

PM Rotel I (Dnr KS 2020/1463)

Anmälan om svar på remiss av Promemorian - Förslag till förordning om tillfälligt förbud mot servering av alkohol

Remiss från Socialdepartementet

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Anmälan om svar på remissen godkänns.

Föredragande borgarrådet Anna König Jerlmyr anför följande.

Ärendet

I promemorian från Socialdepartementet föreslås en ny förordning om tillfälligt förbud mot servering av alkohol. Förslaget innebär att sådan servering som avses i alkohollagen (2010:1622) av spritdrycker, vin, starköl och andra jästa alkoholdrycker eller alkoholdrycksliknande preparat är förbjuden mellan klockan 22.00 och 11.00.

Förordningen föreslås träda i kraft den 20 november 2020 och gälla till utgången av februari år 2021.

På grund av den mycket korta remisstiden har staden besvarat remissen med stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret som har berett ärendet i samråd med socialförvaltningen.

Mina synpunkter

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Anmälan om svar på remissen godkänns.

Stockholm den 16 december 2020

ANNA KÖNIG JERLMYR

Bilaga

Remiss - Förslag till förordning om tillfälligt förbud mot servering av alkohol

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarråden Karin Wanngård, Jan Valeskog och Kadir Kasirga (alla S) och borgarrådet Clara Lindblom (V) enligt följande.

Det läge vår stad befinner sig i avseende utbredningen av coronaviruset gör det motiverat att vidta kraftfulla åtgärder för att begränsa ytterligare smittspridning för att successivt kunna avlasta sjukvården. Det är därför välkommet att regeringen vidtagit åtgärder för att minska risken för smittspridning på krogar och restauranger. Detta är inte läge just nu att dricka alkohol på krogen och vistas nära andra människor.

Vi har all förståelse för att restaurangnäringen har det svårt i dessa dagar. Vi vet att många restauranger gör sitt yttersta för att upprätthålla bra efterlevnad av de gemensamma rekommendationerna. Det läge vi nu befinner oss i kan dock inte motivera ett regelverk som utgår från näringspolitiska skäl snarare än hälsoskäl. Nu måste allt fokus utgå från åtgärder för att färre stockholmare ska riskera att bli sjuka och i värsta fall avlida.

Vi ställer oss därför bakom regeringens förslag om skärpta regler. Vi delar inte den anmälda synpunkten från stadsledningskontoret om att det ska vara en senare tid för stoppad alkoholserving och hade vi innehaft den politiska majoriteten hade vi antingen säkerställt att det anmälda yttrandet hade sett annorlunda ut eller tagit upp ärendet för behandling i kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen

Särskilt uttalande gjordes av Karin Wanngård, Jan Valeskog och Emilia Bjuggren (alla S) och Clara Lindblom och Rashid Mohammed (båda V) med hänvisning till Socialdemokraternas och Vänsterpartiets gemensamma särskilda uttalande i borgarrådsberedningen.

Ersättaryttrande gjordes av Lisa Palm (Fi) med hänvisning till Socialdemokraternas och Vänsterpartiets gemensamma särskilda uttalande i borgarrådsberedningen.

Remissammanställning

Ärendet

I Sverige och i resten av världen fortsätter spridningen av det virus som orsakar covid-19. Covid-19 är en allvarlig sjukdom som i de svåraste fallen har en dödlig utgång. Regeringen har sedan pandemins början vidtagit flera åtgärder för att minska smittspridningen av det virus som orsakar covid-19.

Med anledning av den fortsatta spridningen har Socialdepartementet remitterat promemorian *Förslag till förordning om tillfälligt förbud mot servering av alkohol* för besvarande.

I promemorian föreslås en ny förordning om tillfälligt förbud mot servering av alkohol. Förslaget innebär att sådan servering som avses i alkohollagen (2010:1622) av spritdrycker, vin, starköl och andra jästa alkoholdrycker eller alkoholdrycksliknande preparat är förbjuden mellan klockan 22.00 och 11.00.

Undantag görs för servering på särskilda boenden och rumsservering på hotell eller minibar i hotellrum. Förordningen föreslås träda i kraft den 20 november 2020 och gälla till utgången av februari år 2021.

