

PM Rotel I (Dnr KS 2020/1000)

## Promemoria med förslag till förordning om stöd för gröna och trygga samhällen

Remiss från Finansdepartementet

Remisstid den 15 oktober.

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

**Föredragande borgarrådet Anna König Jerlmyr** anför följande.

Ärendet

Finansdepartementet lämnar i sin promemoria förslag till en ny förordning om stöd för gröna och trygga samhällen. Stödet får ges för att långsiktigt främja stadsgrönska och ekosystemtjänster i områden med socioekonomiska utmaningar. Syftet är att utveckla dessa områden i en grön och hälsosam riktning samtidigt som det skapas trygga, trivsamma och inkluderande utemiljöer med särskild omsorg om åtgärdernas gestaltning. Den stödberättigade kretsen är kommuner eller andra fastighetsägare och även andra aktörer som har fått tillstånd från kommunen eller fastighetsägaren. Boverket ska enligt förslaget administrera och besluta om stöd. Stöd ska inte få ges för åtgärder med en totalkostnad som är mindre än 500 000 kronor och ska endast få ges för åtgärder som slutförs inom två år från beslutsdatum för beviljat stöd. Förordningen föreslås träda ikraft den 1 januari 2021.

Stockholms stad har fått remissen för yttrande.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och trafiknämnden. På grund av den korta remisstiden har trafikkontoret inkommit med ett kontorsyttrande.

*Stadsledningskontoret* ser positivt på förslagets inriktning och syfte.

*Trafikkontoret* ser positivt på förslagets inriktning och syfte.

Mina synpunkter

Stockholm ska både vara en trygg och klimatsmart stad som utnyttjar sina resurser på ett så effektivt och miljövänligt sätt som möjligt. Därför ser vi i den grönbåa majoriteten arbetet med trygghet och klimat- och miljöarbetet som väsentligt för en hållbar stadsutveckling, vilket framgår såväl av stadens miljöprogram som stadens

budget. Våra mål om att staden ska vara en trygg och säker stad har också kopplingar härtill. En ren, snygg och välskött stadsmiljö främjar trygghet och säkerhet.

Av den anledningen ser jag positivt på Finansdepartementets förslag till en ny förordning om stöd för gröna och trygga samhällen. Stödet blir ett välkommet tillskott till stadens redan existerande arbete med att främja stadsgrönka och ekosystemtjänster i områden med socioekonomiska utmaningar. Liksom stadsledningskontoret anser jag emellertid att det är problematiskt att stöd enkom får beviljas för åtgärder som slutförs inom två år från beslutsdatum för beviljat stöd. Den kortsiktigheten tar inte hänsyn till stadens investeringsprocesser och är därför inte realistiskt. Jag vill därför att genomförandetiden förlängs så att Stockholm kan dra fördel av stödet. Som Sveriges huvudstad och med flera socioekonomiska utmaningar i staden, vilka kan ha kopplingar till stadsmiljön, hoppas jag att Finansdepartementet tar detta i beaktande i den fortsatta processen i utarbetandet av stödet.

I övrigt hänvisar jag till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Stockholm den 7 oktober 2020

ANNA KÖNIG JERLMYR

#### Bilaga

Promemoria Förslag till ny förordning om stöd för gröna och trygga samhällen.

**Borgarrådsberedningen** tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

## Remissammanställning

### Ärendet

Finansdepartementet lämnar i promemoria förslag till en ny förordning om stöd för gröna och trygga samhällen. Stödet ska främja stadsgrönska och ekosystemtjänster i områden med socioekonomiska utmaningar i städer och tätorter. Syftet är att utveckla dessa områden långsiktigt i en grön och hälsosam riktning samt bidra i arbetet med att nå miljökvalitetsmålet *God bebyggd miljö* samtidigt som det skapas trygga, trivsamma och inkluderande utemiljöer med särskild omsorg om åtgärdernas gestaltning. Detta är också en viktig del i genomförandet av Agenda 2030 mål 11, *Hållbara städer och samhällen* och mål 15, *Ekosystem och biologisk mångfald*.

Den stödberättigade kretsen är kommuner eller andra fastighetsägare och även andra aktörer som har fått tillstånd från kommunen eller fastighetsägaren. Det föreslås att stödet ska avse genomförande av åtgärder som innebär att stadsgrönska eller ekosystemtjänster ökar eller utvecklas. Åtgärderna ska främja syftet med stödet och genomföras på platser som är allmänt tillgängliga utan krav på någon särskild motprestation. Stöd ska inte få ges för åtgärder som har inletts innan ansökan om stöd har kommit in och inte heller ges om åtgärder genomförs för att uppfylla krav i lag eller annan författning eller villkor enligt avtal. För att det ska röra sig om en stödberättigad åtgärd krävs att totalkostnaden uppgår till 500 000 kronor eller mer. Stöd ska endast få ges för åtgärder som slutförs inom två år från beslutsdatum för beviljat stöd. Boverket föreslås dock få besluta om undantag från detta krav om det finns skäl för det.

Boverket ska enligt förslaget administrera och besluta om stöd. Det föreslås att Boverket vid sin prövning av en ansökan ska göra en sammanvägd bedömning av om åtgärderna som det söks stöd för avser ett område med socioekonomiska utmaningar. Som prioriteringsgrund föreslås att den eller de åtgärder som vid varje prövningstillfälle bedöms ha bäst förutsättningar att på ett varaktigt sätt främja syftet med stödet ska prioriteras. Det föreslås att 50 procent av totalkostnaden är stödberättigad och att högst 75 procent av stödet får betalas ut i förskott. Vidare föreslås att Boverket under vissa förutsättningar ska kunna besluta att inte betala ut beviljat stöd och även kunna återkräva stöd samt att de förstnämnda besluten ska kunna överklagas till allmän förvaltningsdomstol. Förordningen föreslås träda ikraft den 1 januari 2021.

### Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och trafiknämnden. På grund av den korta remisstiden har trafikkontoret inkommit med ett kontorsyttrande.

### Stadsledningskontoret

**Stadsledningskontorets** tjänsteutlåtande daterat den 12 augusti 2020 har i huvudsak följande lydelse.

Kommunfullmäktiges budget 2020 framhåller att samhällsplaneringen i Stockholms stad ska utformas klimatsmart och resurseffektivt med fysiska strukturer som gör det lätt att leva

miljövänligt, minskar transportbehovet och integrerar stadsgrönska och ekosystemtjänster i den bebyggda miljön. Klimat- och miljöarbetet är grundläggande för en hållbar stadsutveckling i enlighet med Stockholms stads miljöprogram 2020-2023 och kommunfullmäktiges mål 2.5. *Stockholm är en hållbar stad med en god livsmiljö*. En attraktiv och väl fungerande stadsmiljö är också en viktig komponent i arbetet för mål 1.2. *Stockholm är en trygg, säker och välskött stad att bo och vistas i*.

Stadsledningskontoret ser positivt på förslagets inriktning och syfte.

Stockholms stads trafiknämnd har sedan 2017 arbetat med särskilda investeringar inom ramen för Grönare Stockholm och den investeringsverksamheten har i stora drag samma mål och syfte som det föreslagna stödet. Staden ser många goda effekter av genomförda projekt utifrån både sociala-, gröna-, och trygghetsaspekter och ser därför positivt på att förslaget erbjuder stöd för att utöka stadens egen investeringsverksamhet. Flera av projekten inom Grönare Stockholm har ansökt om bidragsmedel från Boverkets tidigare bidrag Stöd till utemiljöer i vissa bostadsområden och Förordningen om bidrag till gröna städer. Stockholms stad har därför erfarenheter från tidigare ansökningar och kan konstatera att regelverket i det nu aktuella förslaget i hög grad liknar de tidigare stöden.

Stadsledningskontoret anser att det är problematiskt att stöd endast får ges för åtgärder som slutförs inom två år från beslutsdatum för beviljat stöd. Med hänvisning till stadens investeringsprocess kan konstateras att det endast undantagsvis inom loppet av två år, går att utarbeta ett projekt, besluta om projektets inriktning, ta fram bygghandlingar, besluta om genomförande, för att därefter upphandla och genomföra projektet. Stadsledningskontoret anser därför att genomförandetiden bör förlängas till minst 3 år, alternativt att Boverket ges möjlighet till generösa dispenser vad gäller genomförandetiden.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen anser remissen besvarad i enlighet med vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

## **Trafikkontoret**

**Trafikkontorets** tjänsteutlåtande daterat den 20 augusti 2020 har i huvudsak följande lydelse.

Kontoret ställer sig bakom förslagets inriktning och syfte. De kommuner som får stödet kommer att påverkas positivt, genom att de ges direkta medelstillskott för att utveckla de områden som har socioekonomiska utmaningar i en grön och hälsosam riktning. Den utvecklingen kan dessutom leda till positiva följeffekter inom av varierande slag, bland annat ekosystemtjänster, skyfallshantering och klimatpåverkan.

Trafikkontoret har sedan 2017 arbetat med särskilda investeringar inom ramen för Grönare Stockholm och den investeringsverksamheten har i stora drag samma mål och syfte som det föreslagna stödet. Staden ser många goda effekter av genomförda projekt utifrån både sociala-, gröna-, och trygghetsaspekter och ser därför positivt på att staten erbjuder stöd för att utöka stadens egen investeringsverksamhet.

Flera av projekten inom Grönare Stockholm har ansökt om bidragsmedel från boverkets tidigare bidrag "stöd till utemiljöer i vissa bostadsområden" och "förordningen om bidrag till gröna städer". Kontoret har alltså vissa erfarenheter från tidigare ansökningar och kan konstatera att regelverket i det nu aktuella förslaget i hög grad liknar de tidigare stöden.

Med anledning av det vill kontoret därför uppmärksamma på den orimlighet som blir följden av att genomförandetiden även i detta stöd föreslås vara två år.

Med hänvisning till stadens investeringsprocess kan konstateras att det endast undantagsvis, inom loppet av två år, går att utarbeta ett projekt, besluta om projektets inriktning, ta fram bygghandlingar, besluta om genomförande, för att därefter upphandla och genomföra projektet. Med anledning av det bör normaltiden för genomförandet förlängas till minst 3 år, alternativt att Boverket ges möjlighet till generösa dispenser vad gäller genomförandetiden.

Vidare ställer sig kontoret frågande till boverkets tidigare krav på revisorsintyg i samband med projektets slutredovisning. Intyget, som ska tas fram av en oberoende revisor, ska säkerställa räkenskapernas riktighet. Kontoret ser att detta är en krävande komponent i slutredovisningen som tar en relativt stor andel av projektets ekonomiska resurser i anspråk. Medel används alltså till ekonomisk revision i stället för insatser i det offentliga rummet. Ett mindre resurskrävande förfarande som ändå säkerställer att medlen används som avsett vore därför önskvärt.