

PM Rotel I (Dnr KS 2020/33)

Verksamhetsberättelse med bokslut 2019 för kommunstyrelsen m.m.

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Verksamhetsberättelse med bokslut 2019 för kommunstyrelsen i enlighet med bilaga 1-5 till promemorian godkänns och överlämnas till stadens revisorer.
2. I samband med behandlingen av stadens verksamhetsberättelse och bokslut för 2019 får 48,8 mnkr för rotlars och partikansliers verksamhet överföras till 2020.

Föredragande borgarrådet Anna König Jerlmyr anför följande.

Ärendet

Nämnderna ska årligen lämna en verksamhetsberättelse med bokslut. I verksamhetsberättelsen sammanfattas det arbete som utförts för att uppnå stadens långsiktiga mål. Den samlade bedömningen görs utifrån både det verksamhetsmässiga och det ekonomiska utfallet av kommunstyrelsens verksamhet.

Beredning

Ärendet har initierats av stadsledningskontoret. Ärendet har behandlats i förvaltningsgruppen den 21 januari 2020.

Mina synpunkter

Verksamhetsberättelsen med bokslut för 2019 visar att kommunstyrelsens verksamhet under föregående år, utifrån målen i 2019 års budget och verksamhetsplan, har bedrivits ändamålsenligt och effektivt.

Kommunstyrelsen har ett övergripande ansvar för styrning, utveckling och uppföljning av stadens verksamheter ur såväl ett verksamhetsmässigt som ekonomiskt perspektiv. Kommunstyrelsen vidareutvecklar kontinuerligt ekonomi- och verksamhetsstyrningen i syfte att säkerställa en kostnadseffektiv verksamhet med hög kvalitet och en långsiktig balans i ekonomin. Genom stöd till nämnder och bolagsstyrelser bidrar kommunstyrelsen till innovationsförmåga, systematiskt kvalitetsarbete och utveckling av verksamheterna.

Staden har under året arbetat aktivt för att utveckla stadens viktigaste prioriteringar gällande exempelvis säkerhets- och trygghetsfrågor, platssamverkan, integration, Agenda 2030, digitalisering, näringsliv och kontroll över ekonomin. Det är glädjande att stadsledningskontoret kan visa att flertalet av verksamhetens mål

bedöms som uppfyllda samt att flertalet av de aktiviteter som planerats också genomförts. Detta kombinerat med kontroll över ekonomin då det är fortsatt avgörande att staden håller fast vid budgetdisciplin och begränsar skuldtillväxten, säkerställer att stadens långsiktiga driftskostnader hålls nere och ökar fokus på prioriteringar och kostnadsanalyser inom och mellan angelägna projekt.

Sammanfattningsvis innebär det att kommunstyrelsen genom sin verksamhet bidragit till ett Stockholm som är en modern storstad med möjligheter och valfrihet för alla, en hållbart växande och dynamisk storstad med hög tillväxt och en ekonomiskt hållbar storstad för framtiden.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Verksamhetsberättelse med bokslut 2019 för kommunstyrelsen i enlighet med bilaga 1-5 till promemorian godkänns och överlämnas till stadens revisorer.
2. I samband med behandlingen av stadens verksamhetsberättelse och bokslut för 2019 får 48,8 mnkr för rotlars och partikansliers verksamhet överföras till 2020.

Stockholm den 12 februari 2020

ANNA KÖNIG JERLMYR

Bilagor

1. Verksamhetsberättelse KS 2019
2. Blankettset KS m.m. VB 2019
3. SLK budgetuppföljning VB 2019
4. Bokslutsrapport UH018 VB 2019
5. Uppföljning intern kontroll KS VB 2019

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet Jan Valeskog (S) enligt följande.

Kommunstyrelsens arbete är centralt för hur staden förmår att säkerställa en väl fungerande välfärd, en hållbar klimatpolitik och den sammanhållning som bidrar till ökad trygghet. Inte minst den samordnande uppgiften bidrar till graden av måluppfyllelse i hela staden. I denna del avser vi i huvudsak återkomma i samband med behandlingen av stadens samlade årsredovisning.

