



Folkhälsomyndigheten

Ärendenummer

01435-2021

Datum

2021-05-03

Konsekvensutredning – ändring i Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd (HSLF-FS 2021:2) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19, HSLF-FS 2021:x

1. Sammanfattning av förslagen till Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd (HSLF-FS 2021:2)

Regeringen har den 30 april 2021 remitterat förslag till vissa ändringar i förordningen (2021:8) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19, [Ändringar i begränsningsförordningen avseende allmänna sammankomster och offentliga tillställningar, S2021/01524](#). En förutsättning för att regeringens förslag ska kunna träda i kraft den 17 maj 2021 är att smittläget och situationen i vården tillåter det. Förslagen innebär bl.a. utökade bemyndiganden för Folkhälsomyndigheten. De förslag som Folkhälsomyndigheten nu remitterar är en anpassning av Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd (HSLF-FS 2021:2) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19, nedan benämnd föreskriften. En förutsättning för att de föreskriftsändringar som nu föreslås ska kunna beslutas är att regeringen beslutar om ovan nämnda ändringar i begränsningsförordningen med oförändrade bemyndiganden jämfört med det av regeringen remitterade förslaget.

Ändringarna avser i huvudsak följande.

- För stadigvarande tivolinöjen och tivolianordningar i nöjesparker, djurparker, temaparker och liknande anläggningar föreslås att dessa ska omfattas av bestämmelserna i föreskriftens 2 § om smittskyddsåtgärder för nöjesparker, djurparker, temaparker och liknande anläggningar, museer m.fl. Det innebär bland annat att dessa verksamheter ska beräkna maxantal besökare som samtidigt får vistas inom verksamhetens anläggningsområde så att varje besökare ska kunna disponera minst 20 kvadratmeter av den

tillgängliga ytan. Detta ska dokumenteras och anslås. Vidare ska besökarna informeras om hur smitta kan undvikas och det ska tillhandahållas tvål och vatten eller handdesinfektion. Det är också krav på dokumentation av vidtagna smittskyddsåtgärder.

- För marknader innebär förslagen att besökarna ska informeras om hur smitta kan undvikas och det ska tillhandahållas tvål och vatten eller handdesinfektion. Gångar mellan borden ska utformas så att trängsel undviks och försäljarna ska anvisas en plats för sitt bord. Det är också krav på dokumentation av vidtagna smittskyddsåtgärder.
- Marknader inomhus föreslås regleras på liknande vis som handelsplatser. Det innebär bland annat att maxantalet besökare på en marknad inomhus ska beräknas så att varje besökare kan disponera minst 10 kvadratmeter av den tillgängliga ytan och att maxantalet för närvarande inte får överstiga 500 personer. Maxantalet ska dokumenteras och anslås.
- För övriga allmänna sammankomster och offentliga tillställningar, det vill säga inte stadigvarande tivolinöjen, tivolianordningar eller marknader, finns bland annat förslag om att deltagare eller vid motionslopp idrottsutövare ska informeras om hur smitta kan undvikas och det ska tillhandahållas tvål och vatten eller handdesinfektion. Myndigheten föreslår också krav på att personal eller funktionärer ska få adekvat information om hygienåtgärder för att förhindra smitta samt krav på dokumentation av vidtagna smittskyddsåtgärder.
- För allmänna sammankomster och offentliga tillställningar som inte har anvisade sittplatser till deltagarna föreslås att anordnaren ska beräkna maxantalet deltagare i en lokal inomhus så att varje deltagare kan disponera minst 10 kvadratmeter av den tillgängliga ytan och på områden utomhus minst 5 kvadratmeter. Det betyder att för att få släppa in det högsta antal deltagare som föreslås i begränsningsförordningen, 8 stående inomhus och 100 utomhus, krävs en tillgänglig yta motsvarande 80 kvadratmeter (inomhus) respektive 500 kvadratmeter (utomhus). Detta ska dokumenteras och anslås. Vad som avses med tillgänglig yta se myndighetens [tillsynsvägledning](#) under rubriken Beräkning av maxantal.
- För allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med anvisade sittplatser innebär förslaget att sällskap ska kunna hålla ett avstånd om minst 1 meter i sidled samt framåt och bakåt från andra sällskap och att antalet i ett sällskap inte får vara fler än fyra. Det betyder att det behöver finnas tillräcklig yta för att kunna hålla angivet avstånd mellan olika sällskap för att anordnaren ska kunna släppa in det högsta antal deltagare som föreslås i begränsningsförordningen, 50 anvisad sittplats inomhus och 500 anvisad sittplats utomhus. En allmän sammankomst som hålls för religionsutövning med anledning av dödsfall får dock alltid ha 20 deltagare. Det är reglerat i begränsningsförordningen. Det betyder att även

om ytan inte enligt förslaget till myndighetens föreskrifter egentligen tillåter 1 meter mellan de olika sällskapen får det ändå vara 20 deltagare.

- För allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med anvisad sittplats utomhus föreslås dessutom att antalet deltagare som samtidigt besöker tillställningen högst får utgöra 10 procent av den publikkapacitet som ryms på de permanenta sittplatserna. Det innebär att för att få släppa in 500 deltagare enligt regeringens föreslagna ändring i begränsningsförordningen behöver anordnaren ha en publikkapacitet på 5000 sittplatser. Att begränsningen baseras på de permanenta sittplatserna innebär att tillfälliga sittplatser inte kan räknas in. Om procentberäkningen innebär att maxtaket blir under 100 deltagare får ändå 100 deltagare närvara under förutsättning att de olika sällskapen kan hålla 1 meters avstånd mellan varandra och inte uppgå till fler än fyra personer per sällskap.
- För motionslopp och liknande tävlingsformer föreslås bland annat bestämmelser om att enbart idrottsutövare och funktionärer får befinna sig inom start-, tävlings- och målområdet och att anordnaren delar in motionärerna i mindre startgrupper med olika starttider. För dessa anordnare gäller även bestämmelser om smittskyddsåtgärder som beskrivs ovan vid första punkten för allmänna sammankomster och offentliga tillställningar.
- Det finns även förslag till nya allmänna råd till begränsningsförordningen om hur trängsel kan undvikas på marknader, vid allmänna sammankomster och offentliga tillställningar.

