

PM Rotel IX (Dnr KS 2021/974)

**Anmälan om svar på remiss Förslag till
Europaparlamentets och rådets förordning om ändring
av förordning (EU) 2018/842 om medlemsstaternas
bindande årliga minskningar av växthusgasutsläpp
under perioden 2021–2030**

Remiss från Miljödepartementet

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.
Anmälan om svar på remissen godkänns.

Föredragande borgarrådet Katarina Luhr anför följande.

Ärendet

EU har genomfört en översyn av regelverket inom energi och klimat kallad *55 procent-paketet* vilken syftar till att EU ska kunna uppnå målet om 55 procent minskning av växthusgasutsläpp till 2030 jämfört med 1990. Översynen har resulterat i ett flertal förslag till EU-förordningar, och det remitterade förslaget avser förändringar av medlemsstaternas bindande årliga utsläppsminskningar som krävs för att nå utsläppsmålet. För Sverige innebär detta ett krav på att minska utsläppen med 50 procent till år 2030 jämfört med utsläppen år 2005, en skärpning från nuvarande 40 procent.

Förslaget till förändringar av medlemsstaternas bindande årliga utsläppsminskningar är enligt det remitterade dokumentet framtaget enligt vissa kriterier. Det ska vara så kostnadseffektivt som möjligt, bevara EU:s konkurrenskraft och beakta medlemsstaternas olika utgångspunkter, specifika nationella förhållanden och utsläppsminskningspotential.

Denna reglering av utsläppsminskningar avser utsläpp utanför EU:s utsläppshandelssystem. Själva utsläppshandelssystemet är också föremål för förslag till förändring inom *55 procent-paketet*, men det ingår inte i det nu remitterade förslaget.

Miljödepartementet har skickat ärendet på remiss till staden för yttrande och på grund av kort remisstid har staden svarat med stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, exploateringsnämnden, fastighetsnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, stadsbyggnadsnämnden, trafiknämnden och Stockholms Stadshus AB.

Miljöförvaltningen har svarat med ett kontorsyttrande. Exploateringskontoret, fastighetskontoret och trafikkontoret har meddelat att de avstår från att svara på remissen. Stadsbyggnadsnämnden och Stockholms Stadshus AB har inte inkommit med svar.

Mina synpunkter

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Anmälan om svar på remissen godkänns.

Stockholm den 10 november 2021

KATARINA LUHR

Bilaga

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2018/842 om medlemsstaternas bindande årliga minskningar av växthusgasutsläpp under perioden 2021–2030

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Remissammanställning

Ärendet

EU har genomfört en översyn av regelverket inom energi och klimat kallad *55 procent-paketet* vilken syftar till att EU ska kunna uppnå målet om 55 procent minskning av växthusgasutsläpp till 2030 jämfört med 1990. Översynen har resulterat i ett flertal förslag till EU-förordningar, och det remitterade förslaget avser förändringar av medlemsstaternas bindande årliga utsläppsminskningar som krävs för att nå utsläppsmålet. För Sverige innebär detta ett krav på att minska utsläppen med 50 procent till år 2030 jämfört med utsläppen år 2005, en skärpning från nuvarande 40 procent.

Förslaget till förändringar av medlemsstaternas bindande årliga utsläppsminskningar är enligt det remitterade dokumentet framtaget enligt vissa kriterier. Det ska vara så kostnadseffektivt som möjligt, bevara EU:s konkurrenskraft och beakta medlemsstaternas olika utgångspunkter, specifika nationella förhållanden och utsläppsminskningspotential.

Denna reglering av utsläppsminskningar avser utsläpp utanför EU:s utsläppshandelssystem. Själva utsläppshandelssystemet är också föremål för förslag till förändring inom *55 procent-paketet*, men det ingår inte i det nu remitterade förslaget.

På grund av kort remisstid har staden svarat med stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, exploateringsnämnden, fastighetsnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, stadsbyggnadsnämnden, trafiknämnden och Stockholms Stadshus AB.

Miljöförvaltningen har svarat med ett kontorsyttrande. Exploateringskontoret, fastighetskontoret och trafikkontoret har meddelat att de avstår från att svara på remissen. Stadsbyggnadsnämnden och Stockholms Stadshus AB har inte inkommit med svar.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 9 september 2021 har i huvudsak följande lydelse.

Av kommunfullmäktiges budget 2021 framgår att Stockholm ska vara världsledande i det globala arbetet med att förverkliga Parisavtalets målsättningar i klimatarbetet, där staden intar rollen som en internationell förebild. Stadens *Miljöprogram 2020-2023* slår fast målet att Stockholm ska vara en fossilfri och klimatpositiv stad 2040 och att Stockholms stad ska ha en fossilfri organisation 2030.

