

PM Rotel II (Dnr KS 2020/1736)

Förslag till Boverkets föreskrifter om skydd mot buller i byggnader och förslag till ändring i Boverkets byggregler

Remiss från Boverket

Remisstid den 9 april 2021

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.

Föredragande borgarrådet Joakim Larsson anför följande.

Ärendet

Regeringen har gett Boverket i uppdrag att se över myndighetens bygg- och konstruktionsregler. I arbetet med översynen arbetar Boverket med en ny regelmodell. Föreliggande förslag följer denna nya modell och innebär att reglerna om skydd mot buller i byggnader som idag är allmänna råd och finns samlade i avsnitt 7 i Boverkets byggregler, BBR, istället ersätts med föreskrifter. Boverkets förslag till nya föreskrifter om skydd mot buller i byggnader handlar om krav på byggnadernas invändiga miljö. Föreskrifterna ska inte sammanblandas med bestämmelserna i förordningen (2015:216) om trafikbuller vid bostadsbyggnader, som handlar om markens lämplighet för bebyggelse.

Boverket har remitterat förslaget till föreskrifter till staden för yttrande.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, fastighetsnämnden, stadsbyggnadsnämnden och Stockholms Stadshus AB. Stadsbyggnadsnämnden och Stockholms Stadshus AB har inte inkommit med svar. På grund av kort remisstid har fastighetskontoret inkommit med ett kontorsyttrande.

Stadsledningskontoret är i huvudsak positiv till Boverkets förslag, men efterfrågar tydlighet i föreskrifterna.

Fastighetskontoret anser det mindre lyckat att kraven mellan bostad och lokal splittras och hade föredragit att samtliga delar hålls samman under Boverkets byggregler.

Mina synpunkter

Att arbeta med minskat buller är en integrerad del av stadens arbete som omfattas av Stockholms stads miljöprogram. En av de stora förändringarna i Boverkets förslag är att de allmänna råden, som ej är bindande, istället blir föreskrifter som är bindande.

Sannolikt kommer förslaget att innebära förändrade arbetssätt för byggaktörer och stadens förvaltningar. För att underlätta införandet av föreskrifterna behövs en enhetlig tillämpning. Förhoppningsvis kan dessa föreskrifter bidra till innovation gällande bullerreducerande åtgärder i nybyggnation och stadsplanering.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Remissen besvaras med hänvisning till vad som sägs i stadens promemoria.

[Click here to enter text.](#)

Stockholm den 10 mars 2021

JOAKIM LARSSON

Bilagor

1. BFS 2021-xx Föreskrifter om skydd mot buller i byggnader
2. Konsekvensutredning - Förslag till Boverkets föreskrifter om skydd mot buller i byggnader och förslag till ändring i Boverkets byggregler
3. Boverkets författningssamling BFS 20xx:xx BBR xx

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Remissammanställning

Ärendet

Regeringen har gett Boverket i uppdrag att se över myndighetens bygg- och konstruktionsregler. I arbetet med översynen arbetar Boverket med en ny regelmodell. Föreliggande förslag följer denna nya modell och innebär att reglerna om skydd mot buller i byggnader som idag är allmänna råd och finns samlade i avsnitt 7 i Boverkets byggregler, BBR, istället ersätts med föreskrifter. Boverkets förslag till nya föreskrifter om skydd mot buller i byggnader handlar om krav på byggnadernas invändiga miljö. Föreskrifterna ska inte sammanblandas med bestämmelserna i förordningen (2015:216) om trafikbuller vid bostadsbyggnader, som handlar om markens lämplighet för bebyggelse.

Föreskrifterna är indelade i tre kapitel. Kapitel 1 innehåller övergripande bestämmelser om bland annat tillämpningsområdet, byggprodukter, projektering, utförande och kontroll. Detta kapitel innehåller också krav på dokumentation av förutsättningarna för och utformningen av den uppförda byggnadens eller den ändrade delens skydd mot buller, vilken benämns bullerskyddsdokumentation.

Kapitel 2 innehåller krav vid uppförande av nya byggnader. Boverket föreslår olika preciseringsnivåer för bostäder respektive för lokaler. För bostäder föreslås en högre preciseringsnivå än för lokaler. Den föreslagna preciseringsnivån för bostäder innebär att kvantitativa krav anges för ljudegenskaperna. För lokaler föreslår Boverket i stället att föreskrifterna enbart ska innehålla kvalitativa krav. För lokaler betyder detta att byggsektorn behöver omsätta föreskrifterna från kvalitativa krav vid tillämpningen.

Kapitel 3 innehåller krav vid ändring av byggnader. Bestämmelserna här reglerar hur anpassning och avsteg från kraven i kapitel 1 och 2 får göras vid ändring av byggnader.