2. Bemyndiganden m.m.

Ändringarna i begränsningsförordningen avseende allmänna sammankomster och offentliga tillställningar har ännu varken beslutats av regeringen eller trätt ikraft. Folkhälsomyndigheten har därför för inte haft några bemyndiganden på plats när myndigheten tagit fram förslag till föreskrifter samt den här tillhörande konsekvensutredningen. För att myndighetens föreskrifter ska kunna träda i kraft samtidigt som ändringarna i begränsningsförordningen har myndigheten ändå behövt påbörja arbetet med föreskrifterna. Myndigheten har under arbetet utgått från det förslag till bemyndigande som framgått av [Promemorian Ändringar i begränsningsförordningen \(S2021/01524\)](#) och som även föreslås i remissen [Ändringar i begränsningsförordningen avseende allmänna sammankomster och offentliga tillställningar](#).

Av förslaget till 3 kap. 5 § begränsningsförordningen framgår att Folkhälsomyndigheten får meddela ytterligare föreskrifter om kraven på deltagarbegränsning och om andra smittskyddsåtgärder. Bemyndigandet föreslås även ge Folkhälsomyndigheten möjlighet att föreskriva om andra åtgärder för att förhindra smittspridning vid allmänna sammankomster och offentliga tillställningar.

Av promemorian Ändringar i begränsningsförordningen (S2021/01524), s. 27 f. framgår bl.a. följande. På samma sätt som gäller för gym- och sportanläggningar, badhus (badanläggningar) och handelsplatser bör Folkhälsomyndigheten ha möjlighet att meddela ytterligare föreskrifter om kravet på att begränsa antalet deltagare på ett sätt som är säkert ur smittskyddssynpunkt. Ett sådant bemyndigande möjliggör för myndigheten att meddela föreskrifter om att anordnare av en allmän sammankomst eller en offentlig tillställning bara får nyttja en viss andel av en lokals kapacitet eller andra sätt att beräkna maxantal för en lokal eller ett område. Sådana föreskrifter bör anpassas efter hur omfattande smittspridningen är och får inte vara mer långtgående än vads om är försvarligt med hänsyn till faran för människors liv och hälsa. Folkhälsomyndighetens föreskrifter om maximalt antal deltagare kan således innebära att en anordnare av en allmän sammankomst eller offentlig tillställning måste begränsa antalet deltagare mer än vad som framgår av de i begränsningsförordningen föreslagna deltagarbegränsningarna. Det kan t.ex. bli aktuellt om en allmän sammankomst eller offentlig tillställning anordnas inomhus i en liten lokal eller inom ett mindre avgränsat utrymme utomhus. Deltagarbegränsningarna som föreslås är således ett yttersta deltagartak. Den som vill anordna en allmän sammankomst eller en offentlig tillställning i en mindre lokal eller inom ett avgränsat område eller utrymme behöver således även beakta Folkhälsomyndighetens föreskrifter om hur ett maxantal bör räknas fram.

Av 4 kap. 3 § begränsningsförordningen framgår att Folkhälsomyndigheten får meddela 1) ytterligare föreskrifter om kraven på smittskyddsåtgärder enligt 1 och 2 §§ och 2) föreskrifter om andra åtgärder för att förhindra smittspridning i sådana verksamheter som avses i 1 och 2 §§. Om regeringen beslutar i enlighet med förslaget innebär det att tivolinöjen och tivolianordningar i nöjesparker, djurparker, temaparker och liknande anläggningar omfattas av samma bemyndigande som myndigheten har för gym- eller sportanläggningar, badanläggningar, museum och konsthallar samt för nöjesparker, djurparker, temaparker eller liknande anläggningar.

Av 5 kap. 3 § begränsningsförordningen framgår att Folkhälsomyndigheten får meddela 1) ytterligare föreskrifter om kraven på smittskyddsåtgärder enligt 1 och 2 §§ och 2) föreskrifter om andra åtgärder för att förhindra smittspridning i sådana verksamheter som avses i 1 och 2 §§. Regeringens förslag till ändringar i begränsningsförordningen innebär att marknader kommer att omfattas i detta bemyndigande.

3. Bakgrundsinformation

Den 17 februari 2021 remitterade regeringen sitt förslag om ändringar i begränsningsförordningen, Promemoria Ändringar i begränsningsförordningen (S2021/01524). Promemorian innehöll två författningsförslag. Det första förslaget innebar bl.a. att det ställs krav på särskilda smittskyddsåtgärder för museer och konsthallar samt för nöjesparker, djurparker, temaparker eller liknande

anläggningar. Dessa verksamheter hade inte tidigare reglerats i covid-19-regelverken. Regeringen beslutade den 4 mars om dessa ändringar och de trädde i kraft den 11 mars. Folkhälsomyndigheten beslutade (diarienummer 01047-2021) den 19 mars om ändringar i HSLF-FS 2021:2 för att anpassa föreskrifterna till att omfatta även de nytillkomna verksamheterna. Ändringarna trädde i kraft den 25 mars.

Det andra förslaget i promemorian innebar huvudsakligen ändringar i 3 kap. begränsningsförordningen som gäller för allmänna sammankomster och offentliga tillställningar. Allmänna sammankomster och offentliga tillställningar definieras i 2 kap. 1 och 3 §§ ordningslagen.

Med allmänna sammankomster avses enligt 2 kap. 1 § ordningslagen

- sammankomster som utgör demonstrationer eller som annars hålls för överläggning, opinionsyttring eller upplysning i allmän eller enskild angelägenhet,
- föreläsningar och föredrag som hålls för undervisning eller för att meddela allmän eller medborgerlig bildning,
- sammankomster som hålls för religionsutövning,
- teaterföreställningar, biograföreställningar, konserter och andra sammankomster för att framföra konstnärliga verk, samt
- andra sammankomster vid vilka mötesfriheten utövas.

Med offentlig tillställning avses enligt 2 kap. 3 § ordningslagen

- danstillställningar,
- tivolinöjen och festtåg,
- marknader och mässor, samt
- andra tillställningar som inte är att anse som allmänna sammankomster eller cirkusföreställningar.

Av 2 kap. 2 § ordningslagen framgår att det som sägs i lagen om allmänna sammankomster även gäller cirkusföreställningar.

För att en sammankomst ska anses som allmän eller en tillställning som offentlig, krävs som huvudregel att allmänheten har tillträde till den.

Regeringen har efter den första remissomgången gjort vissa justeringar i förslaget till ändringar i begränsningsförordningen och skickat ut ett nytt förslag på remiss.

