

PM Rotel I (Dnr KS 2020/1484)

Anmälan om svar på remiss av promemorian Förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med fler än åtta deltagare

Remiss från Justitiedepartementet

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Anmälan om svar på remissen godkänns.

Föredragande borgarrådet Anna König Jerlmyr anför följande.

Ärendet

Justitiedepartementet har remitterat en promemoria till staden där det föreslås att allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med fler än åtta deltagare förbjuds. Undantaget gällande sammankomster och tillställningar som hålls på serveringsställen föreslås tas bort, medan undantaget för sittande publik ska behållas.

Förordningsändringen föreslås gälla tills vidare men bör, enligt promemorian, mot bakgrund av de ekonomiska konsekvenserna och de ytterligare inskränkningarna i grundlagsfästa fri- och rättigheter som den innebär inte gälla längre än absolut nödvändigt. Förordningen kommer att omprövas kontinuerligt och utgångspunkten är att den föreslagna begränsningen inte ska gälla längre än fyra veckor. Förordningsändringen föreslås träda i kraft 24 november 2020.

På grund av den mycket korta remisstiden har staden besvarat remissen med stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Mina synpunkter

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Anmälan om svar på remissen godkänns.

Stockholm den 16 december 2020

ANNA KÖNIG JERLMYR

Bilaga

Remiss - Förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med fler än åtta deltagare

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet Clara Lindblom (V) enligt följande.

På grund av den korta remisstiden har remissen av förklarliga skäl redan besvarats och det med stadsledningskontorets tjänsteutlåtande från den 19 november. Vi konstaterar att det därmed har gått 2,5 månader sedan dess och anser att ärendet kunde ha anmälts tidigare i borgarrådsberedningen. Majoriteten bör också initialt informera oppositionen om viktiga remisser med extremt kort remisstid där SLK:s yttrande därför sänds in som stadens remissvar, vilket dock inte ersätter den formella hanteringen av ärendet.

Efter att den tillfälliga covid-19-lagen beslutats och en så kallad begränsningsförordning har trätt i kraft har förbudsförordningen upphört att gälla då den överförts till den nya förordningen. Vi har därmed inga synpunkter i sak på ärendet, men kvarstår vid uppfattningen att den tillfälliga covid-19-lagen, som ger regeringen långtgående befogenheter, så snart som möjligt ersätts med en lagstiftning som bereds betydligt mer ingående än den tillfälliga lagen.

Kommunstyrelsen

Särskilt uttalande gjordes av Rashid Mohammed och Sara Stenudd (båda V) med hänvisning till Vänsterpartiets särskilda uttalande i borgarrådsberedningen.

Remissammanställning

Ärendet

I Sverige och i resten av världen fortsätter spridningen av det virus som orsakar covid-19. Covid-19 är en allvarlig sjukdom som i de svåraste fallen har en dödlig utgång. Regeringen har sedan pandemins början vidtagit flera åtgärder för att minska smittspridningen av det virus som orsakar covid-19.

För att motverka spridningen beslutade regeringen den 11 mars 2020 förordningen (2020:114) om förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar. Förordningen innebär att det inte får hållas några större allmänna sammankomster eller offentliga tillställningar i Sverige. Inledningsvis gällde förbudet bara om antalet deltagare var fler än 500. Efter en ändring i förordningen är det högsta tillåtna antalet deltagare nu 50.

Under hösten har två undantag från ovan nämnda förordning beslutats. Den 8 oktober beslutade regeringen om att undanta serveringsställen som omfattas av lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringstillfällen, exempelvis restauranger och kaféer. Den 22 oktober beslutade regeringen om att undanta allmänna sammankomster eller offentliga tillställningar upp till 300 deltagare om arrangemanget kan säkerställa en sittande publik med minst en meters avstånd till andra.

Med anledning av den fortsatta spridningen har Justitiedepartementet remitterat promemorian *Förbud mot att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar för fler än åtta deltagare* för besvarande.