Bestämmelserna om bullerskydd bryts därmed ut från Boverkets byggregler och placeras i en ny grundförfattning. Boverkets avsikt är inte att i sak förändra kravnivån avseende skydd mot buller i byggnader jämfört med tidigare. Samtidigt innebär författningsförslaget ändå att några krav för bostäder skärps, medan några andra lättas. Sammantaget är Boverkets bedömning att byggkostnaderna inte kommer att öka, utan i de flesta fall kan minska eller vara oförändrade.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, fastighetsnämnden, stadsbyggnadsnämnden, och Stockholms Stadshus AB. Stadsbyggnadsnämnden och Stockholms Stadshus AB har inte inkommit med svar. På grund av kort remisstid har fastighetskontoret inkommit med ett kontorsyttrande.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 18 februari 2021 har i huvudsak följande lydelse.

I Stockholm stads miljöprogram 2020-2023, diarienummer KS 2019/1040, anges bland annat under etappmålet *Minskat omgivningsbuller* att staden, utifrån sitt ansvarsområde, ska arbeta med att begränsa bullret vid källan och årligen genomföra bulleråtgärder för såväl bostäder som rekreationsområden, skolgårdar och andra offentliga platser. Att använda ljuddämpande arkitektur vid stadsbyggnad och att ge bidrag för ljudreducerande fasadåtgärder är exempel på åtgärder för att arbeta mot etappmålet under programperioden.

Stadsledningskontoret ställer sig i huvudsak positiv till förslaget. Boverkets uppger att förslaget bland annat syftar till att förbättra byggsektorns förutsättningar att utveckla innovativa lösningar som skapar mervärde och uppfyller det tekniska egenskapskravet om skydd mot buller i byggnader. Detta är något som stadsledningskontoret välkomnar, särskilt mot bakgrund av att Stockholm växer mer än någonsin. Under perioden 2010 till 2030 har Stockholm som mål att det ska byggas 140 000 nya bostäder.

Förslaget innebär att delar av det som i dag återfinns som allmänna råd i stället blir föreskrifter. Till skillnad från föreskrifter är allmänna råd inte bindande utan tillåter att de bindande krav som de hör till uppfylls på annat sätt. För att skapa förutsättningar för innovativa lösningar enligt ovanstående blir det i så fall viktigt att kraven så långt möjlig utformas som funktionskrav för att motverka att regelverket blir för stelbent.

Boverkets bedömning är att byggkostnaderna inte kommer att öka, utan i de flesta fall kan minska eller vara oförändrade. Stadsledningskontoret kan dock konstatera att kravet på bullerskyddsdocumentation kommer att innebära administrativa kostnader i byggskedet även om det sett i ett längre perspektiv förmodligen går att hävda att detta vägs upp av att drift- och underhållet blir mer kostnadseffektivt med god dokumentation.

Förslaget kommer sannolikt även att innebära förändrade arbetsprocesser för stadsbyggnadsnämnden något som kan bli utmanande då staden har högt ställda bostadsmål. För att underlätta införandet och säkerställa en enhetlig tillämpning så som uppges vara ett av syftena med förändringen är det viktigt att förslaget är tydligt.

Fastighetskontoret

Fastighetskontorets tjänsteutlåtande daterat den 9 februari 2021 har i huvudsak följande lydelse.

De föreslagna föreskrifterna är indelade i tre kapitel. Kapitel 1 innehåller övergripande bestämmelser och krav på dokumentation i form av en *Bullerskyddsdocumentation*. Kapitel 2 innehåller krav på uppförande av nya byggnader och kapitel 3 innehåller krav vid ändring av byggnader samt hur anpassning och avsteg från kraven i kapitel 1 och 2 får göras vid ändring.

Förslaget innebär att kraven skiljs mellan bullerskydd för bostäder respektive lokaler. För bostäder tänker man sig mer detaljerad preciseringsnivå med kvantitativa krav. För lokaler anser man att det räcker med kvalitativa krav. Kontoret förvaltar ett flertal av de byggnader som Stockholms stad äger. Kontoret uppför också nya byggnader, främst i form av sim- och idrottshallar med även mindre byggnader såsom exempelvis parkleksbyggnader. Kontorets omfattande byggnadsbestånd innebär att ombyggnationer och ändringar av byggnader ständigt är aktuellt, oavsett om det handlar om nyproduktion eller ändring av befintliga byggnader.

Kontoret anser att det är mindre lyckat att splittra upp befintligt regelverk i flera olika delar, och önskade att samtliga delar kunde hållas samman inom Boverkets byggregler eller motsvarande. Sen tidigare har även kapitel 4 upphävts och ersatts av Boverkets konstruktionsregler.

Kontoret ser positivt på förslaget att i fråga om lokaler endast ställa kvalitativa krav. Det betyder visserligen större ansvar för byggherren, men ger också möjlighet till nya och mer innovativa lösningar avseende bullerskydd. Förslaget innebär också att byggherren själv

avgör om mindre avsteg från bestämmelserna är aktuella, och byggnadsnämnden behöver därmed inte blandas in.

Den *bullerskyddsdocumentation* som föreslås kan för kontoret innebära en större arbetsinsats och kostnad under byggskedet, men torde underlätta i förvaltningskedet, vilket kontoret anser vara positivt.

Kontoret anser också att de förtydliganden som föreslås gällande kravnivåer vid ändrad användning, krav på varsamhet, förbud mot förvanskning och vad som definierar en särskilt värdefull byggnad, är positiva.