Stadsledningskontoret anser att förslaget till skärpta nationella utsläppsminskningar ligger i linje med stadens ambitiösa klimatmål. I stadens *Klimathandlingsplan 2020-2023* beskrivs behovet av skärpta styrmedel på klimatområdet på nationell och EU-nivå, och det remitterade förslaget är väl i linje med det.

Stadsledningskontoret konstaterar att förslaget till skärpta utsläppsmål avser den icke-handlande sektorn, vilket för Stockholm främst innebär transportsektorn. Stadsledningskontorets bedömning är därför att de skärpta utsläppsmålen främst kommer att resultera i skärpta nationella styrmedel inom transportsektorn. En viktig förutsättning framåt är behovet av nationella medel och EU-medel för att nå de högt ställda klimatmålen. Klimatomställningen i städerna fordrar stora investeringar och uppskalning av innovativa lösningar, och det är därför viktigt med ändamålsenliga stödprogram för detta

Eftersom det inom *55 procent-paketet* också läggs förslag på förändringar inom det europeiska utsläpphandelssystemet, vill stadsledningskontoret påpeka behovet att analysera hur dessa förändringar samspelar med det remitterade förslaget på utsläppsminskningar. Det handlar om två styrmedel där gränsen dem emellan är under förändring.

Stadsledningskontoret konstaterar att förslaget ska beakta medlemsstaternas olika utgångspunkter, specifika nationella förhållanden och utsläppsminskningspotential. För Sverige och Stockholm är hållbara biodrivmedel en viktig del av klimatarbetet, och stadsledningskontoret menar att det är viktigt att dessa ges gynnsamma förutsättningar.

Stockholms stad har målet att bli fossilfri och klimatpositiv till 2040. Klimatpositivitet kräver åtgärder för att åstadkomma negativa utsläpp, exempelvis infångning och lagring av koldioxid, som är större än kvarvarande växthusgasutsläpp. Även IPCC har betonat vikten av att åstadkomma negativa utsläpp på global nivå. Stadsledningskontoret menar att vikten av negativa utsläpp bör lyftas, och att EU bör analysera ett särskilt mål och riktade stöd för negativa utsläpp vid sidan om målet om minskade växthusgasutsläpp.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen anser remissen besvarad i enlighet med vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Miljöförvaltningen

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 17 augusti 2021 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen ser positivt på skärpningen av EU:s utsläppsmål till 2030 och de förslag till regelförändringar som föreslås.

Förvaltningen vill betona vikten av de tätare uppföljningarna (artikel 4) av medlemsstaternas utsläpp för att säkerställa att utsläppsminskningarna följer utsläppsbanan mot 2030-målet. Förvaltningen anser dock att utsläppsbanan inte bara bör följas upp mot det skärpta målet till 2030 utan även mot utsläppsbanan till målet om ett klimatneutralt EU 2050. Detta för att bättre kunna för att 2050-målet ska nås för att om möjligt tidigareläggas.

Det nya målet innebär en nettominskning med 55 procent. Genom flexibla mekanismer innebär det att utsläppsminskningar i LULUCF-sektorn till viss del kan tillgodoräknas. Förvaltningen har inte underlag för att i detalj analysera effekten av detta. Det är givetvis viktigt att kompensationsmöjligheten inte minskar ambitionen att åtgärda utsläpp, men en kompensationsmöjlighet för utsläpp som är svåra att åtgärda bör vara positivt. Kompensation inom LULUCF-sektorn torde även kunna leda till att fler kostnadseffektiva åtgärder kan genomföras inom sektorn, vilket även skulle kunna ge en positiv bieffekt för biologisk mångfald. I förslaget anges även att en reserv inom LULUCF-sektorn övervägs, men att användandet av denna reserv förutsätter målet inom LULUCF-sektorn överträffas. Förvaltningen delar det synsättet.

IPCC har tydligt pekat ut vikten, inte bara av utsläppsminskningar, utan även vikten av negativa utsläpp från infångning och lagring av koldioxid. Flera initiativ med negativa utsläpp pågår i Sverige och inom övriga EU. I nuläget saknas dock mål för negativa utsläpp. Förvaltningen vill därför betona vikten av att EU och Sverige som föregångsland utarbetar och antar separata bindande mål för negativa utsläpp skilda från målen för utsläpp av växthusgaser.