Av ärendet framgår att ”Serveringsställen är enligt Folkhälsomyndigheten särskilt riskfyllda ur smittskyddssynpunkt då för varandra okända personer samlas och tillbringar en längre tid i varandras fysiska närhet på en begränsad yta. Detta ökar risken för att viruset som orsakar covid-19 förs vidare till olika delar av samhället och skapar en ny smittspridningskedja, vilket bland annat innebär en risk för äldre och andra riskgrupper.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret som har berett ärendet i samråd med socialförvaltningen.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 15 november 2020 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret ser allvarligt på pandemins utveckling under hösten och välkomnar fler åtgärder för att minska risken för smittspridning. Staden har den senaste tiden vidtagit en rad åtgärder och fattat beslut för att ytterligare skydda riskgrupper i våra verksamheter och ser i grunden positivt på det temporära beslut som nu föreslås för att hindra spridningen i samhället i stort.

Stadsledningskontoret kan konstatera att förslaget innebär en begränsning av näringsfriheten som kommer att få negativa konsekvenser för en bransch som, framförallt i en storstadsregion som Stockholm, redan är hårt ansatt med anledning av pandemin. Företagens intäkter kommer att minska kraftigt eller på sina håll försvinna helt och arbetslösheten för vissa grupper av personal kan komma att öka. Stadsledningskontoret vill därför understryka vikten av att de temporära begränsningar som föreslås inte ska gälla längre än vad som är nödvändigt.

I promemorian redogörs för bedömningen att inskränkningen av näringsfriheten är motiverad av ett angeläget allmänintresse att minska smittspridningen. Promemorian hänvisar

till att det fortfarande finns problem med trängsel med mera trots de föreskrifter och allmänna råd som togs fram i våras för att minska smittspridning på serveringsställen.

Stadsledningskontoret ställer sig tveksamt till val av klockslag då förbudet träder ikraft och promemorians argument om att de flesta serveringsställen har slutat servera mat klockan 22.00. Förslaget, såväl som argumentationen, harmoniserar inte fullt ut med alkohollagen som använder klockan 23.00 som brytpunkt för när serveringsställen får reducera menyn till ett fåtal rätter. Alla serveringsställen ska enligt alkohollagen ha full meny fram till klockan 23.00 och får således inte sluta servera mat tidigare än så. I Stockholms restaurangliv är det inte ovanligt med restaurangbesök senare på kvällen och många serveringsställen har gäster som bokar matplatser med sittning efter klockan 22.00. Sett både till lagstiftning och människors levnadssätt anser stadsledningskontoret därför att det hade varit mer rimligt att förbjuda alkoholförsäljning efter klockan 23:00. Detta hade också skapat en större träffsäkerhet riktad mot den trängsel på nattklubbar och barer som förbudet vill komma åt istället för det restaurangliv som redan har föreskrifter och allmänna råd på plats.

Stadens tillståndsenhet hanterar i dagsläget endast tillståndspliktiga verksamheter men förslaget innefattar även förbud för icke tillståndspliktiga verksamheter, vilket kan leda till oklarheter vid granskning och tillsyn. I promemorian konstateras att det blir en fråga för rättstillämpningen att avgöra om någon bryter mot förbudet. Kommuner kan dock med gällande regler inte göra någon erinran eller varning till någon som inte har stadigvarande serveringstillstånd.

Vidare ser stadsledningskontoret att det finns en del otydligheter i förslaget rörande utrymning. Enligt 8 kap. 19 § alkohollagen ska ett serveringsställe vara utrymt senast 30 minuter efter serveringstidens utgång. Av promemorian framgår det att serveringsställena måste vara utrymda kl. 22.30 men att det inte finns någon bestämmelse i alkohollagen som hindrar serveringsställena att öppna på nytt därefter och fortsättningsvis servera alkoholfria alternativ. Precis som promemorian lyfter fram är det inte sannolikt att alla serveringsställen utnyttjar denna möjlighet. Det kvarstår dock frågetecken hur det rent praktiskt skulle gå till, hur lång tid utrymning ska gälla med mera. Vid vissa typer av serveringsställen, exempelvis hotellobbyer, kan det dessutom vara svårt att helt fullborda en utrymning vid detta klockslag.