

PM Rotel IV (Dnr KS 2020/1172)

Anmälan om svar på remiss av Förordning om skolenhetsregister

Remiss från Utbildningsdepartementet

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Anmälan om svar på remiss godkänns.

Föredragande borgarrådet Isabel Smedberg-Palmqvist anför följande.

Ärendet

Utbildningsdepartementet har remitterat promemorian *Förordning om skolenhetsregister* till bland annat Stockholms stad för yttrande. Skolverkets skolenhetsregister är ett register över Sveriges skolenheter och huvudmän innehållandes grundläggande uppgifter som namn, adresser, kontaktuppgifter och information om vilken utbildning som bedrivs på enheten. Statistiska centralbyrån (SCB) hanterar registret. Efter ett förändrat rättsläge avseende tolkningen av bestämmelsen om statistiksekretess har SCB bedömt att stora delar av registret omfattas av sekretess och Skolverket har slutat publicera informationen sedan 1 september 2020. Skolenhetsregistret är den enda samlade källan över vilka skolenheter som finns i Sverige. Registret är centralt för Skolverkets och Skolinspektionens grundläggande verksamhet men det används även av andra aktörer, exempelvis kommuner.

På grund av remissens korta svarstid har stadsledningskontorets och utbildningsförvaltningens yttranden skickats som svar på remissen.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och utbildningsnämnden. Utbildningsförvaltningen har svarat med ett kontorsyttrande.

Mina synpunkter

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Anmälan om svar på remiss godkänns

Stockholm den 11 november 2020

ISABEL SMEDBERG-PALMQVIST

Bilaga

Remissen

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet Clara Lindblom (V) enligt följande.

Det är i ärenden som dessa som marknadens intåg i den svenska välfärden gör sig extra tydlig. Genom att statistik som föräldrar och elever tidigare haft tillgång till genom SCBs underlag nu klassats som företagshemligheter för de aktiebolag som är verksamma i skolan, måste ett likadant parallellt statistikunderlag byggas upp.

Då underlaget är av vikt för kommunen för att överhuvudtaget kunna på ett ändamålsenligt sätt styra skolan så behövs det ett nytt register över Stockholms skolor basuppgifter. Att lägga tid, resurser och kraft på att bygga upp ett system som redan finns är Kafka-liknande och vi vet idag inte om viktiga underlag som betyg och elevsammansättning kommer finnas med i det framtida registret.

Kommunstyrelsen

Särskilt uttalande gjordes av Clara Lindblom och Rashid Mohammed (båda V) med hänvisning till Vänsterpartiets särskilda uttalande i borgarrådsberedningen.

Ersättaryttrande gjordes av Lisa Palm (Fi) med hänvisning till Vänsterpartiets särskilda uttalande i borgarrådsberedningen.

Remissammanställning

Ärendet

Utbildningsdepartementet har remitterat promemorian *Förordning om skolenhetsregister* till bland annat Stockholms stad för yttrande. Skolverkets skolenhetsregister är ett register över Sveriges skolenheter och huvudmän innehållandes grundläggande uppgifter som namn, adresser, kontaktuppgifter och information om vilken utbildning som bedrivs på enheten. Statistiska centralbyrån (SCB) hanterar registret. Efter ett förändrat rättsläge avseende tolkningen av bestämmelsen om statistiksekretess har SCB bedömt att stora delar av registret omfattas av sekretess och Skolverket har slutat publicera informationen sedan 1 september. Skolenhetsregistret är den enda samlade källan över vilka skolenheter som finns i Sverige. Registret är centralt för Skolverkets och Skolinspektionens grundläggande verksamhet men det används även av andra aktörer, exempelvis kommuner.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och utbildningsnämnden. Utbildningsförvaltningen har inkommit med ett kontorsyttrande.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 24 september 2020 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret ställer sig positivt till de föreslagna förändringarna som möjliggör att grundläggande basuppgifter om skolenheterna fortsatt kan tillgängliggöras. Förslaget är en förutsättning för att staden på ett ändamålsenligt sätt ska kunna styra mot kommunfullmäktiges mål om att *I Stockholm når barn sin fulla potential då Stockholms skolor och förskolor är de bästa i Sverige*. Stockholm har en stor mängd skolor och möjligheten att komma åt och använda grundläggande uppgifter om enheterna är avgörande för en ändamålsenlig styrning då uppgifter i skolenhetsregistret används i allt ifrån beräkning och utbetalning av ersättning till fristående verksamhet, stadens årliga elevundersökningar och jämförande tjänster för stockholmarna. Det förändrade rättsläget och tolkningarna av sekretessen har inneburit en begränsning med olyckliga konsekvenser som följd. Stadsledningskontoret uppskattar att regeringen genom detta förslag skyndsamt vidtar åtgärder för att komma till rätta med några av de negativa konsekvenserna. Stadsledningskontoret instämmer i utbildningsförvaltningens yttrande om att förslaget skulle kunna vara tydligare huruvida vissa uppgifter kommer att kvarstå i registret eller inte. Förslaget slår fast att registret ska innehålla uppgifter om ”vilken utbildning som förekommer vid skolenheten”. För att registret ska vara ändamålsenligt för staden, exempelvis i planeringshänseende, behöver detta inkludera vilka årskurser som enheten har, vilka program som bedrivs på gymnasieenheterna samt antal elever per årskurs och program. Stadsledningskontoret vill även betona vikten av att registret även fortsättningsvis tillgängliggörs på ett sätt som gör det möjligt att enkelt integrera uppgifterna i stadens, och andra aktörers, IT-system. De vidare konsekvenserna av sekretessfrågan, exempelvis påverkan på uppgifter om betyg och elevsammansättningar, hanteras av regeringen i andra