I promemorian föreslås att allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med fler än åtta deltagare förbjuds. Undantaget gällande sammankomster och tillställningar som hålls på serveringsställen föreslås tas bort medan undantaget för sittande publik ska behållas.

I promemorian lyfter departementet fram den kraftigt ökande smittspridningen och att läget i Sverige nu är mycket allvarligt. Förbudet mot allmänna sammankomster och offentliga tillställningar har, enligt promemorian, varit och är i detta sammanhang ett mycket viktigt verktyg i kampen mot covid-19. Detta eftersom allmänna sammankomster och offentliga tillställningar är riskfyllda från smittskyddssynpunkt, främst eftersom de kan innebära att för varandra okända personer samlas och tillbringar en längre tid tillsammans i varandras fysiska närhet. Promemorian lyfter även fram att förbudet har en normgivande effekt även för sådana arrangemang som inte omfattas av förordningen.

Promemorian konstaterar att smittläget nu är sådant att det bedöms nödvändigt att ytterligare begränsa möjligheterna att hålla allmänna sammankomster och offentliga tillställningar även på serveringsställen. Gällande undantaget om sittande publik föreslås det dock vara kvar med hänvisning till att risken för smittspridning bedöms vara lägre vid dessa sammankomster än vid serveringsställen. Vid lokala utbrott finns det dock, precis som tidigare, möjlighet för en länsstyrelse att lokalt begränsa deltagarantalet.

Förordningsändringen föreslås gälla tills vidare men bör, enligt promemorian, mot bakgrund av de ekonomiska konsekvenserna och de ytterligare inskränkningarna i grundlagsfästa fri- och rättigheter som den innebär inte gälla längre än absolut nödvändigt. Förordningen kommer att omprövas kontinuerligt och utgångspunkten är

att den föreslagna begränsningen inte ska gälla längre än fyra veckor.
Förordningsändringen föreslås träda i kraft 24 november 2020.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 19 november 2020 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret ser allvarligt på pandemins utveckling under hösten och välkomnar fler åtgärder för att minska risken för smittspridning. Staden ser positivt på den skärpning av förordningen om allmänna sammankomster och offentliga tillställningar som nu föreslås för att hindra spridningen i samhället i stort.

Stadsledningskontoret delar promemorians bedömning att förbudet kan vara en verkningsfull åtgärd och att den är befogad under en begränsad tid för att vända den negativa utvecklingen av smittspridning som nu sker. Ett förbud mot allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med fler än åtta deltagare är dock en kraftig inskränkning i grundlagsfästa fri- och rättigheter och stadsledningskontoret välkomnar därför att promemorian lyfter fram att begränsningen inte ska gälla för länge och att den ska omprövas kontinuerligt.

Stadsledningskontoret kan konstatera att denna skärpning, likt tidigare beslutade restriktioner, kommer att ge fortsatt negativa konsekvenser för ekonomi och sysselsättning i samhället i stort och för staden som organisation. Effekten är särskilt tydlig och allvarlig i vissa branscher. Alla berörda aktörer, däribland kommunen som påverkas både direkt och indirekt, kommer att vara betjänt av så tidiga och tydliga besked som möjligt gällande eventuella stöd till de mest drabbade näringarna.

Stadsledningskontoret vill understryka vikten av tydlighet när det kommer till kommunikation och tillämpning av rådande restriktioner. För att den föreslagna skärpningen ska bli ändamålsenlig och effektiv med hög grad av efterlevnad behöver innebörden vara stringent och klar. Samhällets olika aktörer, däribland kommunerna, kan hjälpa till genom att sprida budskap och anpassa den egna verksamheten men det försvåras av tveksamheter i tolkning kring vad som berörs samt de olika undantagen som dessutom kan se olika ut från en stad till en annan. Undantag och uttryck för osäkerhet i tolkning riskerar också att försvaga den normgivande effekt på allmänhetens beteende som promemorian annars lyfter fram som en positiv följd av förslaget.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen anser remissen besvarad i enlighet med vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.