning därom, se www.naturvardsverket.se/Stod-i-miljoarbetet/Vagledningar/Industriutslappsdirektivet--IED/BAT-slutsatser-for-industriutslapp/. Naturvårdsverket avser att komplettera med ytterligare vägledning om BAT-WT i den omfattning som bedöms nödvändig.

Hur BAT-slutsatserna har arbetats fram

Arbetet med att ta fram förslag till BREF-dokument (BAT Reference document) och BAT-slutsatser har letts av Europeiska IPPC Byrån i Sevilla (EIPPCB - European IPPC Bureau). Sverige har representerats av medarbetare från Naturvårdsverket i den tekniska arbetsgrupp där förslagen arbetats fram. Representanterna har med hjälp av branschen lämnat in dataunderlag för svenska avfallsanläggningar till EIPPCB. I den tekniska arbetsgruppen deltar representanter för medlemsstaterna, för europeiska miljöorgani-

sationer såsom EEB (European Environmental Bureau) och för industriorganisationer såsom ESWET (European Suppliers of Waste to Energy Technology), EPPSA (European Power Plant Suppliers Association), Eurits (European Union for Responsible Incineration), EUCOPRO (European association for co-processing), EUROFER (The European Steel Association), ESRG (European Solvent Recycler Group), ERFO (European Recovered Fuel Organisation), EFR (The European Ferrous Recovery and Recycling Federation), HWE (Hazardous Waste Europé), CEFIC (European Chemical Industry Council), EuPR (Plastics Recyclers Europé), CEWEP (Confederation of European Waste-to-Energy Plants), GEIR (European Refining Industry section), FEAD (European Federation of Waste Management and Environmental Services), EERA (European Electronics Recyclers Association), ORGALIM (Europe's Technology Industries), CEFIC (European Chemical Industry Council), ESWET (European Suppliers of Waste to Energy Technology), EUROMETAUX (European non-ferrous metals association), Eurelectric, MWE (Municipal Waste Europe), CEMBUREAU (European Cement Association), ESA (European Sealing Association), CEPI (Confederation of European Paper Industries), ECN (European Compost Network), CONCAWE (European Oil Company Organisation for Environment, Health and Safety), EERA (European Electronics Recyclers Association), EUROALLIAGES (Association of European Ferro-Alloy Producers) och EBA (European Biogas Association).

Vilka som berörs av regleringen

Förslaget berör verksamhetsutövare som omfattas av 29 kap. 56 § (90.408-i), 65 § (90.406-i), 66 § (90.405-i) och 67 § (90.435-i) samt 28 kap. 3 § (90.15-i) i miljöprövningsförordningen (2013:251) (MPF). Det är verksamheter som lagrar farligt avfall, återvinner eller bortskaffar olika typer av avfall eller behandlar avloppsvatten från sådana anläggningar.

Naturvårdsverket har, utifrån de uppgifter avseende verksamhetskoder som framgår av Svenska miljörapporteringsportalen (SMP), bedömt att ca 92 anläggningar kan komma att omfattas av BAT-WT. Ett antal av dessa anläggningar är lokaliserade på deponier. Det finns inte några beslutade BAT-slutsatser för deponier, vilket innebär att om deponin utgör den huvudsakliga industriutsläppsverksamheten aktualiseras inte BAT-WT förrän vid en förnyad tillståndsprövning. Naturvårdsverket vägleder om denna fråga särskilt, se www.naturvardsverket.se/upload/stod-i-miljoarbetet/vagledning/industriutslappsdirektivet/vagledning-avfallsbehandling-vid-deponier.pdf.

Samtliga verksamheter som omfattas av verksamhetskoderna 90.408-i, 90.406-i, 90.405-i och 90.435-i samt 90.15-i omfattas inte av slutsatserna då det finns undantag från BAT-slutsatsernas tillämpningsområde. I författningsförslaget återges inte de verksamheter som inte omfattas av slutsatserna eftersom det skulle ge upphov till omfattande och svårlästa bestämmelser. Utformningen av författningsförslaget i denna del ligger i linje med hur andra BAT-slutsatser genomförts. Naturvårdsverket vägleder om tillämpningsområdet och tydliggör undantagen, se www.naturvardsverket.se/upload/stod-i-miljoarbetet/vagledning/industriutslappsdirektivet/vagledning-bat-slutsatser-avfallsbehandling-version1.pdf.

Konsekvenser av genomförandet av slutsatserna om bästa tillgängliga teknik för avfallsbehandling

De BAT-slutsatser som innehåller utsläppsvärden genomförs på sedvanligt sätt i bestämmelser i 2 kap. IUF med hänvisningar till respektive slutsats.

Slutsatserna har sannolikt begränsade konsekvenser för svenska anläggningar. Naturvårdsverket gör bedömningen att några verksamhetsutövare kan behöva ändra sina kontroller och mätningar eller vidta åtgärder för att begränsa utsläpp. Bilden av vilka konsekvenser slutsatserna har för verksamhetsutövarna blir sannolikt tydligare efter att de avfallsbehandlingsanläggningar som omfattas har lämnat sin miljörapport för verksamhetsåret 2019.

Miljöbalkens hänsynsregler i 2 kap. kvarstår oförändrade och tillståndsprövning kommer att ske på samma vis som tidigare. Hur samspel mellan dessa parallella lagstiftningar bör ske är en fråga som Naturvårdsverket vägleder om i den generella vägledningen om industriutslappsdirektivet som nämns ovan. Naturvårdsverket har även specifik vägledning för dessa BAT-slutsatser och då särskilt vad gäller tillämpningsområdet. Bestämmelserna leder inte till ökat antal prövnings- eller tillsynsobjekt utan ytterligare krav att förhålla sig till vid befintlig prövning och tillsyn. Konsekvenserna för prövnings- och tillsynsmyndigheterna, d.v.s. domstolar, länsstyrelser och kommuner, bedöms därför som mycket begränsade.

4. Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

Eftersom de aktuella BAT-slutsatserna redan innan de har trätt i kraft har betydelse för vilka uppgifter verksamhetsutövare ska föra in i miljörapporter bör den föreslagna författningen träda i kraft så snart som möjligt. Det bör dock framhållas att detta inte kommer att påverka den tidpunkt då verksam-

hetsutövare måste följa utsläppsvärden och andra försiktighetsmått i slutsatserna (se 1 kap. 8 och 10 §§ IUF).

Det finns inget behov av övergångsbestämmelser.