De nu föreslagna ändringarna i begränsningsförordningen innebär bl.a. att deltagarbegränsningarna ändras. För närvarande behöver den som anordnar en allmän sammankomst eller offentlig tillställning som omfattas av ordningslagen begränsa antalet deltagare till högst åtta. Det finns ett undantag för allmänna sammankomster som hålls för religionsutövning med anledning av dödsfall, då det är tillåtet med högst 20 deltagare. För allmänna sammankomster och offentliga tillställningar med anvisad sittplats samt vissa andra förutsättningar får antalet deltagare enligt begränsningsförordningen uppgå till högst 300. Enligt begränsningsförordningen har dock länsstyrelserna möjlighet att bl.a. meddela

föreskrifter om att den som anordnar en allmän sammankomst eller offentlig tillställning inom länet, eller del av det, begränsa antalet deltagare i större omfattning för sammankomster och tillställningar med anvisad sittplats. Samtliga 21 länsstyrelser har meddelat sådana föreskrifter och begränsat antalet deltagare även vid sådana sammankomster och tillställningar till högst åtta deltagare.

Enligt regeringens förslag som nu är remitterat får antal deltagare från och med den 17 maj i stället högst uppgå till följande.

- 8 allmän sammankomst eller offentlig tillställning *inomhus*.
- 50 allmän sammankomst eller offentlig tillställning *inomhus och deltagarna anvisas en sittplats*.
- 100 allmän sammankomst eller offentlig tillställning *utomhus*.
- 500 allmän sammankomst eller offentlig tillställning *utomhus och deltagarna anvisas en sittplats*.

För idrottstävlingar utomhus i form av motionslopp eller likande gäller inte deltagarbegränsningen på 100. Vid sådana tillställningar får istället antalet *idrottsutövare* som samtidigt befinner sig i start-, tävlings-, och målområdet sammanlagt uppgå till högst 150.

Folkhälsomyndigheten har i myndighetens [remissvar på promemoria Ändringar i begränsningsföreläggningen](#) samt i ett senare yttrande (diarienummer 01988-2021) bedömt att siffrorna för deltagarbegränsningarna ska kunna justeras vartefter smittläget förändras. Folkhälsomyndigheten har föreslagit följande siffror.

Tabell

Steg	Inomhus (X1)	Inomhus sittande (X2)	Utomhus (X3)	Utomhus sittande (X)	Motionslopp (X4)
1	8	50	100	500	150
2	50	300	600	3000	900
3	Inget tak	Inget tak	Inget tak		Inget tak

För ytterligare resonemang i denna del hänvisas till nämnda remissvar.

Bestämmelsen om deltagarbegränsningar i begränsningsföreläggningen reglerar antalet deltagare ”i lokaler och avgränsade områden eller utrymmen utomhus som anordnaren disponerar”. Anledningen till detta är att det vid en allmän sammankomst och offentlig tillställning utomhus på ett icke avgränsat område är svårt för anordnaren, eller en tillsynsmyndighet, att ha överblick över om kravet på att antal deltagare ska begränsas på ett sätt som är säkert från smittskyddssynpunkt

är uppfyllt. Med avgränsat område eller utrymme utomhus som anordnaren disponerar över avses t.ex. ett inhägnat område med in- och utgång som anordnaren kan utöva rådighet över. (Promemoria Ändringar i begränsningsförordningen, s. 27.)

4. Lägesbeskrivning av det epidemiologiska läget, vaccinationer, hälso- och sjukvården och tillsyn

4.1 Smittspridning

Folkhälsomyndigheten tar fram [veckorapporter om covid-19](#). Rapporterna sammanfattar läget i Sverige under föregående vecka. I rapporten som redovisar läget för v. 16 konstaterades bl.a. att antalet bekräftade fall av covid-19 nationellt minskade med 12% mellan vecka 15 och 16 samtidigt som antalet nyinlagda fall inom intensivvården fortsatt var på en hög nivå. Det är fortfarande en hög smittspridning i landet och många personer väntas insjukna i covid-19 under de kommande veckorna, även om den nedåtgående trenden fortsätter. Variationen i smittspridning mellan regionerna kvarstår. Antalet nyinlagda på IVA är fortsatt högt nationellt och de högsta värdena under april 2021 (vecka 14–15) var något högre än under andra vågens topp i slutet av december 2020.

För att bromsa smittspridningen är det fortsatt viktigt att alla hjälps åt att följa de regler, allmänna råd och rekommendationer som gäller. Det innebär t.ex. att inte ha nära kontakter med andra personer än de man normalt har daglig kontakt med och att man stannar hemma vid minsta symptom.

Folkhälsomyndigheten har fått i uppdrag av regeringen att löpande uppdatera scenarier för hur smittspridningen av det virus som orsakar covid-19 kan komma att utvecklas framöver, S2020/08831. I [den senaste delrapporten](#) av uppdraget, konstateras bl.a. följande. Folkhälsomyndigheten har tagit fram tre scenarier för fortsatt spridning under våren 2021 som myndigheten kallar för scenario 0, scenario 1 och scenario 2. De illustrerar en tänkbar utveckling de kommande tre månaderna, med vaccination, och inkluderar spridning av en muterad variant av viruset som orsakar covid-19. Utvecklingen i de olika scenarierna skiljer sig åt avseende antaganden om framtida kontaktintensitet. Simuleringarna visar att vaccination påtagligt minskar allvarlig sjuklighet, detta då det framförallt är grupperna med högst risk för svår sjukdom som hunnit vaccineras fram till slutet av maj. För att minska smittspridningen under våren, innan vaccination hunnit ge effekt i de större grupperna av befolkningen och med en pågående spridning av en muterad variant, måste antalet kontakter hållas på en så låg nivå som möjligt.

Utfallet av antalet fall ser ut att följa scenario 1 på nationell nivå, det skulle betyda att smittspridningen passerat toppen i april och nu är på väg ner. Det finns dock fortsatt ett stort antal fall nationellt och regioner som ser en ökad smittspridning. Läget bedöms fortsatt som osäkert där relativt små beteendeförändringar kan leda till ökad smittspridning. Vaccinationstäckningen är ännu inte tillräckligt hög för att

bromsa smittspridningen i befolkningen generellt. En ny scenariorapport kommer att publiceras under vecka 18.

4.2 Vaccinationer

Vaccination mot covid-19 kommer att erbjudas hela vuxna befolkningen. Av befolkningen över 18 år och äldre hade den 30 april 2021 30,7% vaccinerats med minst en dos och 9,2% med två doser¹. Folkhälsomyndigheten ska var fjortonde dag ta fram en [prognos](#) för när målsättningen att alla över 18 år har erbjudits en första dos vaccin, kan uppnås. Baserat på den information som myndigheten hade tillgänglig den 28 april 2021 är myndighetens prognos att alla vuxna blivit erbjudna en första dos till vecka 35 (vilket är månadsskiftet augusti/september). Därefter bedöms alla ha blivit erbjudna en andra dos v. 40 (första hela veckan i oktober).