Med det sagt är det ändå betydelsefullt att kommunstyrelsens redovisning för legitimitetens skull någorlunda grundas i den verklighet som stadens invånare kan se med egna ögon. Det är fortsatt provocerande med en politisk majoritet som anser att inriktningsmålet ”Stockholm är en trygg, säker och välskött stad att bo och vistas i” uppfylls helt. Och det samma år som antalet skjutningar med dödlig utgång är högre än någonsin.

Det är på samma sätt något av en glädjekalkyl att hävda att målet ”Staden har en god budgethållning och ekonomisk hushållning som säkrar en långsiktig balans i ekonomin” är helt uppfyllt. År 2019 fördubblades takten för nyupplåning och Standard and Poor’s utfärdade en varning för kommande sänkt kreditbetyg. Det var tillika ett år då stadsledningskontoret i årets samtliga (mars, april, maj, juni, augusti, september, oktober, november och december)

ekonomiska månadsrapporter kände sig föranledda att påpeka det uppenbara att en under år 2019 konsekvent högre takt för kostnadsökningarna än motsvarande intäktsökningar inte är en hållbar ekonomisk politik.

I avsnitt 1.1 hävdas att målet ”I Stockholm är människor självförsörjande och vägen till arbete och svenskkunskaper är kort” är helt uppfyllt. Som grund för detta redovisas fyra indikatorer. Tre är röda, dvs ej uppfyllda men den fjärde är grön. Den borgerliga majoriteten har nämligen formulerat målet att 0 (noll) stycken ungdomar ska ha fått feriejobb i stadens regi (vid stadsledningskontoret). Genom att samma majoritet klarat att uppfylla målet och erbjuda 0 (noll) ungdomar feriejobb bedöms därmed hela verksamhetsmålet uppfyllt. Det är förvisso på ett sätt roande, men mest av allt oroande eftersom det visar majoritetens ambitionsnivå, eller snarare avsaknaden av densamma.

I realiteten riskerar en försköning av verkligheten att bli ett seriöst problem eftersom det leder till att nödvändiga åtgärder inte vidtas. Och även om denna verksamhetsberättelse innehåller flera goda insatser, för vilka vi framför vårt tack till stadsledningskontorets många ambitiösa medarbetare, så är det dessvärre samtidigt många viktiga insatser som lyser med sin frånvaro.

I vårt budgetförslag för år 2019 redovisade vi tydliga förslag för att höja ambitionerna för välfärden, klimatet och tryggheten. Många av dem lyser nu med sin frånvaro och grunden för detta är den budget som antogs av den borgerliga majoriteten i kommunfullmäktige. Särskilt tydligt blir det avseende skolans verksamheter. Där det borde vara en central uppgift för hela staden och kommunstyrelsen att bidra till höjda kunskapsresultat i grundskolan är verksamhetsberättelsen i praktiken kliniskt fri från insatser på detta område.

Det finns med anledning av detta inget skäl att slå sig till ro och vara nöjda. En vilja att möta verkliga samhällsproblem bör gå före viljan att få det att se bra ut.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet Clara Lindblom (V) enligt följande.

Verksamhetsberättelsen för kommunstyrelsen 2019 speglar en borgerlig budget, med skattesänkningar, nedskärningar och privatiseringar. Den präglas av en politik som vi i Vänsterpartiet i stora delar inte står bakom. Det framgår tydligt i verksamhetsberättelsen att vare sig välfärden eller klimatomställningen har de nödvändiga resurserna och därför tvingas kompromissa med nödvändiga reformer och åtgärder. Istället för att ta fram förslag till en mer offensiv personalpolitik till fördel för stadens medarbetare läggs utredningsresurser på allehanda pengssystem. Det är ohållbart att fortsätta sänka skatterna, sälja gemensamma tillgångar och istället spara in på personalen och nödvändiga satsningar.

Kommunstyrelsen

Särskilt uttalande gjordes av borgarråden Karin Wanngård, Emilia Bjuggren och Jan Valeskog (alla S) enligt följande.

Kommunstyrelsens arbete är centralt för hur staden förmår att säkerställa en väl fungerande välfärd, en hållbar klimatpolitik och den sammanhållning som bidrar till ökad trygghet. Inte minst den samordnande uppgiften bidrar till graden av måluppfyllelse i hela staden. I denna del avser vi i huvudsak att återkomma i samband med behandlingen av stadens samlade årsredovisning.