uppdrag och stadsledningskontoret kommenterar därför inte den frågan föreliggande remissvar.

Utbildningsförvaltningen

Utbildningsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 23 september 2020 har i huvudsak följande lydelse.

Utbildningsförvaltningen ställer sig positiv till utbildningsdepartementet förslag att införa en ny förordning som gör det möjligt att fortsatt tillgängliggöra i stort sett samma uppgifter som i det tidigare skolenhetsregistret. Utbildningsförvaltningen önskar dock att det tydliggörs i förslaget till ny förordning exakt vad som omfattas av den föreslagna registeruppgiften ”vilken utbildning som förekommer vid skolenheten”, då denna formulering kan tolkas på olika sätt. Utbildningsförvaltningen önskar även att det tydliggörs att registret även fortsättningsvis ska omfatta uppgifter om vilka årskurser som förekommer på grundskoleenheter samt vilka program som förekommer på gymnasieenheter, eftersom detta är väsentlig information för att förstå vilken utbildning som bedrivs vid enheten. Hittillsvarande skolenhetsregister har genom matchning mot den årliga elevundersökningen också innehållit uppgifter om antal elever per årskurs för grundskoleenheter och antal elever per program för gymnasieenheter. Om och när dessa uppgifter åter blir tillgängliga som en del av den offentliga statistiken på skolområdet så önskar utbildningsförvaltningen att de likt tidigare även lyfts in i skolenhetsregistret, då det ger en fördjupad förståelse för skolornas struktur och utbud och i flera sammanhang gör registret mer användbart. Förordningen bör därför skrivas på ett sätt som gör det möjligt att inkludera dessa uppgifter i registret. I förslaget till ny förordning saknas uppgiften ”skoltillhörighet”. Detta fält gav möjlighet att ange ett gemensamt namn som samlar flera skolenheter till en skola. Utbildningsförvaltningen önskar att fältet ”skoltillhörighet” eller motsvarande möjlighet att gruppera enheter även fortsatt finns kvar i registret. Förvaltningen önskar vidare att registret även fortsatt för fristående skolenheter ska innehålla uppgift om enheten har begränsat mottagande för elever i behov av särskilt stöd (s.k. resursskola), och att denna uppgift görs obligatorisk. Tillgång till denna uppgift är bland annat viktigt för en effektiv och ändamålsenlig ersättningshantering, för kommunens möjligheter att planera den egna verksamheten för en elevgrupp med stora behov, samt för tydlig information till allmänheten. I den nationella kontexten underlättar uppgiften även systematisk uppföljning, kvalitetsgranskning och tillsyn av verksamheterna i fråga. Utbildningsförvaltningen önskar slutligen att det tydliggörs att uppgifterna i registret även fortsättningsvis ska tillgängliggöras inte endast i tabellform utan även via ett publikt API¹. Om uppgifterna tillhandahålls via ett API blir det betydligt enklare för olika aktörer att löpande integrera uppgifterna i sina egna IT-system, vilket är en viktig funktion hos ett register som är avsett att fungera nationellt samordnande.

¹ API står för applikationsprogrammeringsgränssnitt som möjliggör delning av data mellan system.