4.3 Hälso- och sjukvården

I Socialstyrelsens nationella lägesrapport² den 29 april 2021 har alla 21 regioner uppdaterat läget till Socialstyrelsen och 99% av landets intensivvårdsavdelningar (IVA) har uppdaterat IVA-läget. Ingen region har rapporterat katastrofläge, 13 regioner har rapporterat förstärkningsläge, 5 regioner har rapporterat stabsläge och 3 regioner har rapporterat normalläge. Det är fortsättningsvis ett mycket allvarligt läge och flera regioner är hårt belastade. Bemanningen av intensivvårdssjuksköterskor är fortfarande ett problem. Andelen covid-19-patienter på IVA är fortfarande hög och ligger på 62%. Läget är mycket allvarligt. Det är synnerligen viktigt med ökad följsamhet till rekommendationer för att minska smittspridningen samt att vaccineringen fortgår enligt plan och att alla som erbjuds mottar vaccinering.

4.4 Tillsyn

Länsstyrelserna utövar tillsyn över föreskrifter som meddelats med stöd av lag (2021:4) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19 (covid-19-lagen). Länsstyrelsen i Dalarnas län samordnar länsstyrelsernas tillsynsarbete. Varje länsstyrelse rapporterar veckovis hur tillsynsarbetet fortskrider i länet. Utifrån länets återkoppling tar länsstyrelserna sedan fram en gemensam nationell rapport ”[Samlad nationell lägesbild efterlevnadsuppdraget](#)” som lämnas till Regeringskansliet.

I lägesbilden v. 17 konstaterades bl.a. att flera län anger att det finns en efterlevnadströtthet och att viljan hos allmänheten att efterleva restriktionerna fortsatt tycks minska. Detta noteras främst gällande brist i efterlevnaden av

¹ <https://www.folkhalsomyndigheten.se/smittykydd-beredskap/utbrott/aktuella-utbrott/covid-19/statistik-och-analyser/statistik-over-registrerade-vaccinationer-covid-19/>

² Tidigare rapporter ligger inte tillgängliga på Socialstyrelsens webbplats men den senaste finns på den här webbadressen <https://www.socialstyrelsen.se/coronavirus-covid-19/socialstyrelsens-roll-och-uppdrag/>

munskydd, att handla ensam och att hålla avstånd. Många län rapporterar om trängsel på uteserveringar i samband med sol och värme. Restauranger har svårt att hantera gäster som flyttar ihop bord trots tillsägelser från personal. Det finare vädret bidrar också till ökad trängsel i form av folksamlingar utomhus.

5. Beskrivning av problemet och vad myndigheten vill uppnå

Begränsningar av allmänna sammankomster innebär en inskränkning av den grundlagsskyddade mötes- och demonstrationsfriheten. Begränsningen får göras endast för att tillgodose ändamål som är godtagbara i ett demokratiskt samhälle och en begränsning får aldrig gå utöver vad som är nödvändigt med hänsyn till de ändamål som har föranlett den och inte heller sträcka sig så långt att den utgör ett hot mot den fria åsiktsbildningen såsom en av folkstyrelsens grundvalar.

De ändringar i begränsningsförordningen som regeringen nu remitterat innebär, om de beslutas, att fler allmänna sammankomster och offentliga tillställningar kommer att kunna hållas. När det epidemiologiska läget och belastningen i hälso- och sjukvården tillåter det välkomnar Folkhälsomyndigheten en sådan förändring eftersom föreskrifter och beslut om särskilda begränsningar får meddelas endast om det är nödvändigt för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19. Föreskrifterna och besluten får vidare inte vara mer långtgående än vad som är försvarligt med hänsyn till faran för människors liv och hälsa (6 § första och andra stycket covid-19-lagen).

Förslagen till ändringar i begränsningsförordningen innebär att ett större antal personer än tidigare kommer att kunna samlas på en begränsad yta. Allmänna sammankomster och offentliga tillställningar är riskfyllda från smittskyddssynpunkt i de fall de innebär att för varandra okända personer samlas och tillbringar längre tid tillsammans i varandras fysiska närhet. Många sammankomster och tillställningar har som sitt själva syfte att människor ska komma samman och delta tillsammans i ett arrangemang under en bestämd tid på en viss plats. Om trängsel uppstår i sådana miljöer ökar risken för smittspridning och att nya smittkedjor startas. Detta är miljöer där det är svårt att smittspåra då man inte vet vem som befunnit sig på platsen vid ett givet tillfälle. Även om det vetenskapliga underlaget fortsatt är begränsat avseende vilka miljöer som är mest riskfyllda och vilka åtgärder som är mest effektiva för att minska smittspridningen så finns studier som pekar på att åtgärder mot trängsel bidrar till att minska smittspridningen i miljöer där människor samlas. Att hålla avstånd ger ett bra skydd mot smittspridning.

Även om mortaliteten till följd av sjukdomen covid-19 har sjunkit under 2021 till följd av vaccinationerna av de äldre och mest sårbara grupperna så är belastningen på hälso- och sjukvården fortsatt hög. Sveriges Kommuner och Regioner, SKR, har tagit fram rapporten [Pandemin och hälso- och sjukvården – Läget och utvecklingen i hälso- och sjukvården med anledning av covid-19-pandemin. Mars 2021](#). Av den

framgår bl.a. att pandemin fått stora konsekvenser på såväl patienter som på hälso- och sjukvårdssystemet i stort och att konsekvenserna ännu inte är fullt överblickbara. Vård har blivit uppskjuten och patienter har också avstått från att söka vård under pandemin, även om allt fler besök kunde genomföras under andra halvåret 2020. Vilka långsiktiga hälsokonsekvenser den vård som uteblivit kan få är idag svårt att bedöma. Att hantera konsekvenserna av den vård som blivit uppskjuten är också en stor utmaning för hälso- och sjukvården, ett uppdrag som växer så länge antalet covid-19-patienter i behov av akut vård fortsätter vara högt. Långvariga symptom efter covid-19 är påtaglig hos många patienter. Hur stor den gruppen är och hur länge de kommer att vara påverkade av symptomen vet vi inte med säkerhet idag. Vi vet inte heller i vilken utsträckning det kommer att påverka hälso- och sjukvården, vilket utgör en utmaning. Personalen som arbetar inom hälso- och sjukvården har under långa perioder arbetat under svåra förhållanden med en hög arbetsbelastning. Det är avgörande att personalen får möjlighet till återhämtning och vila. I slutet av juni 2020 gav regeringen Socialstyrelsen i [uppdrag](#) att ge förslag på hur myndigheten kan stödja regionernas hantering av uppdämda vårdbehov orsakade av covid-19 samt att följa och analysera utvecklingen av väntetider och vårdköer inom hälso- och sjukvården, med särskild fokus på konsekvenser av covid-19. Pandemin har ju sedan dess fortgått och det uppdämda vårdbehovet därmed förändrats löpande.