Med det sagt är det ändå betydelsefullt att kommunstyrelsens redovisning för legitimitetens skull någorlunda grundas i den verklighet som stadens invånare kan se med egna ögon. Det är fortsatt provocerande med en politisk majoritet som anser att inriktningsmålet ”Stockholm är en trygg, säker och välskött stad att bo och vistas i” uppfylls helt. Och det samma år som antalet skjutningar med dödlig utgång är högre än någonsin.

Det är på samma sätt något av en glädjekalkyl att hävda att målet ”Staden har en god budgethållning och ekonomisk hushållning som säkrar en långsiktig balans i ekonomin” är helt uppfyllt. År 2019 fördubblades takten för nyupplåning och Standard and Poor’s utfärdade en varning för kommande sänkt kreditbetyg. Det var ett år då stadsledningskontoret i årets samtliga (mars, april, maj, juni, augusti, september, oktober, november och december) ekonomiska månadsrapporter kände sig föranledda att påpeka det uppenbara att en under år 2019 konsekvent högre takt för kostnadsökningarna än motsvarande intäktsökningar inte är en hållbar ekonomisk politik.

I avsnitt 1.1 hävdas att målet ”I Stockholm är människor självförsörjande och vägen till arbete och svenskkunskaper är kort” är helt uppfyllt. Som grund för detta redovisas fyra indikatorer. Tre är röda, det vill säga ej uppfyllda, men den fjärde är grön. Den borgerliga majoriteten har nämligen formulerat målet att 0 (noll) stycken ungdomar ska ha fått feriejobb i stadens regi (vid stadsledningskontoret). Genom att samma majoritet klarat att uppfylla målet och erbjuda 0 (noll) ungdomar feriejobb bedöms därmed hela verksamhetsmålet uppfyllt. Det är förvisso på ett sätt roande, men mest av allt oroande eftersom det visar majoritetens ambitionsnivå, eller snarare avsaknaden av densamma.

I realiteten riskerar en försköning av verkligheten att bli ett seriöst problem eftersom det leder till att nödvändiga åtgärder inte vidtas. Och även om denna verksamhetsberättelse innehåller flera goda insatser, för vilka vi vill framföra vårt tack till stadsledningskontorets många ambitiösa medarbetare, så är det dessvärre samtidigt många viktiga insatser som lyser med sin frånvaro.

Likaså finns det stark anledning att invända mot stadsledningskontorets och den politiska majoritetens beskrivning av hur uppdragen som beslutades om i budgeten för år 2019 har verkställts. Att dessa utförts ligger ofta till grund för bedömningen om ett mål kan sägas vara uppfyllt. Trots att nu flera uppdrag redovisas som slutförda har de för den observante följaren av kommunstyrelsens och kommunfullmäktiges arbete varit helt osynliga i ärendehantering.

Vi som ledamöter av kommunstyrelsen har som del av beredningen av detta ärende bett att få ta del av de utredningar som i verksamhetsberättelsen markerats som slutförda. Det har tyvärr inte hörtsammats fullt ut. I flera fall har underlagen beskrivits som ett pågående, ej slutfört, arbete. I andra fall har resultatet av fullmäktiges uppdrag inte delgivits oss med hänvisning till att den politiska majoriteten fått ta del av förslaget och att de för närvarande bereder dem.

Detta är djupt otillfredsställande oavsett om det beror på att uppdraget inte slutförts, den politiska majoriteten inte förmått att samla sig till beslut och/eller om slutförda utredningsuppdrag undanhålls den politiska oppositionen. Med detta sagt riskerar det, utöver det vi anfört ovan, vara en än större diskrepans mellan verklig måluppfyllelse och den som redovisas i berättelsen.

Under tiden fram till att stadens samlade årsredovisning behandlas av kommunstyrelsen och kommunfullmäktige förväntar vi oss att den politiska majoriteten kan redovisa de utredningar och underlag som de säger är slutförda. Om detta inte sker är det orimligt att förvänta sig att oppositionen ska kunna värdera ifall den politiska majoriteten förmår uppfylla något av stadens mål.