Vilka följdverkningar på hälso- och sjukvården och därmed på liv och hälsa och folkhälsan i stort som pandemin haft går ännu inte att bedöma. Trots att antalet bekräftade fall av covid-19 nationellt minskat är det fortfarande en hög smittspridning i landet och många personer väntas insjukna under de kommande veckorna även om den nedåtgående trenden fortsätter. Det finns dessutom stora variationer av smittspridning i regionerna och antalet nyinlagda på IVA är fortsatt högt nationellt. Ytterligare belastning på hälso- och sjukvården kan få effekter som inte med säkerhet går att hantera enbart genom att återgå till de tidigare begränsningarna. Det är därför fortsatt viktigt att människor följer de grundläggande allmänna råden om att stanna hemma vid symptom på covid-19 samt att begränsa nya nära kontakter genom att endast umgås med de personer som man normalt träffar, exempelvis de man bor tillsammans med eller några få vänner och närstående utanför hushållet.

Mot bakgrund av vad som angetts ovan bedömer Folkhälsomyndigheten att ytterligare begränsningar, utöver vad som följer av de föreslagna bestämmelserna i begränsningsförordningen, för att minska trängsel krävs. Som framgått ovan kan allmänna sammankomster och offentliga tillställningar vara riskfyllda ur smittskyddssynpunkt. Om det tillåts högre deltagarantal för sådana sammankomster och tillställningar samtidigt som det märks en minskad följsamhet till restriktionerna hos allmänheten och berörda verksamheter kan det innebära en ökad risk för smittspridning. Denna risk kan dock variera beroende på hur sammankomsten eller tillställningen arrangeras, t.ex. kan storleken och utformningen på lokalen eller området där sammankomsten eller tillställningen hålls ha betydelse för risken för smittspridning och möjligheterna att vidta åtgärder

för att begränsa denna risk på ett betryggande sätt. Myndigheten bedömer att med de föreskriftsförslag som nu remitteras blir det tydligt vad som krävs av anordnarna för att smittspridningen av sjukdomen covid-19 i samhället inte ska öka. Det kommer dock vila ett stort ansvar på såväl arrangörer som deltagare på dessa sammankomster att följa de regler, allmänna råd och rekommendationer som finns.

6. Alternativa lösningar och effekter av utebliven reglering

6.1 Allmänna sammankomster och offentliga tillställningar

6.1.1 Generellt

En alternativ lösning är att inte reglera allmänna sammankomster och offentliga tillställningar i myndighetsföreskrifter. Då ska anordnare av sammankomster eller tillställningar enbart tillämpa covid-19-lagen och begränsningsförordningen. Det kan innebära att verksamheterna vidtar felaktiga eller omotiverade åtgärder med onödiga kostnader som följd, eller vidtar bristfälliga åtgärder med risk för ökad smittspridning. Myndigheten menar vidare att det föreligger en risk för att tillsynen blir mindre enhetlig över landet och att det påverkar träffsäkerheten i tillsynen vid avsaknad av mer detaljerade regler än i lagen och förordningen. Folkhälsomyndigheten bedömer att föreskrifter inom området är nödvändiga för att ge en tydlighet och förståelse för regelverket och det är viktigt att reglerna är så enkla som möjligt att förstå och följa och för tillsynsmyndigheterna att bedriva tillsyn enligt.

Myndigheten har valt att så långt som möjligt koppla förslagen till de kategorier avseende deltagarbegränsningar som föreslås införas i begränsningsförordningen. Myndigheten har även anpassat förslagen till vad som redan är reglerat för andra verksamheter som t.ex. serveringsställen och handelsplatser. Dels för att syftet är detsamma, dels är vårt mål att det ska vara lättare att få en förståelse och följa våra regler om dessa i så stor utsträckning som möjligt är enhetliga eller i vart fall följer samma principer.

Ett alternativ hade varit att ta fram många fler och mer detaljerade bestämmelser anpassade utifrån de många olika typer av arrangemang som faller in under allmänna sammankomster och offentliga tillställningar.

6.1.2 Särskilt om deltagarbegränsningar

Folkhälsomyndigheten har övervägt olika alternativ kring hur antalet deltagare kan begränsas ytterligare än de angivna maxtaken i förslaget till begränsningsförordningen, på ett sätt som är säkert från smittskyddssynpunkt i förhållande till den lokal eller det avgränsade område eller utrymme som anordnaren disponerar över.

6.1.2.1 Utan anvisad sittplats

En alternativ lösning hade varit att sätta lägre kvadratmeter tillgänglig yta per deltagare. Myndigheten anser dock att utifrån rådande smittläge och med

beaktande av försiktighetsprincipen är förslaget i nuläget proportionerligt. De nu föreslagna antal kvadratmeter är satta med beaktande av att de maxantal deltagare som anges i begränsningsförordningen. Beräkningsregeln motsvarar det som finns för handelsplatser, gym- och sportanläggningar, badanläggningar, museer och konsthallar samt nöjesparker, djurparker, temaparker eller liknande anläggningar.

En annan alternativ lösning hade varit att ha en reglering motsvarande förslaget för anvisad sittplats, dvs. avstånd mellan sällskap. En sådan reglering hade varit adekvat ur perspektivet att en av de viktigaste åtgärderna för att undvika smittspridning är avstånd mellan olika sällskap. Myndigheten bedömer dock att det för anordnare kan vara för svårt att upprätthålla en sådan reglering när det är fråga om stående deltagare och eftersom det finns så många olika typer av arrangemang som omfattas av förslaget.

6.1.2.2 Med anvisad sittplats

Ett alternativ till förslaget hade varit att beräkna maxantalet på sådant sätt att varje deltagare ska kunna disponera minst X kvadratmeter av den tillgängliga ytan.

Myndigheten bedömer dock att vid anvisad sittplats är förutsättningarna mer lika de som gäller för serveringsställen som är reglerat i myndighetens föreskrifter och allmänna råd (HSLF-FS 2020:37) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen. När deltagarna har en anvisad sittplats har anordnaren en bättre möjlighet att se till att det är avstånd mellan de olika sällskapen. En av de viktigaste åtgärderna för att undvika smittspridning är att minska nära kontakter med andra personer än de som man normalt har daglig kontakt med. Därför är det viktigt att storleken på sällskapen inte är för stora samt att man håller avstånd mellan olika sällskap så att trängsel, och därmed risk för smitta mellan sällskap, inte uppstår. Myndigheten anser därför att förslaget uppnår.

Ett ytterligare alternativ hade varit att bestämma en annan storlek på sällskap. Med beaktande av rådande smittläge och med beaktande av försiktighetsprincipen är förslaget i nuläget proportionerligt.

6.2 Särskilda regler för stadigvarande tivolinöjen och tivolianordningar

Enligt förslaget till ändringar i begränsningsförordningen kommer stadigvarande tivolinöjen som omfattas av 2 kap. 3 § första stycket 3 ordningslagen och tivolianordningar i nöjesparker, djurparker, temaparker och liknande anläggningar som omfattas av 2 kap. 3 § första stycket 5 samma lag att huvudsakligen regleras på samma sätt som nöjesparker, djurparker, temaparker och liknande anläggningar.

Det av regeringen senast remitterade förslaget till ändringar i begränsningsförordningen har justerats för att säkerställa att nöjes- och temaparker med tivolianordningar som t.ex. vattenrutschkanor och rodelbanor regleras på samma sätt som stadigvarande tivolinöjen. För mer bakgrundsinformation se [Polismyndighetens remissvar Ändringar i begränsningsförordningen](#).

Folkhälsomyndigheten bedömer att om regeringen beslutar i enlighet med förslaget behövs inga ytterligare justeringar i de bestämmelser och allmänna råd som finns i föreskriften om nöjesparker, djurparker, temparker eller liknande anläggningar samt i bestämmelsen rörande tivolianordningar. Bestämmelserna och de allmänna råden är framtagna utifrån att även passa stadigvarande tivolinöjen samt olika former av tivolianordningar. Myndigheten har här gjort samma överväganden som redovisats ovan under avsnitt 6.1.1.

Av Promemoria Ändringar i begränsningsförordningen s. 18 framgår bl.a. att det t.ex. inom nöjesparker förekommer att det anordnas allmänna sammankomster i form av exempelvis teaterföreställningar, konserter eller offentliga tillställningar. Det förekommer normalt även handelsplatser och serveringsställen i sådana parker. Dessa verksamheter omfattas av 3 kap. och 5 kap. begränsningsförordningen respektive regleringen som meddelats med stöd av lagen (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen. Den nya regelgeringen som nu föreslås innebär ingen förändring av dessa regelverk.

De regler som gäller allmänna sammankomster och offentliga tillställningar som nu föreslås i begränsningsförordningen och i detta förslag till ändrade föreskrifter får dock effekt på t.ex. teaterföreställningar eller konserter i en nöjespark.

Folkhälsomyndigheten bedömer att de bestämmelser som föreslås i 8–12 §§ föreskriften samt de allmänna råden rörande allmänna sammankomster och offentliga tillställningar är adekvata även på sådana arrangemang och att ytterligare regler eller allmänna råd inte behövs. Myndigheten har även i denna bedömning beaktat de överväganden som redovisats ovan under avsnitt 6.1.1.

6.3. Särskilda regler för marknader

Enligt förslaget till ändringar i begränsningsförordningen kommer sådana marknader som omfattas av 2 kap. 3 § första stycket 5 ordningslagen huvudsakligen regleras på samma sätt som handelsplatser.

Den beräkningsregel som finns för bl.a. handelsplatser i föreskriften avser ”varje avgränsat utrymme inomhus”. Myndigheten har bedömt att den bestämmelsen är tillämplig även för marknader inomhus. Myndigheten har i den bedömningen beaktat de generella överväganden som redovisats ovan under avsnitt 6.1.1.

Myndigheten har dock bedömt att övriga bestämmelser som specifikt fokuserar på handelsplatser samt gallerior och köpcentrum inte är ändamålsenliga för marknader. Marknader äger oftast rum utomhus och även på områden och utrymmen som inte är avgränsade. Myndigheten har därför bedömt att det behövs särskilda bestämmelser och allmänna råd för marknader som är anpassade efter deras mer specifika förutsättningar. Vid framtagande av dessa har myndigheten dock beaktat de överväganden som redovisats ovan under avsnitt 6.1.1.

Myndigheten övervägde en reglering motsvarande ett bord per X kvadratmeter men då t.ex. borden kan variera i storlek och då ändå komma att placeras nära varandra

bedömde myndigheten att en mer lämplig reglering ur smittskyddssynpunkt är att mer specifikt reglera avståndet mellan borden.

6.4 Motionslopp och liknande tävlingsform

Av Promemorian Ändringar i begränsningsförordningen s. 32 framgår bl.a. att anledningen till att det behövs en särskild reglering för motionslopp är att begreppet deltagare har varit problematiskt vid tillämpningen av nuvarande deltagartak. Enligt Polismyndigheten ingår såväl publik som idrottsutövare i begreppet deltagare när den huvudsakliga folksamlingen består av de som utövar idrotten.

Med anledning av detta finns det i förslaget till begränsningsförordning en särskild bestämmelse rörande deltagartak vid motionslopp och liknande tävlingsform. Myndigheten har även med beaktande av de generella överväganden som redovisas i avsnitt 5.1.1 bedömt att det utöver 8 § föreskriftsförslaget också behövs en särskild bestämmelse med tillhörande allmänna råd för motionslopp och liknande tävlingsform.

6.5 Effekter

Förslaget påverkar berörda branscher ekonomiskt. Det är dock angeläget att minska risken för smittspridning och därmed belastningen på hälso- och sjukvården och risken för allvarlig sjukdom och död. Ändringarna bedöms dock som effektiva från smittskyddssynpunkt och rimliga för att motverka trängsel och smittspridning. Folkhälsomyndigheten har ett brett bemyndigande som i detta förslag inte används fullt ut. Det bedöms inte finnas något alternativt sätt till mindre ingripande åtgärder som samtidigt skulle ge nödvändiga möjligheter att förhindra smittspridning. De negativa effekter i förhållande till egendomsskydd och näringsfrihet som kan uppkomma till följd av begränsningarna bedöms därmed inte gå utöver det som de beslutade bestämmelserna syftade till, nämligen att skydda enskildas liv och hälsa. De åtgärder som beslutades är inte en garanti för minskad risk för smittspridning i de verksamheter som omfattas. Det individuella ansvaret utgör alltså den viktigaste insatsen för att begränsa smittspridningen. Även med detta i beaktande bedömer Folkhälsomyndigheten att de föreslagna föreskrifterna är proportionerliga och rimliga givet det epidemiologiska nuläget.