I vårt budgetförslag för år 2019 redovisade vi tydliga förslag för att höja ambitionerna för välfärden, klimatet och tryggheten. Många av dem lyser nu med sin frånvaro och grunden för detta är den budget som antogs av den borgerliga majoriteten i kommunfullmäktige. Särskilt tydligt blir det avseende skolans verksamheter. Där det borde vara en central uppgift för hela staden och kommunstyrelsen att bidra till höjda kunskapsresultat i grundskolan är verksamhetsberättelsen i praktiken kliniskt fri från insatser på detta område.

Det finns med anledning av detta inget skäl att slå sig till ro och vara nöjda. En vilja att möta verkliga samhällsproblem bör gå före viljan att få det att se bra ut på pappret.

Särskilt uttalande gjordes av Clara Lindblom och Rashid Mohammed (båda V) med hänvisning till Vänsterpartiets särskilda uttalande i borgarrådsberedningen.

Ersätтарыttrande gjordes av Sissela Nordling Blanco (Fi) enligt följande.

Verksamhetsberättelsen för kommunstyrelsen 2019 avspeglar den moderatledda majoritetens budget där ambitioner och satsningar för att utjämna ojämlika livsvillkor, förbättra jämställdheten mellan kvinnor och män och sätta mänskliga rättigheter i politikens centrum saknas. Det är i stället en politik av skattesänkningar, nedskärningar och privatiseringar som har förts under året.

Feministiskt initiativs vision är en öppen stad med frihet från våld och förtryck. Vi beklagar att det grönbåa styret tagit bort inriktningsmål kring mänskliga rättigheter, jämställdhet, barns rättigheter, frihet från våld och diskriminering i sin budget. Det försvårar uppföljningen och utvecklingen av arbetet. Kommunstyrelsen fungerade även tidigare som stöd och kunskapskälla i arbetet, inte minst genom de strategier och experter i jämställdhet, mänskliga rättigheter och antidiskriminering som arbetade på stadsledningskontoret.

Feministiskt initiativ vet att det krävs kunskap för att kunna göra relevanta jämställdhetsanalyser och stöd i hur de mänskliga rättigheterna ska tolkas och omsättas i praktiken. Men flera av dessa experter och strateger som har utbildat hundratals chefer och tusentals medarbetare i staden kommer inte längre arbeta kvar på stadsledningskontoret. Att kommunstyrelsens råd och kansliet för mänskliga rättigheter tagits bort har försvagat arbetet ytterligare. Vi beklagar också att riktade satsningar som kommunstyrelsen tidigare haft ett ansvar för, som stödet till kvinnors organisering och ungas egen organisering nu lagts ned. Det var satsningar som med små medel gjorde stor skillnad för de grupper som berörs.

Det grönbåa styrets skattesänkningar och besparingar motiveras med att fokus ska vara på stadens kärnverksamhet. Frågan som uppstår är då vad det grönbåa styret betraktar som kärnverksamhet då vi samtidigt ser stora besparingar på förskola, kultur, arbetsmarknadsåtgärder, äldreomsorg och fritidsverksamhet.

Ärendet

Nämnderna ska årligen lämna en verksamhetsberättelse med bokslut. I verksamhetsberättelsen sammanfattas det arbete som utförts för att uppnå stadens långsiktiga mål. Den samlade bedömningen görs utifrån både det verksamhetsmässiga och det ekonomiska utfallet av kommunstyrelsens verksamhet.

Beredning

Ärendet har initierats av stadsledningskontoret. Ärendet har behandlats i förvaltningsgruppen den 21 januari 2020.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 23 januari 2020 har i huvudsak följande lydelse.

Kommunstyrelsen har under 2019 bidragit i hög grad till uppfyllelsen av kommunfullmäktiges mål för de delar kommunstyrelsen har rådighet över. Som grund för bedömningen utgår stadsledningskontoret från det samlade resultatet för indikatorer och nämndmål samt de aktiviteter som utförts under året.

För driftbudgeten redovisas ett nettoöverskott på 48,0 mnkr före resultatöverföringar. Överskottet beror till största delen på ett balanserat överskott inom den politiska organisationen, ökade intäkter inom visningsenheten samt ett överskott inom it-prislistan.

Under året har fokus legat på utveckling inom stadens viktigaste prioriteringar och att i dessa stärka samverkan inom och utom staden. Det gäller exempelvis trygghetsfrågor, platssamverkan, integration, Agenda 2030, digitalisering, näringsliv och kontroll över ekonomin.