7. Vilka som berörs av regleringen

Anordnare av arrangemang som utgör en allmän sammankomst eller en offentlig tillställning påverkas av förslaget. Det kan vara företag men även föreningar och organisationer.

Därutöver berörs länsstyrelser som är tillsynsmyndighet av föreskrifterna. Polismyndigheten berörs i egenskap av tillståndsmyndighet. Allmänheten berörs också eftersom föreskrifterna begränsar tillgången till de olika verksamheterna och arrangemangen.

8. Barnkonsekvensanalys

Folkhälsomyndighetens bedömning är att det inte behövs några specifika bestämmelser rörande barn. Vid framtagandet av förslaget har myndigheten inte identifierat att det skulle vara nödvändigt med någon sådan reglering.

Förslaget bedöms inte ge några direkt påvisbara effekter för barn men de lättnader som föreslås bör medföra positiva konsekvenser för såväl barn som vuxna. De motiv och syften som Folkhälsomyndigheten har med förslagen ger ökade möjligheter att delta i idrotts- och kulturarrangemang samtidigt som risken för smittspridning bör kunna hållas på en låg nivå. I Folkhälsomyndighetens rapport [Hur har folkhälsan påverkats av covid-19-pandemin?](#) om covid-19-pandemins konsekvenser på folkhälsan redogörs för hur människors levnadsvanor har påverkats på olika sätt och i olika stor utsträckning under 2020 och hittills ser vi att människor bland annat är mindre fysiskt aktiva. I Sverige är det främst unga 16–29 år som rapporterat sämre levnadsvanor, t.ex. att de sitter mer stilla och äter mer snacks och sötsaker.

9. Kostnadsmässiga och andra konsekvenser av regleringen och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen

Folkhälsomyndigheten har inte beräknat kostnaderna som uppstår för de olika verksamheterna. Det beror på att myndigheten har haft en begränsad tid för att få regler på plats utifrån smittläget och samtidigt som ändringar sker i begränsningsförordningen. De förslag som nu remitteras behöver också skyndsamt träda i kraft utifrån att flera verksamheter står i startgropen för att öppna upp sina verksamheter inför sommaren. Även om föreskriftsförslagen innebär ytterligare inskränkningar i förhållande till de föreslagna ändringarna i begränsningsförordningen innebär de båda förslagen tillsammans ändå lättnader jämfört med nuvarande regelverk. Det betyder bl.a. att fler företag som inte kunnat bedriva sin verksamhet under en tid bör kunna återuppta den i liten skala. Myndigheten är dock medveten om att Föreskrifterna kommer att vara tillfälliga och upphävas när de inte längre är nödvändiga för att begränsa smittspridningen. Det är i dagsläget osäkert hur länge de föreslagna föreskrifterna kommer att gälla. En betydande del av kostnader som uppstått för verksamheterna för de åtgärder som ska vidtas för att förebygga trängsel följer direkt av regeringens föreslagna ändringar i begränsningsförordningen. Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd kommer i dessa fall inte medföra några ytterligare kostnader. Nedan följer därför enbart grova uppskattningar avseende fasta kostnader och löpande intäktsbortfall till följd av de konkreta åtgärder som behöver vidtas enligt förslaget till föreskrifter.

9.1 Gemensamma kostnader för arrangörer av allmänna sammankomster och offentliga tillställningar

9.1.1. Engångskostnader

Samtliga dessa verksamheter kommer i enlighet med förslagen att ha engångskostnader inför ikraftträdande för följande åtgärder:

- dokumentera de smittskyddsåtgärder som verksamheten har vidtagit såväl inomhus som för områden och utrymmen utomhus och
- informera sina besökare, deltagare eller idrottsutövare om hur risker för smittspridning kan undvikas, t.ex. genom skriftliga anslag.

Därutöver uppstår engångskostnader för marknader inomhus samt andra allmänna sammankomster eller offentliga tillställningar som inte har anvisad sittplats:

- beräkna och dokumentera hur många besökare eller deltagare som kan vistas samtidigt i en lokal eller andra utrymmen inomhus eller områden eller utrymmen utomhus. För stadigvarande tivolinöjen och tivolianordningar gäller antalet besökare inom anläggningsområdet (maxantalet) och
- anslå maxantalet vid verksamhetens samtliga ingångar.

Den som anordnar en sammankomst eller en tillställning med en anvisad sittplats i en lokal eller andra utrymmen inomhus eller på ett avgränsat område eller utrymme utomhus behöver göra en beräkning av hur många deltagare som kan bevista arrangemanget utifrån att varje sällskap på högst 4 personer ska ha ett avstånd om minst 1 meter.

9.1.2. Löpande kostnader

Anordnare av en sammankomst eller tillställning kommer att få löpande kostnader för att:

- säkerställa att antalet personer som kommer till arrangemanget inte överskrider, vilket vid större arrangemang kan kräva att personal eller funktionärer avdelas särskilt för uppgiften och även större bemanning än normalt,
- säkerställa att personalen eller funktionärer får adekvat information om hygienåtgärder för att förhindra smittspridning mellan besökare, deltagare eller idrottsutövare,
- erbjuda besökare, deltagare eller idrottsutövare möjlighet att tvätta händerna med tvål och vatten eller erbjuda handdesinfektion, och
- följa upp vidtagna smittskyddsåtgärder.

Det kan även bli nödvändigt att ha fler personal eller funktionärer på plats för att kunna följa de rekommendationer som myndigheten föreslår i allmänna råd t. ex. att personal på plats vägleder deltagarna för en jämn genomströmning och hindra

folksamlingar. Dessa kostnader uppstår dock framförallt genom regler om trängsel som föreslås i begränsningsförordningen.

Sammantaget bör kostnaderna huvudsakligen bestå av lönekostnader, administration och materialåtgång. Hur stora kostnaderna blir beror på bl.a. verksamhetens storlek, antal in- och utgångar och antalet personer som kommer till arrangemanget.

9.2 Bedömning enligt 7 § förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning

Regleringen bedöms kunna få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt i enlighet med 7 § förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Föreskrifterna kompletterar covid-19-lagen och begränsningsförordningen och avser liksom dessa författningar att generellt begränsa smittspridningen i de verksamheter som omfattas. Det finns därför inga egentliga möjligheter att göra skillnad på företag av olika storlek. Det får dock antas att små företag generellt är känsligare för de föreslagna åtgärderna än större företag.

Konkurrensförhållanden för företagen kan komma att påverkas på det sättet att företag med starkare ekonomi klarar regleringarna bättre än de med svagare, företrädesvis de mindre aktörerna.

9.3 Andra regleringsalternativ

Att inte utnyttja bemyndigandet eller reglera i mindre utsträckning än vad som föreslås skulle riskera ökad smittspridning, sjuklighet och död i befolkningen, ökad belastning på hälso- och sjukvården samt ökade samhällskostnader i form av kostnader för vård, omsorg, rehabilitering, sjukförsäkring med mera.

10. Om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges EU-anslutning

De föreskriftsändringar som Folkhälsomyndigheten lämnar i denna konsekvensutredning avser alla smittskyddsåtgärder för att förhindra smitta av covid-19. På detta område finns det inte några harmoniserade regler inom EU-rätten, vilket innebär att EU:s medlemsstater är fria att lagstifta inom området under förutsättning att bland annat generella regler om de fyra friheterna (fri rörlighet för varor, tjänster, personer och kapital) i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt respekteras.

Folkhälsomyndigheten bedömer att de föreskrifter och allmänna råd som föreslås i denna konsekvensutredning inte är diskriminerande, och inte innebär några åtgärder som hindrar utövandet av de fyra friheterna. De är därmed förenliga med EU-rätten. Syftet med ändringarna är att minska smittspridningen av covid-19 och därmed skydda människors hälsa. Folkhälsomyndigheten bedömer att de tilltänkta

ändringarna är nödvändiga för att hålla samhällsspridningen nere av covid-19, som fortfarande är hög i Sverige.

Enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster, är medlemsstaterna skyldiga att anmäla förslag till nya föreskrifter som innehåller krav på en produkts egenskaper till kommissionen. Folkhälsomyndigheten bedömer att föreskrifterna inte utgör sådana tekniska föreskrifter som ska anmälas enligt direktivet eftersom de inte innehåller krav på några produkters egenskaper.

Enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG av den 12 december 2006 om tjänster på den inre marknaden ska medlemsstaterna anmäla nya krav, eller ändringar av befintliga krav, på tjänsteverksamhet till Europeiska kommissionen. Folkhälsomyndigheten bedömer att de föreslagna föreskrifterna är av sådan art att de ska anmälas enligt tjänstedirektivet eftersom de även omfattar tjänstetillhandahållare från andra länder som i Sverige vill bedriva sådana verksamheter som myndigheten nu avser att reglera.

11. Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Tillsynsvägledningen som Folkhälsomyndigheten har på sin webbsida kommer att uppdateras. Den korta framförhållningen mellan beslut och ikraftträdande kommer att innebära en remisstid och en tid för omställning för berörda verksamheter som inte skulle varit acceptabel under andra omständigheter. Det bör dock genom regeringens remittering av promemorian Ändringar i begränsningsförordningen samt remitteringen av Ändringar i begränsningsförordningen avseende allmänna sammankomster och offentliga tillställningar till viss del vara känt för verksamheterna och att de i någon mån har hunnit förbereda sig på de regler som nu föreslås genom regeringens förordning och Folkhälsomyndighetens anslutande föreskrifter. Folkhälsomyndigheten har även genomfört ett antal olika samråd med berörda aktörer, se under avsnitt 15.

Föreskrifterna kommer att publiceras på myndighetens webbplats och innehållet i dem kommer att kommuniceras på bl.a. presskonferenser och på andra sätt via medier.

12. Yttrande från Regelrådet

På grund av det epidemiologiska läget är det viktigt att föreskrifterna träder i kraft samtidigt som ändringarna i begränsningsförordningen och därför bedömer Folkhälsomyndigheten att det skulle fördröja ärendets behandling på ett sätt som medför väsentliga olägenheter att ge Regelrådet den stipulerade tvåveckorsfristen för yttrande som anges i förordning (2011:118) om myndigheters inhämtande av

yttrande från Regelrådet. Skäl finns alltså att helt avstå från att inhämta regelrådets yttrande.

13. Överväganden enligt 14 kap. 3 § regeringsformen

Myndighetens bedömning är att föreskrifterna inte påverkar det kommunala självstyret.

14. Relaterade dokument

- [Ändringar i begränsningsförordningen avseende allmänna sammankomster och offentliga tillställningar \(S2021/01524\)](#)
- [Promemoria Ändringar i begränsningsförordningen \(S2021/01524\)](#)
- Remissvaren, även Folkhälsomyndighetens, finns tillgängliga här <https://www.regeringen.se/remisser/2021/02/remiss-av-promemoria-andringar-i-begransningsforordningen/>
- [Folkhälsomyndighetens föreskrifter och allmänna råd \(HSLF-FS 2021:2\) om särskilda begränsningar för att förhindra spridning av sjukdomen covid-19](#) (konsoliderad version).

15. Samråd med ett urval av organisationer

Under arbetet med att ta fram de ändringar som resulterade i ändringsföreskriften [HSLF-FS 2021:25](#) hade myndigheten ett dialog-/samrådsmöte med representanter från Svenska Nöjesparksföreningen, Liseberg, Gröna Lund, Kolmården och Astrid Lindgrens Värld. Myndigheten fick efter mötet även in förslag till reglering som myndigheten beaktade i arbetet. Myndigheten hade även ett möte med dessa företrädare efter resmissutskicket. Inför arbetet med de förslagen beaktade myndigheten även att det sannolikt längre fram skulle beslutas om ändringar i begränsningsförordningen som innebar att stadigvarande tivolinöjen huvudsakligen skulle få samma reglering som andra nöjesparker.

Under det arbetet fick myndigheten även via e-post in förslag till reglering för marknader från Stockholmsmarknader. Detta förslag har beaktats under framtagandet av de förslag som nu remitteras av myndigheten.

Under arbetet med att ta fram de nu aktuella förslagen har myndigheten haft dialog-/samrådsmöten med företrädare för Länsstyrelsen Dalarnas län, Polismyndigheten, Live Nation, Svensk Live, Svensk Scenkonst, Svenska Filminstitutet, Filmstaden, Fairlink, Stockholmsmässan, Svenska Mässan, Elmia, Easy Fairs, Riksidrottsförbundet, Svensk orientering och Sveriges motionslopp och idrottsevenemang.

Från Svenska Filminstitutet har myndigheten fått in ”best practice” för biografier som Svenska Bio tagit fram rörande hantering av corona. Myndigheten har beaktat även detta dokument.

16. Kontakt

Anne-Lie Magnusson

anne-lie.magnusson@folkhalsomyndigheten.se

Jessica Storm

jessica.storm@folkhalsomyndigheten.se